

Секция «7. Развитие управленческого потенциала в инновационной экономике»

БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Волков Владимир Анатольевич

Кандидат наук

Законодательное Собрание Тверской области, помощник депутата, Тверь, Россия

E-mail: vl.volkov@mail.ru

В настоящее время бюджет Тверской области представляет собой совокупность 27 государственных целевых программ, планируемых главными распорядителями средств областного бюджета в соответствии с основными приоритетами социально-экономического развития региона. Доля непрограммных расходов составляет около 2 % от расходной части бюджета 2013 года [1;2]. Объем утвержденных расходов консолидированного бюджета Тверской области на 2013 год составляет 66,254 млрд. рублей, из которых 29,37 млрд. рублей составляют расходы муниципальных образований (с учетом трансфертов из областного бюджета) [3]. Бюджетная обеспеченность на душу населения в Тверской области составляет только 64,6 % от среднероссийского уровня (9-е место из 18 регионов Центрального федерального округа) [4]. В утвержденной структуре расходов консолидированного бюджета области на 2013 год преобладают вопросы социальной политики (14,9 %), образования (26,9 %), здравоохранения (15,7 %), жилищно-коммунального хозяйства (9,4 %), дорожного хозяйства (8,2 %). Следует отметить, что в области довольно значительная часть консолидированного бюджета идет на содержание и функционирование государственных и муниципальных органов (8,9 %).

На 1 октября 2013 года расходная часть бюджета исполнена на 62,5 %. На протяжении ряда лет расходы на жилищно-коммунальное хозяйство исполняются, по сути, по остаточному принципу: в 2008 году данная статья расходной части была исполнена на 67,82%, в 2010 – на 78,7%, в 2012 – на 76,4%. По состоянию на 1 октября 2013 года расходы по данной статье исполнены только на 35,1%, что составляет 2,192 млрд. рублей. В результате Тверская область занимает третье место в ЦФО по объемам ветхого и аварийного жилья - 1 743,3 тыс. кв. м., а средний износ объектов инженерной инфраструктуры ЖКХ превышает 60 % и в отдельных случаях доходит до 90 – 100%. Согласно экспертным оценкам, модернизация жилищно-коммунального хозяйства Тверской области потребует привлечения свыше 22 млрд. рублей [5]. Из-за низкого уровня инвестиций в отрасль газифицированность сельских районов составляет 27,1% против 45,5 % в среднем по Российской Федерации, что значительно увеличивает затраты на генерирование тепловой энергии. Следует отметить также недофинансирование деятельности скорой медицинской помощи в текущем году (44,1 % на 1.10.2013 г.). Практически не профинансированы (3,2 %) мероприятия по охране водных ресурсов.

К сожалению, в бюджетной системе Тверской области почти нет внутренних ресурсов, которые позволили бы устранить вышеперечисленные проблемы за счет перераспределения средств. Из-за депрессивного состояния реального сектора экономики и связанного с этим низкого уровня доходов бюджета объем утвержденного финансирования по многим статьям, по которым исполнение обязательств государства приближается к 100%, также не позволяет решать многие неотложные проблемы. Введение прин-

ципа подушевого финансирования общеобразовательных учреждений из федерального бюджета значительно увеличило нагрузку на бюджеты сельских районов, некоторые из которых вынуждены направлять на нужды образования до 60% расходной части. Однако даже при этом администрации муниципальных образований вынуждены закрывать многие малокомплектные школы, что приводит к оттоку населения из сельских поселений. Недостаточным является финансирование здравоохранения: из-за низкого уровня заработной платы во многих центральных районных больницах области нет даже минимально необходимого набора узких специалистов, таких, как кардиологи, ЛОР-врачи, рентгенологи, неврологи и т.д.

