

Секция «1. Перспективы развития современной финансовой системы»

Оценка качества бюджетной политики в области государственных доходов

Кучина Раиса Владимировна

Студент

Финансовый университет при Правительстве РФ, Факультет финансов и кредита,

Москва, Россия

E-mail: raia-kuchina@yandex.ru

Научный руководитель

к. э. н. Соляникова Светлана Петровна

Научный руководитель: к.э.н., проф. Соляникова С.П.

Для оценки качества бюджетной политики в области государственных доходов проанализируем Бюджетные послания Президента Российской Федерации и их реализацию в двух аспектах: во-первых, соответствуют ли поставленные задачи в области государственных доходов стратегической цели бюджетной политики, и во-вторых, как повлияло решение этих задач на достижение данной цели. Результаты анализа позволят сделать вывод о том, можно ли считать бюджетную политику в области государственных доходов ответственной.

В бюджетном послании на 2011-2013 годы стратегическая цель бюджетной политики была сформулирована как проведение всесторонней модернизации экономики. Достижению данной цели прямо могло способствовать решение двух задач: поддержание компаний, где интеллектуальный труд является основным, и создание дополнительных условий для активизации инновационной деятельности. Остальные четыре задачи лишь косвенно соответствуют стратегической цели.

Похожая ситуация складывалась и в бюджетном послании на 2012-2014 годы, в котором была поставлена цель сформировать новую модель экономического роста страны. По-моему мнению, лишь устранение тех элементов налоговой системы, которые препятствуют инновационному развитию, прямым образом обеспечивают достижение стратегической цели. Исполнение таких задач, как введение местного налога на недвижимость, инвентаризация налоговых льгот и совершенствование механизмов налогообложения нефтяной и газовой отрасли, табачной и алкогольной продукции, не обеспечат создание новой модели экономического роста Российской Федерации.

Суммировав результаты проведенного анализа, можно сказать, что лишь три задачи из десяти обеспечивают достижение стратегической цели, поставленной Президентом страны. Прослеживается, при этом повторение отдельных задач бюджетной политики, отсутствуют критерии для инвентаризации и оптимизации системы налоговых льгот.

Для оценки решения задач бюджетной политики в области государственных доходов автором проведена оценка результатов реализации бюджетной политики в 2011-2012 годах по трем параметрам: исполненности, преимственности и степени влияния выполненных задач на достижение главной цели.

В 2011-2012 годах исполнена одна задача бюджетной политики в области государственных доходов, а именно снижение страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 34 до 30 процентов.

Большое количество задач относятся к невыполненным. В Бюджетном послании 2011-2013 г. обозначены две задачи, которые хотелось бы выделить. Во-первых, это стимулирование осуществления инновационной деятельности в инновационном центре «Сколково». В 2010 году в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 28.09.2010 N 243-ФЗ введена статья 246.1. «освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика организации, получившей статус участника проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов»[1], в которой сказано, что организации, получившие статус участников проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре "Сколково"», в течение 10 лет со дня получения ими статуса участников имеют право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщиков.

Во-вторых, для развития социальной сферы и привлечения частных инвестиций в здравоохранение и образование была установлена нулевая ставка по налогу на прибыль организаций (до 2020 года) для учреждений образования и здравоохранения организации независимо от формы собственности, только на те виды деятельности, которые носят социально значимый характер. (Федеральным законом от 28.12.2010 N 395-ФЗ статья 284.1. «Особенности применения налоговой ставки 0 процентов организациями, осуществляющими образовательную и (или) медицинскую деятельность»[2]).

В 2010 г. были приняты последние существенные поправки в решении данных задач. Проводя анализ поставленных задач бюджетной политики в области государственных доходов, можно сказать, что с 2011 г. других каких-либо ощутимых мер по реализации этих задач не было предпринято.

Подготовка введения налога на недвижимость является переходящей из года в год задачей бюджетной политики. Реализация ее на практике постоянно откладывается, так как не сформирована соответствующая система кадастров.

Актуальным остается вопрос, связанный с нефтегазовыми доходами федерального бюджета. В бюджетных посланиях ставится задача обеспечения устойчивости бюджетной системы страны, в т.ч. за счет снижения зависимости федерального бюджета от нефтегазовых доходов. Однако доля нефтегазовых доходов в структуре доходов федерального бюджета в 2011 г. составила 49,6% , 50,2% - в 2012 г. и по прогнозной оценке 50% - в 2013 г.[3] Следовательно, на данный момент снизить зависимость федерального бюджета от нефтегазовых расходов существенным образом не удалось.

Что касается задачи инвентаризации налоговых льгот, можно кратко сказать, что для ее выполнения необходима система оценки эффективности введения и/или отмены налоговых льгот.

С 2010 г. постоянно ставится задача совершенствования механизмов налогообложения нефтяной и газовой отрасли, табачной и алкогольной продукции, завершения разработки схемы налогообложения нефтедобычи и нефтепереработки, предусматривающей стимулы к разработке новых месторождений и к повышению глубины переработки нефти на территории Российской Федерации[4]. Однако данная проблема так и не решена, до сих пор специалисты спорят о принципиальных подходах к обложению доходов от добычи углеводородного сырья.

Во всех посланиях с 2010 года говорится о необходимости совершенствования налогового законодательства. При этом в основных направлениях налоговой политики

Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, например, отмечается необходимость создания устойчивой системы налогообложения, которая отвечала бы задачам диверсификации российской экономики, поэтому в бюджетном послании 2011-2013 г. ставится задача до 2018 г. не корректировать налоговую нагрузку на сырьевые сектора экономики.

Некоторые неисполненные задачи являются переходящими из года в год. Введение налога на недвижимость предполагалось с 2006 года и до сих пор остается насущным. Совершенствование налогового законодательства остается одной из главных задач бюджетной политики с 2010 года, как и инвентаризация налоговых льгот.

В результате проведенного анализа можно сделать несколько выводов. Во-первых, можно сказать, что 12,5% поставленных в бюджетных посланиях задач в области государственных доходов на данный момент выполнены и их решение связано с реализацией стратегической цели бюджетной политики. Во-вторых, 87,5% задач не выполнены, из которых 50% - из года в год дублируются в Посланиях, что свидетельствует как о низком качестве обоснования мероприятий, включаемых в бюджетные послания, так и о низком уровне исполнительской дисциплины.

Таким образом, результаты проведенного анализа свидетельствуют, что проводимую на данный момент бюджетную политику в области государственных доходов нельзя считать в полной мере ответственной.

Литература

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 23.07.2013)
2. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 29.06.2010 «О бюджетной политике в 2011 - 2013 годах»
3. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 29.06.2011 «О бюджетной политике в 2012 - 2014 годах»
4. "Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов@"
5. www.gks.ru

Слова благодарности

к.э.н., проф. Соляникова С.П.