

Секция «2. Кредитно-экономические институты: проблемы становления мегарегулятора в России»

Центральный Банк как мегарегулятор финансовой системы

Селиванова В.В.¹, Власова М.С.²

*1 - Финансовый университет при Правительстве РФ, Факультет финансов и кредита, 2 - мгулб, биотехнологии, Санкт-Петербург, Россия
E-mail: viktoria.selivanova.96@mail.ru*

*Научный руководитель
к. э. н. Власова Марина Сергеевна*

На данный момент процесс становления Центробанка как мегарегулятора является очень актуальным в свете того, что существует необходимость в создании международного финансового центра в России, целью которого является обеспечение эффективного регулирования и надзора в отношении участников финансового рынка, включая кредитные кооперативы, микрофинансовые организации, профессиональных участников рынка ценных бумаг, страховые и управляющие компании.

Целью работы было изучить становление Центрального Банка как мегарегулятора в России, исследовать всевозможные последствия этого действия, а также рассмотреть различные взгляды экономистов по этому поводу и их предположения дальнейшего развития Банка России.

Важнейшей задачей банковской системы является формирование чётко работающей системы регулирования и надзора за финансовым рынком, который должен обеспечивать прозрачную конкурентную среду, жёсткий и эффективный контроль за негосударственными пенсионными фондами, представляющий собой мегарегулятор финансовой системы на базе Центрального Банка.

Общепринятого определения термина «мегарегулятор» не существует, поэтому ученые по-разному дают определение данному понятию. Одни подразумевают под ним некий орган, контролирующий деятельность всех участников финансового рынка. Другие считают, что допустимо иметь координирующую структуру в виде, например, некоего Совета по финансовой стабильности. Третьи говорят о том, что это может быть реализовано на основе модели банковского надзора «Twin Peaks». Если обобщить, то определение термина «мегарегулятор на финансовом рынке» может звучать примерно так: Кросс-секторальная модель регулирования и надзора в финансовом секторе, основанная на полной или частичной интеграции надзорных полномочий в одном или двух ведомствах.

Финансовый мегарегулятор в свою очередь представляет собой организацию, осуществляющую контроль и регулирование денежно - кредитной системы страны.

Созданию института мегарегуляции в нашей стране способствовало много причин, помимо политических — концентрации финансовой власти и стремления ускорить решение задачи формирования международного финансового центра, можно назвать несколько весомых экономических аргументов в пользу перехода на кросс-секторальную модель регулирования и надзора в финансовом секторе, среди которых главный — высокий уровень системного риска. Создание такого института способно минимизировать

системные риски, повысить уровень защиты интересов инвесторов и вкладчиков, поэтому президентом был подписан данный закон, с целью улучшения экономического состояния страны.

С 1 сентября 2013 года согласно Федеральному закону от 23 июля 2013 г. N 251-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков" Центробанк функционирует как мегарегулятор финансового рынка с гораздо более широкими полномочиями, а именно полномочиями ФСФР по контролю и надзору за деятельностью не кредитных финансовых организаций, субъектов страхового дела и микрофинансовых организаций, за деятельностью бирж, инвестиционных и пенсионных фондов, а также он обладает полномочиями по надзору и контролю в сфере инвестирования и формирования средств пенсионных накоплений.

Кроме того, предусматривается передача Центробанку ряда полномочий Минфина России и Правительства РФ по нормативному регулированию финансового рынка, также Банк России наделяется правом издавать нормативные акты, регулирующие отношения в указанной сфере, правом законодательной инициативы для внесения в Правительство РФ проектов законов и других нормативных актов.

Создание мегарегулятора предусматривает следующие положительные моменты:

- Сперва следует сказать об исключении дублирования определенных функций, до этого выполняемых сразу двумя ведомствами.
- Единый, объединенный и независимый орган регулирования позволит создать более последовательную и более простую нормативную базу.
- Мегарегулятор станет органом, способный объединить все данные о финансовых организациях, что будет способствовать более эффективному выявлению системных рисков.
- Мегарегулятор призван сочетать в себе как правоустанавливающую, так и правоприменяющую функции, что делает процесс подготовки и внедрения новых норм более гибким, быстрым и отвечающим интересам рынка.
- Мегарегулятор может лучше обобщать потоки информации и обеспечить их конфиденциальность, потому что оборот информации происходит не между несколькими организациями, а внутри одной организации. В связи с этим уменьшается опасность утечки информации ее незаконного разглашения.

Но, как и в каждой системе в ней также существуют определенные недостатки, включающие в себя:

- Чрезмерную унификацию регулирования финансовых организаций разных видов. Регулирование банковского сектора и рынка ценных бумаг имеет свои особенности, поэтому требует разных подходов регулирования.
- Ослабление регулирования отдельных участков рынка, путем слияния ведомств.
- Рассеивая внимание на разные объекты регулирования, появляется вероятность упустить что-либо или совершить ошибку.

Проанализировав приведенные выше данные можно говорить о том что данный проект имеет достаточные основания для его реализации, хотя при имеющихся рисках сложно говорить о необходимости столь дорогостоящей реформы.

Несмотря на это большинство экономистов на данное превращение Центрального

Банка в мегарегулятор относятся положительно и считают, что после наделения ЦБ полномочиями мегарегулятора, он сможет самостоятельно готовить необходимую нормативную подзаконную базу для своевременного регулирования рынка, так как за Минтрудом остается лишь законотворческая деятельность и регулирование Пенсионного Фонда России, а также мегарегулятор позволит ликвидировать различные злоупотребления, поскольку стандарты и правила станут едиными.

Будут ли очевидные преимущества для экономики страны в связи с передачей Банку России новых расширенных функций? Станет ли мегарегулятор эффективным? Поживем – увидим. Сейчас очевидно, что от правильной политики Центрального Банка полностью зависит дальнейшее развитие экономики страны.

Литература

1. Шаги к созданию финансового мегарегулятора в России [Электронный ресурс]. – Журнал «Рынок ценных бумаг» - URL: <http://www.rcb.ru/rcb/2006-15/7818/> – режим доступа открытый, дата обращения 9.11.2013 г.
2. Федеральный закон от 23.07.2013 N 251-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков"[Электронный ресурс].- URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_149702/?frame=1 – режим доступа открытый, дата обращения 10.11.2013 г.
3. Буркова А. «Мегарегулятор на финансовом рынке» [Электронный ресурс].- Журнал «Бухгалтерия и банки» - URL: <http://hghltd.yandex.net/yandbtm?fmode=inject&url=http%3A%2F%2Fwww.lawmix.ru> – режим доступа открытый, дата обращения 8.11.2013 г.