

Секция «8. Проблемы правового регулирования в сфере финансов»

«ГАРАНТИИ И ЗАЩИТА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В РАМКАХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ПРАВЕ И ЭКОНОМИКЕ»

Безрукова Е.В.¹, Ковалева С.В.²

*1 - Финансовый университет при Правительстве РФ, Юридический факультет, 2 -
, , Москва, Россия*

E-mail: elenabezrukova2412@yandex.ru

Научный руководитель

к. ю. н. Меркушова Олеся Валерьевна

«ГАРАНТИИ И ЗАЩИТА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В РАМКАХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ПРАВЕ И ЭКОНОМИКЕ»

Ковалева С.В., Безрукова Е.В.

Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации
г. Москва

Научный руководитель: к.ю.н. Меркушова О.В.

Человек – часть природы. Вне природы, не пользуясь ее ресурсами, он не может существовать. Природа всегда будет основой и источником жизни человека. Человечество постепенно приходит к осознанию того, что не рациональное использование природных ресурсов порождает разрушительный характер. Наряду с регулированием региональных конфликтов, преодолением экономической отсталости, решение экологических проблем является залогом сохранения экологических гарантий и прав.

Серьезнейшей задачей, по мнению профессора М.М. Бринчука, является создание механизмов защиты экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, признание экологических прав будущих поколений.[1]

Каждую минуту в мире добываются тысячи тонн нефти, и при этом люди даже не задумываются о ближайшем будущем нашей планеты, ведь только за XX век было истощено большее количество нефтяных запасов нашей планеты. Конечно, добыча недр всегда пагубно влияет на окружающую среду, но необходимо свести к минимуму оказание влияния на человека и природу. Для решения данной актуальной проблемы необходимо внедрение новых технологий, производство машин и оборудования, экологически безопасных, экологически чистых ресурсосберегающих технологий. Для защиты экологических прав необходимо урегулировать правовые механизмы в сфере недропользования, а именно, свести к минимуму неблагоприятные последствия из-за хозяйственной деятельности предприятий и корпораций.

В условиях глобализации экономики транснациональные корпорации – один из главных институтов, контролирующих ситуацию на рынке минерально-сырьевых ресурсов. Вред, который причиняют своей деятельностью ТНК окружающей среде, распространяется далеко за пределы одного государства и носит трансграничный характер.[2]

Сложность заключается в том, что центральная компания находится в одном государстве, а компании, входящие в состав ТНК, совершенно в других государствах, происходят противоречия и несостыковки между национальными законодательствами стран в сфере экологического права. Этим пользуется ТНК, для обхода экологического законодательства и повышения прибыли компании. Актуальной проблемой для России и многих стран мира является сохранение природных ресурсов, а, следовательно, экологических прав граждан, которые нарушаются как из-за деятельности ТНК, так и национальных компаний в сфере нефти и газодобычи. ТНК добровольно могут создать «Кодексы поведения», как способ сдерживания деятельности корпораций, пагубно влияющей на окружающую среду. Но данные нормы носят рекомендательный характер, то есть не обязательны для исполнения.

Правовой аспект интеграции заключается в создании прочной правовой базы в экологической сфере, а именно в недропользовании. Актуальной задачей для России является создание Горного Кодекса. В него должны быть включены положения, определяющие все вопросы, связанный с регулированием комплексного рационального использования, обеспечение удовлетворения потребностей государства и граждан в сфере недропользования, а также их защиту как законопослушных субъектов. Такой Кодекс позволит закрепить необходимые права и предоставить гарантии недропользователям в защите прав и законных интересов в разработке недр, урегулировать правовой режим имущества горного предприятия, порядок его отчуждения, залога, передачи во временное управление, регулирование требований антимонопольного законодательства в горных отношениях.

В данный момент в РФ существуют: «Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года»,^[3] «Концепция перехода РФ и устойчивого развития»,^[4] «Основы государственной политики в области экологии развития РФ».^[5] Мы считаем, что, в целях дополнения и совершенствования экологического законодательства, экологической защиты населения и повышения качества окружающей среды необходимо принятие нормативно-правовых решений, таких как создание Экологического кодекса РФ.

