

Секция «10. Современное российское общество: политическое, социальное и культурное измерение»

Привлечение общественности в деле реформирования пенитенциарной системы: направления деятельности и потенциальные результаты

Смоляров Максим Владимирович

Студент

*Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний,
Юриспруденция, Рязань, Россия
E-mail: msmolyarov@yandex.ru*

Научный руководитель

к. ю. н. Илюхин Андрей Владимирович

14 октября 2010 года была утверждена (распоряжением Правительства России №1772-р) Концепция развития уголовно – исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. По мысли разработчиков документа, Концепция должна стать основой, базисом для дальнейшего реформирования УИС.

Такое направление деятельности подчёркивается теми целями и задачами, которые обозначены в документе: во-первых, повысить эффективность работы учреждений и органов, исполняющих наказание; во-вторых, уменьшить количество преступлений среди лиц, освобожденных после отбытия наказания в виде лишения свободы; в-третьих, гуманизация условий содержания осужденных, а также лиц, которые были заключены под стражу. Кроме того, в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации обозначены направления привлечения общественности к оказанию посильной социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества. Это подразумевает осуществление мер, которые могли бы способствовать прозрачности в деятельности уголовно-исполнительной системы на базе широкого привлечения институтов гражданского общества, в том числе и системы общественного контроля за функционированием УИС[1].

На сегодняшний день развитие государства и уголовно-исполнительной системы непосредственно связано с проблемой диалога государства и общества в деле ресоциализации осужденных. В учреждениях УИС на данный момент содержится 680,6 тысяч человек, что усложняет процесс реформирования пенитенциарной системы[2]. Кроме того, лица, освободившиеся из мест лишения свободы, остаются без работы и без соответствующей общественной и государственной поддержки.

Мы считаем, что сегодняшнюю ситуацию в деле улучшения содержания осужденных в учреждениях УИС, а также их ресоциализации после освобождения можно исправить путем широкого привлечения общественности.

Тем более что в законодательстве Российской империи можно обнаружить нормы, регулирующие вопросы взаимодействия общества и государства в деле улучшения содержания осужденных.

В качестве исторического примера наиболее показательной в этом плане является деятельность Общества попечительного о тюрьмах, образованного в 1819 г. Тогда задачами данной общественно-государственной структуры, состоявшей из крупных помещи-

ков и духовенства, стало на первоначальном этапе – нравственное исправление преступников, а в дальнейшем – улучшение их содержания в тюрьмах. При этом государство преследовало и еще одну задачу: существенно уменьшить расходы государственного бюджета на содержание осужденных[3; С. 22]. Все эти задачи были выполнены в той или иной мере в XIX–начале XX вв.

Для улучшения условий содержания осужденных (и их ресоциализации после освобождения) мы предлагаем разработать Федеральный закон «О порядке взаимодействия общества и государства в процессе ресоциализации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также улучшения содержания осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы».

Предлагаются следующие обязательные положения закона:

1. Общественные структуры получают доступ к работе с учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы свободно, аккредитуются соответствующим образом при Министерстве юстиции РФ. Министерство юстиции РФ может отказать любой общественной структуре в аккредитации для работы с учреждениями и органами УИС. Данное решение может быть обжаловано в суде.

2. Общественные структуры, действующие в рамках взаимодействия общества и пенитенциарных учреждений, в обязательном порядке отчитываются о своей деятельности два раза в год. Отчет публикуется в открытом доступе, с возможностью обязательного комментирования со стороны граждан Российской Федерации. Для реализации данной цели создается специальный портал, предусматривающий возможность размещения данной информации.

3. Представители общественных организаций посещают учреждения и органы, исполняющие наказание, не реже 4 раз в месяц, проводят прием жалоб осужденных и заключенных, проводят совместно с правоохранительными органами расследование деяний, вскрывшихся в ходе подачи жалоб от осужденных и заключенных. Прием жалоб осужденных и заключенных производится без присутствия представителя учреждения или органа, исполняющего наказание.

4. Не реже одного раза в 3 месяца председатель общественной организации обязан провести пресс-конференцию, на которой будет представлен отчет о деятельности организации за полгода.

5. В структуру общественной организации входят представители религиозных организаций, которые смогли бы сыграть определенную позитивную роль в деятельности по перевоспитанию осужденных, их ресоциализации после освобождения. Мы предлагаем внести в законопроект нормы: «Религиозные и иные общественные организации, взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления способствуют трудовому устройству осужденных после освобождения в своих организациях». Мы считаем, что такая мера позволит снизить количество рецидивных преступлений (по данным МВД России, количество рецидивных преступлений, совершаемых лицами, освобождающимися из мест лишения свободы, сейчас составляет 40,7% [4]), ускорит ресоциализацию освободившихся осужденных.

6. Представители общественной организации осуществляют на федеральном и региональном уровнях привлечение финансовых средств для улучшения условий содержания осужденных. Привлечение финансовых средств осуществляется путем сбора подписки, то есть представляет собой фиксированную ежемесячную сумму для членов об-

публичной организации. Представитель общественной организации передает собранные пожертвования государству. Государство обязано расходовать переданные средства только на улучшение положения осужденных, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Общественная организация один раз в месяц проверяет расходование средств, ход работ по улучшению содержания осужденных и заключенных в учреждениях и органах УИС России.

6. В законопроекте должна быть отражена следующая норма: «Общественные организации обязаны осуществлять первичный социальный контроль осужденных, освобожденных из мест лишения свободы, в течение не менее 16 месяцев, осуществляя посильную помощь данным лицам в решении имеющихся у них проблем».

Как мы видим, отдельные положения законопроекта некоторым образом пересекаются с Федеральным законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» [5]. Однако Общественные наблюдательные комиссии, созданные при Общественной палате РФ, к сожалению, не рассматривают вопросы, связанные с улучшением состояния российских тюрем путем привлечения финансовых средств, а также не рассматривают вопросы, связанные с улучшением жизни осужденных, освобожденных из мест лишения свободы.

Каковы потенциальные результаты введения данного законопроекта?

Во-первых, улучшение содержания осужденных и заключенных в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

Во-вторых, большая прозрачность Федеральной службы исполнения наказаний России, большая ответственность перед обществом, стимулирование развития честного общественного контроля государственных структур;

В-третьих, развитие институтов гражданского общества;

В-четвертых, снижение экономической нагрузки на Федеральную службу исполнения наказаний России;

В-пятых, снижение рисков потенциального социального взрыва в связи с сохраняющимися негативными тенденциями в отношении осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы.

Таким образом, подводя итог нашему докладу, мы считаем необходимым начать срочное реформирование уголовно-исполнительной системы путем широкого привлечения общественных организаций, что позволит уменьшить как экономические, так и социально-политические риски.

Литература

1. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р // Собр. законодательства Российской Федерации. 2010. 25 октября. № 43. Ст. 5544.
2. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы // URL://<http://фсин.рф/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 4.11.13)

3. Никитин В.Н. Тюрма и ссылка. 1560–1880. СПб., 1880.
4. Сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. // URL: http://www.mvd.ru/presscenter/statistics/reports/show_102505/. (дата обращения 4.11.2013).
5. Федеральный закон от 10 июня 2008 г. N 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" (с изменениями и дополнениями) // URL://<http://base.garant.ru/12160914/> (дата обращения:5.11.13)