

Секция «3. Современные реалии мировой экономики»

Развитие бюджетных организаций в России.

Букина Марина Анатольевна

Студент

*Финансовый университет при Правительстве РФ, Факультет финансов и кредита,
Москва, Россия*

E-mail: mbukina@mail.ru

Бюджетные организации в РФ - прямые духовные наследники СССР. Во многом, это обуславливает, как экономический, так и социально-психологический ореол вокруг них, поддерживаемый годами.

Бюджетная организация - учреждение, находящееся на государственном обеспечении и выполняющее всевозможные функции, не связанные с получением прибыли, финансируемая из соответствующего бюджета на основе сметы. Через деятельность бюджетных учреждений обеспечивается обратная связь с населением в меру компетенции и возможности, а также реализуются те предложения и планы, которые государство ставит перед ними ежегодно.

Изначально полностью дотационное существование и прочные социальные гарантии работников и руководителей, в сочетании с круговой порукой и излишками проявления чрезмерной субординации создали уникальный мир.

Геополитическая катастрофа начала 90-х застала бюджетные организации в ситуации, когда финансовый и административно-распорядительный поток сверху иссяк, а возможности к самообеспечению не было, в виду отсутствия производственных ресурсов.

В этой ситуации на привилегированном положении оказались организации, обеспечивающие непосредственные функции государства, хотя и тут не обошлось без потерь.

Начинается время чудес: кто выживает, переходя в частное управление и подвергаясь конверсии (в данном случае яркий пример составляют предприятия топливно-энергетического, перерабатывающего и оборонного комплексов), кто влачит существование за счет мизерных дотаций, зависящих больше от расположения местных руководящих властей. Некоторые организации прекращают существование.

Однако, одна из первых удач на доле бюджетных организаций произошла при принятии Бюджетного кодекса РФ (БК РФ) от 31.07.1998 N 145-ФЗ, что определило правовые границы указанной сферы (появились регламенты работы, стали реализовываться поставленные задачи, началось большее участие государства в финансировании).

Начался период сохранения человеческих и материальных ресурсов, которые удалось спасти в годы передела.

На момент наступления нового тысячелетия бюджетная система, все еще находясь на грани падения в пропасть банкротства, заняла выжидательную позицию, поддерживая себя за счет любых средств и минимального принесения пользы.

В это время человеческие ресурсы в рамках организаций и не перешедшие в частные конторы выполняли текущие обязательные функции либо в виде принуждения, либо, оставаясь идейными последователями своего дела, либо подстегиваемые необходимостью иметь хоть какие-нибудь средства к существованию, на фоне отсутствия в регионах какой - либо альтернативы.

Москва, за счет действий руководства страны, направленных на недопущение роста протестных настроений в столице государства, находилась на особом положении с финансовыми потоками, выделяемыми в большем количестве, нежели на остальные регионы, что предопределило как особый облик московских бюджетных организаций, так и приток людей, приведший в итоге к расширению границ города.

Данная ситуация обусловила интересное явление, а именно, стабильность существования и выполнения задач при отсутствии жесткого дефицита времени и сильного давления сверху.

С середины 2000-х намечаются тенденции в привлечении на работу в бюджетные организации молодых сотрудников без опыта работы, окончивших профильные или околопрофильные учебные заведения, и обеспечение за счет них передачи профессионального опыта важного для конкретной организации.

В тоже время начинаются первые подвижки в структуре данных организаций для решения проблемы коррупции, связанной с созданием фиктивного трудового стажа или отмывания проходящих через бюджетную организацию финансовых потоков.

Приход специалистов, рост финансирования и поддержки бюджетников, большая требовательность от руководителей приводит к уходу старых работников и созданию определенной ротации кадров, что, с одной стороны, повысило на первых порах общую конфликтность внутри коллектива, но с другой, повысило устойчивость коллективов к стрессовым ситуациям, обеспечило приток инновационных идей и решений и ускорило общий ритм работы.

Апогей был достигнут в послекризисное (2008 год) время, когда прямой риск потерять стабильное место, сменился на необходимость улучшения условий работы и получения большей зарплаты.

Резюмируя, можно сказать, что стабилизация и реконструкция бюджетного сектора после 90-х прошла скорее успешно, чем негативно. Несмотря на определенные потери, как в материальных, так и человеческих ресурсах, основную структуру удалось сохранить и стабилизировать. В качестве основы для укрепления бюджетных организаций и их развития, стали например, открываться оборонные предприятия, реанимируемые госкорпорацией «Ростех».

С целью усиления имущественной самостоятельности государственных и муниципальных учреждений уточнен правовой статус этого вида юридических лиц. В 2010 году принят Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". А чуть ранее, с 1 декабря 2008 года введена новая система оплаты труда — способ начисления зарплаты работников бюджетной сферы, которая заменила единую тарифную сетку и позволила руководителям предприятий единолично распоряжаться фондом заработной платы и поощрять наиболее квалифицированных работников. По оценке Минтруда России, на сегодня численность граждан РФ, получающих МРОТ, составляет 1,3 млн. человек или порядка 2 % от численности занятых в экономике. Из них в бюджетной сфере работает 650 тысяч человек. Из числа получающих МРОТ около трети работают в режиме неполного рабочего времени и по совместительству.

