

## Секция «8. Проблемы правового регулирования в сфере финансов»

### Юридические аспекты проблемы безработицы в Европейском Союзе

*Туркиашвили Анна Михайловна*

*Студент*

*Финансовый университет при Правительстве РФ, Юридический факультет,  
Москва, Россия*

*E-mail: anyuta.turkiaschvili@yandex.ru*

В XX столетии один из самых видных американских экономистов-теоретиков Джон Кеннет Гэлбрейт утверждал, что в пользу безработицы больше всего уверены те, кто не знаком с ней по личному опыту. Действительно, даже в современном нам XXI веке сложно не согласиться с таким выводом, не теряющим своей актуальности. Безусловно, право на труд – одно из фундаментальных прав человека, требующего комплексной поддержки со стороны государства как в экономическом, так и, главным образом, в юридическом плане, путем создания и реализации соответствующих правовых норм.

Вопрос отсутствия рабочих мест в последние годы стал особенно острым для Европейского Союза. Ошеломляющие данные по количеству безработных, приводимые статистическими агентствами, средствами массовой информации и иными публичными организациями подтверждают наличие серьезной проблемы, касающейся целого ряда не только развивающихся, но и развитых в экономическом плане государств.

Обратимся к существующим данным, представленным статистическим бюро. Так, по состоянию на февраль 2013 года около 26,338 млн человек в 27 странах ЕС числились безработными, 19,071 млн из которых - в зоне евро.

Проводя параллель с январем 2013 года, отметим, что количество безработных в феврале возросло на 76 тыс. человек в ЕС и на 33 тыс. человек в еврозоне. По сравнению с февралем 2012 года число безработных увеличилось на 1,805 млн человек в ЕС и на 1,775 млн - в еврозоне.

Рассмотрим количественные показатели в каждой отдельно взятой стране ЕС. Так, наиболее благоприятная обстановка на рынке труда к весне 2013 г., по сравнению с остальными государствами ЕС, сложилась в Австрии, где уровень безработицы составляет 4,8%, в Германии - 5,4%, в Люксембурге - 5,5% и Нидерландах 6,2%. Наиболее уязвимая ситуация сохранилась в Греции, где количество нетрудоустроенных в декабре 2012 года достигло 26,4%-ой отметки. Всего на 0,1 % Испании удалось «опередить» Грецию, ее показатель - 26,3%. Португалия представила данные о 17,5% безработных.

Анализируя темп роста безработицы в течение определенного периода, подведем итог – самый высокий показатель по-прежнему занимает Греция - в период с декабря 2011 года по декабрь 2012-го процент вырос с 21,4 до 26,4. Далее, с 10,2% до 14,0% ситуация ухудшилась на Кипре; в Португалии с 14,8% рост безработицы увеличился на 2,7%, а в Испании на 2,4%, закрепившись на планке 26,3%. Однако в ряде стран ЕС наблюдались и обратные тенденции. В частности, в Латвии безработица снизилась на 1,3%, в Эстонии – на 0,9% (за 1 год к январю 2013-го), а в Ирландии с 15,1% до 14,2%.

Однако летом 2013 г. ситуация на рынке труда в еврозоне улучшилась впервые за последние 2,5 года. Согласно опубликованным в СМИ данным, количество нетрудоустроенных сократилось с 19290000 человек на 200000, начиная с апреля 2011 года.

Вместе с тем, отмечается рост молодежной безработицы, которая увеличилась с 23,8% до 23,9%. В целях частичного решения проблемы на борьбу с молодежной безработицей Евросоюз запланировал направить 8 млрд евро[1] [2].

Борьба с безработицей среди молодежи – серьезная проблема для стран ЕС, влекущая за собой, как правило, немало других, в частности, таких как – наркомания и преступность. По мнению эксперта по вопросам рынка труда Немецкого института экономических исследований в Берлине Карла Бренко, частично данную проблему можно решить за счет структурных реформ в государствах-членах Европейского Союза[3]. Ситуация с нехваткой рабочих мест для молодежи связана, прежде всего, с недостатком соответствующего профессионального опыта, по сравнению со специалистами более зрелого возраста, так как высшее образование в учебных заведениях носит преимущественно теоретический характер, которого явно недостаточно для получения вакантного рабочего места. Карл Бренко предложил, на мой взгляд, грамотное решение для снижения показателя молодежной безработицы в перспективе ближайших лет. Решение проблемы он видит в законодательном реформировании системы профессионального образования путем увеличения практических знаний и навыков за счет непосредственного привлечения учащихся к производству.

Дуалистическая система образования получила свое воплощение в Испании при параллельном процессе обучения на практике и в профессиональной школе. Странам с наиболее высокими показателями молодежной нетрудоустроенности, таким как Италия, Португалия или Греция следует внедрить аналогичную систему и реформировать национальное законодательство соответствующим образом.

Однако иногда этому препятствуют устаревшие нормы труда, как, например, в Италии, утверждает Карл Бренко.

Действительно, с юридической точки зрения, наибольший интерес в вопросе трудовых отношений в ЕС представляет отраслевое законодательство и механизм правоприменения действующих норм[4].

Согласно одному из учредительных документов ЕС – Римскому договору 1957 г. (с последующими изм. и доп.), права трудящихся (граждан государств-членов ЕС) закрепляются и регламентируются в четырех статьях - ст.39-42. В частности, гарантируется свободное передвижение трудящихся в данных государствах и их право остаться в государстве, в котором находится работодатель. Договор предусматривает в ст.41 обмен молодыми работниками на основе заключенных между странами-участницами Союза программ. Ст.42 закрепляет право трудящихся на получение трудовых пособий вне зависимости от места работы (на территории ЕС)[5].

