

Секция «8. Проблемы правового регулирования в сфере финансов»

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
КАК УСЛОВИЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ В СФЕРЕ МАЛОГО
И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ.**

Авдеева Мария Ивановна

Студент

*Финансовый университет при Правительстве РФ, Юридический факультет,
Москва, Россия*

E-mail: mahandia@bk.ru

Научный руководитель

доцент Осипов Петр Иванович

Авдеева М.И.

Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации

г. Москва

Научный руководитель: доц. Осипов П.И.
**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
КАК УСЛОВИЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ В СФЕРЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ-
СТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Авдеева М.И.

Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации

г. Москва

Научный руководитель: доц. Осипов П.И.

Создание правового обеспечения является важным условием продуктивного развития инновационной деятельности в сфере малого и среднего предпринимательства. На данный момент, инновационное законодательство является предметом дискуссий, так как не четко обеспечивает продуктивное регулирование в данной сфере. Для развития рыночной экономики несомненно важна роль предпринимательства, от его функций и значительных вкладов в экономическое и общественное развитие. В этой сфере, осуществляется значительная часть всех инноваций, Вклад малого и среднего предпринимательства в развитие экономики России определяется его гибкостью и мобильностью реагирования на изменение рыночного спроса, что не может, не отразиться на росте ВВП, созданию дополнительных рабочих мест, решению проблемы формирования «среднего класса», который является важнейшим фактором социальной и политической стабильности российского общества. На данный момент существует множество различных программ, для развития предпринимательства, но они не имеют прямого действия в Российской Федерации. Законодательная база регламентирована, но основной

проблемой остается, отсутствие единых терминологий, присутствие многочисленных коллизивно-правовых норм, отсылочных правовых норм, слабая правовая защита, вызывающая большие трудности при реализации своих прав, их защиты. В представленной статье, мы проводим исследование правового обеспечения инновационной деятельности, проблемы, которые существуют в данной сфере, способы и пути их преодоления в сфере малого и среднего предпринимательства.

Под модернизацией принято понимать совокупность процессов, перехода от одного типа общественного устройства к другому, организованному на более совершенных формах общественных отношений.

В данной статье модернизация рассматривается в узком смысле. Основными направлениями модернизации малого и среднего предпринимательства выступают:

- 1) Правовое обеспечение прогрессивных форм развития малого и среднего предпринимательства;
- 2) Гарантия защиты в осуществлении или развитии их деятельности;
- 3) Активной деятельности, со стороны государства, как важного компонента, различного рода инноваций;
- 4) Создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности;

Конкурентоспособная и эффективная экономика ведущих стран мира в наше время – несомненно, инновационная экономика. Быстрое генерирование, освоение новых знаний и технологий являются сегодня синонимами стабильного роста и благополучия страны. В таких условиях правительство должно осуществлять государственную политику и формирование соответствующего законодательства, которое направлено на активизацию инновационной деятельности. В России главной задачей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства является переход к инновационному развитию, внедрению новых технологий и нормативно-правовое обеспечение инновационной деятельности, которое приобретает особое значение. Как бы глубоко ни были продуманы меры, призванные обеспечить переход к экономике нового типа и сформировать современную национальную инновационную систему, они не могут быть полностью и качественно реализованы без полноценной законодательной базы, которая является одним из главных инструментов государственной политики и ключевым элементом, определяющим основные аспекты развития инновационной деятельности.

Однако, подход к решению проблем законодательного регулирования инновационной деятельности до настоящего момента нельзя назвать достаточно отрегулированным. Это вызвано многообразием и сложностью вопросов правового обеспечения деятельности малого и среднего предпринимательства, которые попадают под действие разных разделов законодательства.

«Переплетение юридических аспектов само по себе вызывает сложности, как при определении целостной юридической базы, так и всех необходимых связей между отдельными документами, находящимися в разных областях

законодательства.» [i]

К тому же достаточно очевидно, что существующий массив документов, относящихся к инновационному законодательству в сфере малого и среднего предпринимательства, не охватывает всех вопросов инновационной деятельности, вопросов, которые до сих пор остаются за пределами правового поля. Так например, внедрение новых технологий на производство, увеличение объемов поддержки средних компаний (инновационные гаранты, субсидии), создание центров коллективного доступа к оборудованию и центров предпринимательства, повышение капитализации специальной инфраструктуры (гарантийные фонды, фонды прямых инвенций), малого и среднего предпринимательства и многие другие вопросы которые регламентированы, но применение их на практике остается трудным и неизвестным действием.

Федеральный закон N 209-ФЗ "О развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" [ii] является основным законодательным актом, определяющим ключевые понятия, категории субъектов малого и среднего предпринимательства (далее МСП), цели и принципы государственной политики, перечень общих мер поддержки, которые могут применяться к субъектам МСП, осуществляющим любые виды деятельности. В данном законе в ст.16 раскрывается правовая поддержка деятельности малых и средних предпринимательств, в этой статье не выработано четкого механизма участия со стороны государства, органов государственной власти субъектов, местного самоуправления в предоставлении помощи в финансировании предпринимательства. Обговорена только общая деятельность государства, органов государственной власти субъектов и местного самоуправления, нет четких действий при их реализации, нет гарантий в их осуществлении, также, в ст.16 п.2 явно видно, что данная статья представляет собой отсылочную норму, в другое законодательство.

В данном ФЗ не раскрывается определение, что собой представляют инновации и образующие от них терминологии, содержит в себе нормы требующие уточнения их содержания.