В нашей стране существует Проект Экологического кодекса РФ, разработанный в 2007–2008 гг. В связи с недоработками законодателей Кодекс пока еще не принят. К сожалению, нашим недропользователям проще заплатить штрафы за неблагоприятное воздействие на окружающую среду, чем государству ужесточать нормы экологического права. В данном вопросе был бы интересен опыт Казахстана члена СНГ, так как в правоприменительной деятельности данный кодекс в этой стране показал себя с лучшей стороны. В республике Казахстан действует Экологический Кодекс №212-III, который включает четкую систематизацию на законодательном уровне вопросов охраны окружающей среды. Для нашей страны следовало бы интегрировать некоторые положения, которые регулирует Экологический кодекс Республики Казахстан:

1. Права и обязанности физических лиц, общественных объединений и органов местного самоуправления;
2. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды;
3. Экологические требования к технологиям, технике и оборудованию;
4. Экологические требования при использовании недр при проведении операций по недропользованию в пределах предохранительной зоны;
5. Экологические основы устойчивого развития.^[6]

Экологический кодекс в России позволит систематизировать существующие в России нормы экологического права, а также закрепит необходимые права и гарантии.

В России действует закон "О недрах в котором прописаны основные положения по рациональному использованию и защите недр[7], но на наш взгляд, необходимо конкретизировать сферу недропользования и создать закон «О нефти», который ограничит нерациональное выкачивание и продажу нефти за рубеж. Данный закон установил бы дополнительный государственный контроль в области производства и оборота нефтепродуктов, четко прописал бы обязанности со стороны добытчиков нефтепродуктов. Затрагивая данную сферу, будет полезен опыт Республики Казахстан. Кроме того, следует урегулировать закон «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов». Следует для России интегрировать такие положения закона Республики Казахстан, как:

- Требования, обеспечивающие безопасность в области производства и оборота нефтепродуктов;
- Государственный контроль в области производства и оборота нефтепродуктов;
- Защита жизни и здоровья человека и охрана окружающей среды;
- Создание условий, обеспечивающих модернизацию перерабатывающих мощностей производителей нефтепродуктов.[8]

Важной основой правового фундамента, является экологическая культура. Из-за низкого уровня экологического образования и воспитания люди не осознают приближающейся экологической катастрофы и в целом безучастны к охране окружающей среды. Министерство образования Республики Беларусь устанавливает единые стандарты, программы для развития системы образования, воспитания в области экологии. С помощью данного закона государство поставило основную задачу: воспитать в будущем поколении новые кадры, которые смогут управлять этой сферой рационально. В России необходимо создать закон «О государственном регулировании образования в области экологии». Данный закон необходимо принимать уже сейчас, так как свою реализацию он сможет только проявить через определенный срок.[9]

Помимо прочного фундамента в виде нормативно-правой базы, необходим механизм реализации данных норм права, который бы смог обеспечить защиту экологических прав физических и юридических лиц в сфере недропользования. У Всемирной торговой организации есть свой Суд, который может разрешать международные экологические вопросы, но данный судебный орган в большей мере направлен на разрешение разного рода экономических споров. [10] В связи с этим должен быть учрежден единый международный судебный орган, занимающийся разрешением международных споров в области экологического права. Данный орган решил бы проблему ТНК как основного добытчика ресурсов, урегулировал бы споры между государствами в экологической сфере. Круг лиц, которые смогли бы обращаться в Международный экологический суд, должен быть неограничен: юридические лица, физические лица, общественные организации, государственные органы. Международный экологический суд должен рассматривать широкий круг споров. В него включаются споры, связанные с загрязнением окружающей среды соседнего государства и возмещением экологического вреда; недопущением, приостановлением или прекращением экологически вредной деятельности. Он должен рассматривать также споры, касающиеся использования и охраны природных ресурсов, и споры о защите экологических прав. Рассмотрение дел в Международ-