Однако новая система оплаты труда не улучшила положения работников бюджетной сферы, как было задумано изначально. Часто руководитель организации присваивал

себе большую часть премиального фонда, оставляя работникам небольшой процент.

В то же время, несмотря на злоупотребления, заработная плата бюджетников стала расти быстрее, чем заработная плата по экономике в целом. По данным за 9 месяцев 2012 года реальная зарплата работников здравоохранения увеличилась на 12,1 %, работников образования – на 16,2 % (рост реальной заработной платы по экономике в этот период составляла 9,4 %).

1 октября 2012 года проведена индексация оплаты труда работников федеральных государственных учреждений на 6 %. Аналогичные решения были приняты субъектами РФ в отношении региональных бюджетных учреждений. Следующая индексация фонда оплаты труда, формируемого за счет средств федерального бюджета, осуществлена на 1 октября 2013 года, также в размере 6 %.

В определенный момент стали поступать директивы о самокупаемости бюджетников и создания, коммерческих их подразделений или отделов. Указанная ситуация тоже вызвала определенный отток квалифицированных кадров, потерявших идеологические ориентиры и финансовую мотивацию в дальнейшей работе.

Однако стоит отметить, что коммерческая составляющая позволила также приобретать некоторые ресурсы для организаций в обход процедуры государственного заказа, оперируя коммерческими счетами, что ускорило не только сроки поставки, но и упростило саму процедуру.

Также по усмотрению руководства часть средств непосредственно заработанных бюджетной организацией направлялась и направляется в настоящее время на материальную поддержку сотрудников.

Промежуточным итогом стоит отметить перевод бюджетных организаций с полностью зависимых от государственного целевого бюджетного обеспечения к полуавтономному существованию и саморазвитию, с частичным снятием административных барьеров и выходом к непосредственной конкуренции коммерческими организациями.

Главная перспективная проблема - человеческий фактор и отсутствие четкой идеологической позиции. Возникла ситуация, когда у организаций есть возможность развития, но у руководства сильны консервативные настроения.

Основной упор в дальнейшем развитии бюджетных организаций делать именно на формировании идеологического фона и постулировании определенной миссии, в рамках которой все нововведения не будут восприниматься, как однозначное решение поставить сотрудников учреждений в невыгодные позиции, а как этап выполнения некоего глобального плана и создавать чувство причастности к его выполнению.

Если ситуацию оставить как есть на данный момент, то бюджетные учреждения останутся для части людей лишь площадками для получения начального опыта, престижным и надежным местом для пережидания кризисных ситуаций, местом, где будут работать люди, не имеющие потенциала для полной самореализации, что, в свою очередь, приведет лишь к стабильному существованию с низким коэффициентом полезной деятельности учреждений и организаций.

Возможен и другой путь, когда одновременно с внедрением идеологических концепций плавно будет проводиться процесс упрощения административного управления и взаимодействия организаций, что не только позволит конкурировать с частными компаниями, но и привлекать перспективные молодые кадры на долгосрочную перспективу, не создавая при этом негативного имиджа.

Так или иначе, основным ресурсом бюджетной сферы являются люди, которые, работая на государство, должны учитывать интересы общества. И именно понимание этого простого, но критического правила позволит превратить некогда неповоротливую строгую систему в органично существующую единую сферу оказания услуг и улучшения качества жизни общества.

Также в этом направлении уже намечены значительные перемены, которые надеюсь, окажут положительное влияние на бюджетную сферу, такие как:

1. Программа поэтапного совершенствования систем оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях;

2. Минтрудом России подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);

3. В Трудовом кодексе РФ и Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предлагается установить обязанность для граждан, претендующих на замещение, а также замещающих должности руководителя государственного (муниципального) учреждения, представлять учредителю сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

4. С целью установления соотношения средней заработной платы руководителей и работников федеральных государственных учреждений, принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2012 г. № 975, вступающее в силу с 1 января 2013 года; [1]

5. Утвержденной стратегией развития «Рособоронэкспорта» до 2020 года предусматривается сохранение объемов поставок в 2013-2016 годах в размере 13 млрд. долларов в год. На «Рособоронэкспорт», входящий в состав Госкорпорации Ростех, приходится более 80% российского экспорта военной продукции.[2]

[1] Данные взяты с официального сайта Минтруда. <http://www.rosmintrud.ru/labour/salary/0>

[2] Данные взяты с официального сайта Ростеха. <http://rostec.ru/news/3542>

Литература

1. Бюджетный Кодекс РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ;
2. Трудовой Кодекс РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ;
3. Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";
4. Постановление Правительства РФ от 05.08.2008 N 583 "О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной

власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений" (вместе с "Положением об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных и казенных учреждений");

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2012 г. № 975.