Законодательное определение термина «инновации» и всех других понятий, являющихся производными от слова «инновация», таких как инновационная деятельность, инновационная политика, инновационная система, инновационная программа и т.д. определение вышеуказанных терминов необходимо искать в других правовых актах.

Неопределенность этих понятий приводит к неопределенности большинства положений и норм различных законодательных актов, как федеральных, так и региональных, касающихся в той или иной мере инновационной деятельности, и порождает в инновационной сфере неработающих законов. В настоящий момент существует множество нормативных актов Российской Федерации, в той или иной мере направленных на регулирование инновационной деятельности, что, подчеркивает необходимость принятия единого консолидирующего законодательства в данной сфере.

Но данные понятия в сфере МСП Законе нашли свое отражение Мурманской области "Об инновациях и инновационной деятельности в Мурманской

области" [iii]

Применительно к Мурманской области данный факт принципиально не меняет сложившуюся ситуацию.

Дадим определения, используемые в проекте Федерального Закона и Закона Мурманской области:

· Инновации включают следующие результаты научной и (или) научной деятельности, используемые при производстве инновационной продукции: программы для электронно-вычислительных машин и базы данных, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, а также единые технологии [iv];

· Инновация (нововведение) - результат научной (научно-исследовательской) и научно-технической деятельности, признанный в соответствии с действующим законодательством объектом интеллектуальной собственности; [v]

· Инновационная деятельность - действия (деятельность) физического или юридического лица, направленных на создание и (или) практическое применение результатов научной и (или) научно-технической деятельности (инноваций) при производстве товаров, работ и услуг (инновационной продукции) по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Российской Федерации;

· Инновационная деятельность - деятельность, имеющая основной целью реализацию в общественной практике инноваций, полученных в результате научной (научно-исследовательской) и научно-технической деятельности, путем их практического освоения и включающая в себя как деятельность непосредственно по освоению инноваций, так и содействие этой деятельности. [vi]

Таким образом, можно увидеть, что нет четкого понятийного аппарата, существующего на федеральном уровне в данной области, который является исходными толчком в осуществлении предпринимательской деятельности в сфере малого и среднего предпринимательства.

Необходимо отметить бремя, которое ложится на СМП со стороны налогового законодательства, являющей барьером для привлечения участия в данную сферу предпринимательства, служащего отягчающим обстоятельством для его появления и прогрессивного развития малых и средних предпринимательств, несомненно отражающихся на рыночной экономике страны. Наличие достаточного количества малых и средних торговых предприятий и их высокое качество, стимулируют инновационную активность в стране.

Необходимо создавать льготы, приоритеты для конкретных видов предпринимательств, упрощать прохождение налоговых процедур, и создавать нормативные акты, которые следят за выполнением данной деятельности, регламентировать ответственность лиц отвечающих за данное выполнение, Решения проблем, связанные с налоговой деятельностью являются важными, так как именно из-за налогового бремени многие малые и средние предпринимательства уходят в «теневую экономику», либо вообще перестают существовать.

На основании всего вышеизложенного, можно предложить внести неко-

торые изменения в законодательство, касающегося данной сферы.

Например, добавить ст. 28 в Федеральный закон N 209-ФЗ "О развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в следующей редакции: «Ответственность органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц за неоказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и за ненадлежащие оказание поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». п.1 органы государственной власти органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц за неоказание поддержки или за ненадлежащие оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства несут юридическую ответственность.»

Введение данной статьи даст обеспечение со стороны этих органов обязательное выполнение программ по поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Для преодоления некоторых проблем, возникающих в Налоговом законодательстве, необходимо ввести изменения в ст. 217 и включить в данную статью п. 56 в Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ, в следующей редакции «доходы получаемые в осуществлении предпринимательской деятельности в первые годы развития и становления предприятия или организации юридических и физических лиц в целях развития и становления бизнеса.»

Равным образом не обходимо ввести изменения в ст. 346.13 и добавить п. 9 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ изложить в редакции «Условием начала действия упрощённой системы налогообложения применяется для только образовавшихся предприятий впервые годы их деятельности, для возможности реализации своих возможностей и развития.»

В заключении можно сказать, что проблемы правового обеспечения и регулирования малого и среднего предпринимательства весьма значительны, пути их решения зависят, как от государства в виде создания благоприятных условий и новых нормативно-правовых актов, которые не входили в рамки правового поля ранее, регламентации действий по их осуществлению, обеспечение четкого воплощения их в жизнь, так и самих предпринимательств в реализации своих действий законными путями.

[i] С.А. Бондарев, В.Ю. Тюрина. Нормативно-правовое обеспечение инновационной деятельности

в Российской Федерации., Вестник СГТУ. 2011. № 4 (60). Выпуск 2.

[ii] Там же.

[iii] Закон Мурманской области от 31.05.2004 N 484-01-ЗМО (ред. от 09.06.2012) "Об инновациях и инновационной деятельности в Мурманской области" (принят Мурманской областной Думой 17.05.2004) // [Электронный ресурс] // «КонсультантПлюс». -2013г.

[iv] Там же.

[v] Там же.

[vi] Там же.

Литература

1. Закон Мурманской области от 31.05.2004 N 484-01-ЗМО (ред. от 09.06.2012) "Об инновациях и инновационной деятельности в Мурманской области"(принят Мурманской областной Думой 17.05.2004) // [Электронный ресурс] // «КонсультантПлюс». - 2013г.
2. С.А. Бондарев, В.Ю. Тюрина. Нормативно-правовое обеспечение инновационной деятельности в Российской Федерации., Вестник СГТУ. 2011. № 4 (60). Выпуск 2.