В структуре доходной части консолидированного бюджета Тверской области значительную (около 14 %) долю составляют трансферты из федерального бюджета. Планируемое сокращение их объемов с 9,09 млрд. рублей в 2013 году до 5,01 млрд. рублей в 2016 году может серьезно осложнить ситуацию в государственных финансах региона, вынужденного систематически привлекать средства кредитных организаций. Согласно проекту областного бюджета на 2014 год и плановые 2015-2016 годы, представленному на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области, доля расходов на обслуживание госдолга увеличится с 3,8% от расходной части бюджета (без учета бюджетов муниципальных образований) до 6,9 % в 2016 году [6]. Планируемое в соответствии с проектом бюджета области сокращение дефицита с 15% в 2013 году до 6,3% в 2014 году будет произведено, в том числе, за счет сокращения расходов на 1,6%. Сокращению подвергнутся такие важные направления бюджетного финансирования, как обеспечение пожарной безопасности (на 2,2%), сельское хозяйство (в 2,3 раза), жилищно-коммунальное хозяйство (на 5,7%), социальное обеспечение населения (на 13,7%), культура (на 13,8%), массовый спорт (на 89,8%). С учетом инфляции реальное сокращение расходов будет еще более значительным. В то же время, по ряду направлений финансирование будет увеличено – образование (на 12,5 %), здравоохранение (на 4,1%; при этом будут сокращены ассигнования на стационарную медицинскую помощь), адресная инвестиционная программа (на 5,1%).

В последние годы в Твери и области реализуется ряд инвестиционных проектов в сфере промышленного производства, призванных создать новые рабочие места и увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней. Завершается строительство завода по производству экскаваторов «Hitachi» (объем инвестиций – 3 млрд. рублей, проектная мощность – 1 985 экскаваторов в год). Построены новые современные производственные мощности (1 млрд. рублей) на Тверском лакокрасочном заводе, что позволит выпускать около 10 000 т современных лакокрасочных материалов в год. Реализуются крупные инвестиционные проекты в области переработки торфа, производства теплообменников для самолетов гражданской авиации, минеральной ваты, картона и др [7]. Однако масштабы этих проектов недостаточны для значительного изменения экономической ситуации в регионе в лучшую сторону. Физический объем валового регионального продукта в 2012 году уменьшился на 2,7% к предыдущему году; по итогам завершающегося 2013 года, согласно предварительным данным, он очень незначительно вырастет (на 1,3%). Прогнозы по наполнению доходной части бюджета области таковы, что ее объем, согласно представленному проекту бюджета, в 2013 – 2016 годах увеличится с 43,514 млрд. до 49,950 млрд. рублей, то есть рост доходов бюджета, по-видимому, будет ниже темпов инфляции [8], а значит, реальные доходы и инвестиционные возмож-

ности бюджета уменьшатся.

Необходимо более энергичное привлечение государственных инвестиций федерального уровня в производственный сектор экономики с созданием импортзамещающих производств и одновременной защитой внутреннего рынка с помощью непошлинных механизмов.

Литература

1. И.А. Северина. Программный бюджет Тверской области. Первые итоги, проблемы и решения // Бюджет: <http://bujet.ru/article/238333.php>
2. Д.В. Танков, И.И. Егоров. Переход на программный бюджет. Первый опыт Тверской области // Бюджет: <http://bujet.ru/article/208275.php>
3. Официальный сайт Министерства финансов Тверской области: <http://www.reg.tverfin.ru>
4. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации: <http://www.minfin.ru>
5. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области за 2011 год: <http://region.tver.ru>Экономика и финансы области>GКН/drond2011.doc>
6. Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»: <http://zsto.ru/index.php/739a50c4-47c1-81fa-060e-2232105925f8/5f51608f-f613-3c85-ce9f-e9a9410d8fa4/7030-dokumenty-rassmotrennye-na-zasedanii-soveta-zakonodatelnogo-sobraniya-30-10-2013>
7. Официальный сайт Министерства экономического развития Тверской области: <http://www.economy.tver.ru>
8. Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области: <http://www.tverstat.gks.ru>