Немаловажную юридическую силу имеет Хартия Европейского Союза об основных правах, которая в ст.15 закрепляет свободу профессиональной деятельности и право на труд. При этом норма провозглашает равенство мужчины и женщины по реализации указанных прав, а также гарантирует право третьих лиц (граждан иных государств, не являющихся членами ЕС) при получении соответствующего разрешения осуществлять трудовую деятельность наравне с гражданами Союза.

Особая регламентация трудовых правоотношений третьих лиц на территории ЕС приводится в Директиве 009/50/ЕС Совета от 25 мая 2009 г. об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран в целях получения высококвалифицированных работников. Видится целесообразным дополнить п. в ст.2 о критери-

ях отнесения работы к разряду высококвалифицированной положением о знании языка государства-члена ЕС, где осуществляется трудовая деятельность, что позволит на практике действительно разграничивать профессиональную работу от малоквалифицированного труда.

Социально-экономическое явление безработицы влияет на возможность получения устойчивой правовой связи лица с тем или иным государством. Дело в том, чтобы стать гражданином ЕС, сначала необходимо получить гражданство страны – его участницы. Однако в большинстве развитых стран одним из условий получения гражданства является наличие места работы на его территории. Следовательно, ввиду сложившейся неблагоприятной ситуации на рынке труда, лицу будет отказано в его получении. Отсюда следует невозможность получения и гражданства ЕС. Разумеется, можно получить гражданство одной из стран ЕС постсоветского пространства, так как в них предусмотрена более мягкая иммиграционная политика. Но, вместе с тем, при получении гражданства такого государства рассчитывать на высокие социальные гарантии не приходится. В этой связи, на мой взгляд, принимающей в гражданство стране-участнице ЕС следует учитывать экономические реалии и вносить временные корректировки в законодательство с целью привлечения в гражданство лиц, обладающих высокими профессиональными навыками, которые в силу названных причин не могут трудоустроиться.

Подобная ситуация касается и получения статуса резидента ЕС, введенного Директивой Совета 2003/109/ЕС и регламентирующей статус долговременно проживающих граждан третьих стран. Согласно ч.1 ст.4, государства-члены предоставляют статус долгосрочного резидента гражданам третьих стран, которые законно и непрерывно прожили на их территории в течение пяти лет.

Однако, важно отметить, что в п.а ч.1 ст.5 при рассмотрении возможности подтверждения статуса резидента учитываются стабильные финансовые ресурсы лица, а также его минимальная заработная плата, что, следовательно, блокирует возможность его приобретения.[6]

Таким образом, подводя итог рассмотрения проблемы безработицы в ЕС с позиции юриспруденции, можно констатировать неразрывную связь данного социально-экономического явления с механизмом правового регулирования, оказывающим взаимное влияние друг на друга.

[1] Официальный сайт ежедневного сетевого издания «Большой бизнес» [Электронный ресурс]. /URL: <http://www.bigness.ru/news/2013-04-02/es/140842/> (дата обращения: 25.11.2013)

[2] Официальный сайт издания Газета.ру [Электронный ресурс]. /URL: <http://www.gazeta.ru/> (дата обращения: 25.11.2013)

[3] Молодежная безработица в ЕС - как с ней бороться? [Электронный ресурс]. /URL: <http://euroua.com/europe/eu/2013-molodezhnaya-bezrobotitsa-v-es-kak-s-nej-borotsya>

[4] Молодежная безработица в ЕС - как с ней бороться? [Электронный ресурс]. /URL: <http://euroua.com/europe/eu/2013-molodezhnaya-bezrobotitsa-v-es-kak-s-nej-borotsya> (дата обращения: 25.11.2013)

[5] Договор, учреждающий Европейское Сообщество (в редакции Ниццкого договора) [Электронный ресурс]. /URL: <http://eulaw.ru/content/2001> (дата обращения: 25.11.2013)

[6] Директива 2003/109/ЕС Совета [Электронный ресурс]. /URL: <http://www.trudsud.ru/ru/d> (дата обращения: 25.11.2013).

### Литература

1. 1. Договор, учреждающий Европейское Сообщество (в редакции Ниццкого договора) [Электронный ресурс]. /URL: <http://eulaw.ru/content/2001> (дата обращения: 25.11.2013)
2. 2. Директива 2003/109/ЕС Совета [Электронный ресурс]. /URL: <http://www.trudsud.ru/ru/docs/legislation/A11/> (дата обращения: 25.11.2013)
3. 3. Официальный сайт ежедневного сетевого издания «Большой бизнес» [Электронный ресурс]. /URL: <http://www.bigness.ru/news/2013-04-02/es/140842/> (дата обращения: 25.11.2013)
4. 4. Официальный сайт издания Газета.ру [Электронный ресурс]. /URL: <http://www.gazeta.ru/business/2013/06/28/5397673.shtml> (дата обращения: 25.11.2013)
5. 5. Молодежная безработица в ЕС - как с ней бороться? [Электронный ресурс]. /URL: <http://europa.com/europe/eu/2013-molodezhnaya-bezrobotitsa-v-es-kak-s-nej-borotsya> (дата обращения: 25.11.2013)