ном экологическом суде происходит с применением норм международного экологического права.[11]

Глобальные экологические проблемы вызывают рост количества международных органов по окружающей среде в связи с возрастанием расхождений в национальных законодательствах государств, которые приобретают интернациональный характер. Подобный рост делает оправданным и необходимым появление специализированного арбитража по окружающей среде. С помощью международного экологического суда, можно решить многие проблемы охраны окружающей среды, с которыми сталкиваются существующие суды и трибуналы. В оправдание данной ситуации они также ссылаются на растущее признание взаимосвязи интересов государства в области охраны окружающей среды и готовности к признанию юрисдикции международного экологического суда.[12]

Для реализации гарантий и защиты, экологических прав в сфере недропользования необходима: нормативно-правовая база, механизм реализации, а именно международный судебный орган.

На основе вышеизложенного и в соответствии с приведенными аргументами, для защиты экологических прав и реализации гарантий в сфере недропользования необходимо:

Во-первых, создание прочного правового фундамента, начиная с создания таких правовых актов как: Экологический кодекс РФ, Горный Кодекс РФ, ФЗ «О нефти». Которые бы укрепили действующую систему экологических норм, усилили бы защиту и реализацию права на благоприятную окружающую среду.

Во-вторых, создание международных судебных органов в экологической сфере. Международный экологический суд разрешил бы противоречия между государствами в сфере экологии. Были бы заключены новые международные договоры, которые бы усилили защиту экологических прав на международном уровне, Россия была бы непосредственным участником в заключение таких договор.

В-третьих, учитывать международный опыт в решении данных проблем, например Республики Казахстан и Белоруссии. Опыт наших ближайших соседей был бы интересен нашей стране в сфере недропользования, интеграция законодательных норм в данной сфере, усилила бы защиту экологических прав в сфере недропользования.

В-четвертых, для стабильной работы существующих нормативно-правовых актов и будущих, необходимо прививать экокультуру гражданам нашей страны.

[1] См: Бринчук М.М. Обеспечение экологической безопасности как правовая категория // Государство и право, 2008. - №9. – С. 30-42

[2] См: Экологическое право(право окружающей среды) М.М. Бринчук, Москва Юристъ, 1998г.

[3] См: «КонсультантПлюс» Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года

[4] См: «КонсультантПлюс» Концепция перехода РФ и устойчивого развития

[5] См: «КонсультантПлюс» «Основы государственной политики в области экологии развития РФ»

[6] См: «КонсультантПлюс» Кодекс Республики Казахстан от 9.01.07г. № 212-III «Экологический кодекс Республики Казахстан»

[7] См: «КонсультантПлюс» Закон РФ "О недрах" от 21.02.1992 N 2395-1

[8] См: «КонсультантПлюс» Закон «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» Республики Казахстан от 28.06.1995 г.

[9] См: «КонсультантПлюс» Закон Республики Беларусь «О государственном регулировании образования в области экологии»

[10] См: Статья исследователя-политолога Александры Ждановской Альянс СНГ «За безопасность» от 13.02.13г.

[11] См: Колбасов О.С. Международный экологический суд // Государство и право, 1996. - №5. – С. 158-159

[12] См: Audra E. Dehan. An International Environmental Court Should There Be One?

Литература

1. 1. Диссертация к.ю.н. Редько Татьяна Ивановна «Международно-правовое сотрудничество государств в области недропользования», Москва, 2007 г.
2. 2. Боголюбов С.А. Экология: проблемы использования международного опыта // Московский журнал международного права, 1992. - №1. - С. 125 – 140.
3. 3. Менделеева М.А. Разрешение споров в области охраны окружающей среды в контексте фрагментации современного международного права // Международное правосудие. 2012. п 3. с. 71 - 79.
4. 4. Бринчук М.М. Обеспечение экологической безопасности как правовая категория // Государство и право, 2008. - №9. – С. 30-42.
5. 5. Колбасов О.С. Международный экологический суд // Государство и право, 1996. - №5. – С. 158-159.