

Эволюция иммиграционной политики Австралии (к. XIX – н. XXI вв.)

Аврамчук Татьяна Евгеньевна

Аспирант заочного отделения

Московский Педагогический Государственный Университет, Исторический факультет,
Кафедра новой и новейшей истории, Россия, Москва.

usa4eva_82@mail.ru

В современном противоречивом и взаимозависимом мире пристальное внимание ученых привлекают разработки и исследования проблем международной интеграции и связанных с ней политических, идеологических, социально-экономических и социально-культурных проблем.

Объектом изучения данной статьи являются противоречивые процессы, которые в разные исторические периоды, прежде всего в 1980-е – н.2000-х гг., отражали политику правительственных кругов Австралии и различных институциональных организаций, их реакцию на само присутствие иммигрантов на Зеленом континенте, а так же затяжные идеологические и политические баталии, неизменно сопровождавшие принятие решений в сфере интеграции и ассимиляции иммигрантов.

Законодательную базу иммиграционной политики в Австралии составляют - Закон об иностранцах 1984 г. с последующими поправками, Закон о гражданстве Австралии 1948 г. с последующими поправками, Закон о миграции 1958 г. с последующими поправками, Закон о визовом регулировании 1997 г. с последующими поправками.¹

В основу современной политики интеграции иммигрантов положено признание культурного многообразия австралийского общества. В 1999 г. Парламент страны принял программный документ «Новая повестка дня для мультикультурной Австралии», нацеливающий на создание административной, социальной и экономической инфраструктуры, отвечающей потребностям многонационального населения страны; содействие достижению социальной гармонии между представителями различных культур; использование преимуществ культурного многообразия населения во благо всех австралийцев.

В своем развитии политика мультикультурализма (Multiculturalism)² в Австралии прошла ряд этапов. В конце XIX – начале XX вв. проводилась политика ассимиляции «Белая Австралия». Из стран происхождения иммигрантов предпочтение отдавалось Великобритании. Выходцы из других стран должны были заимствовать язык и культуру белого населения Австралии.

Итоги Второй мировой войны привели Австралию к запуску широкомасштабной иммиграционной программы, за которой последовали изменения демографического профиля страны, её экономики. Но нельзя забывать и того, что большинство австралийских политических партий поддерживали политику так называемой «Белой Австралии». Первые волны массовой послевоенной эмиграции не были лишены характеристики по расовому признаку – первые мигранты должны были прибыть из стран Северной Европы, лишь затем очередь должна была дойти до выходцев из стран Южной Европы. Австралийское правительство предполагало полное поглощение и ассимиляцию иммигрантов, которые не должны были быть людьми интеллектуального труда. Отличительной чертой послевоенной иммиграции являлось и то, что миграционные потоки отправлялись в основном в город, а не в сельскую местность, как это бывало раньше. Поначалу, рабочие федерации выступали против приема иммигрантов в свои члены. Так, Федерация шахтеров отказалась принять на работу поляков и прибалтов.³ Левая пресса с особым пристрастием относилась к «правым» иммигрантам, в которых видела пособников нацистов и, как следствие, угрозу австралийскому рабочему движению.

К концу 60-х гг. споры, касающиеся ассимиляции и интеграции, растущего самосознания и самоопределения иммигрантского населения, успеха или неудач воплощения в жизнь иммигрантских программ, достигли своего апогея. Наиболее заметная фигура того времени - Билл

¹ <http://www.migrationinformation.org>

² Мультикультурализм (Multiculturalism) - признание, принятие и уважение культурного многообразия населения страны.

³ Bulletin, 29 September, 1948:27

Снедден (министр по делам иммиграции).⁴ Благодаря политическим воззрениям Снеддена был учрежден Комитет по зарубежным профессиональным квалификациям и образовательная программа для детей иммигрантов. В 1968 г. Был организован Департамент оказания помощи иммигрантским сообществам по набору и трудоустройству двуязычных работников в области социального обеспечения.

В декабре 1972 года к власти в Австралии пришло правительство лейбористской партии, министром по делам иммиграции стал Ал Грассби, яркая личность, воплощавший идеи космополитизма и местной гордости. Его цель заключалась в изменении враждебной природы отношений между англо-саксонским населением Австралии и новыми австралийцами, смягчить насколько это было возможно, проблемы в сфере политики и культуры. Он использовал любую возможность для подчеркивания неопределенного вклада иммигрантов в развитие австралийского общества и порицал близорукое население, которое изо всех сил старалось не замечать этот вклад. Политические инициативы Грассби нашли свое выражение в учреждении в 1973 г. Срочной телефонной переводческой службы и отборе и трудоустройстве кадрового персонала, владевшего несколькими языками, для проведения мероприятий по социальному страхованию.⁵

Именно с именем Грассби связывают введение в политический оборот термина мультикультурализма в 1973 г. С тех пор политика мультикультурализма в Австралии обрела институциональную структуру. В 1979 г. по инициативе коалиционного правительства страны был создан Австралийский институт по вопросам культурного многообразия. В 1987 г. образовано Управление по проблемам мультикультурализма, позднее, в 1996 г., вошедшее в структуру Департамента иммиграции. В 1987 г. правительством страны с целью разработки политических рекомендаций на следующее десятилетие и реализации мер содействия развитию культурного многообразия был учрежден Национальный консультативный совет по вопросам мультикультурализма. Его рекомендации легли в основу программы правительства «Новая повестка дня для мультикультурной Австралии», реализация которой продлена на период 2003–2006 гг. Центральным объектом иммиграционной политики Австралии являются постоянная иммиграция или переселение, среди которых выделяются: иммиграция квалифицированных специалистов и бизнес-иммиграция; иммиграция по линии воссоединения семей; гуманитарная иммиграция и прием беженцев. Численность прибывающих по каналам иммиграции квалифицированных специалистов/бизнес-иммиграции и воссоединения семей утверждается правительством в рамках так называемой миграционной программы (Migration Program). В 2002–2003 гг. объем иммиграционного потока составил 103900 чел., из которых 43200 чел. въехали как семейные иммигранты и 60700 чел.— как квалифицированные специалисты и бизнес-иммигранты.⁶ Правительство Австралии собирается отказаться от прежней практики ежегодного планирования числа иммигрантов и перейти к практике четырехлетнего планирования. При этом предполагается, что количественные параметры миграционной программы будут поддерживаться на уровне 100 тыс. переселенцев в среднем за год.

Как видим, иммиграционная политика австралийских властей за период с к. XIX по н. XXI вв. претерпела существенную эволюцию от прорассистской политики «Белой Австралии» до концепции «Мультикультурализма»

⁴ Australia parliament, parliamentary debates Senate and House of Representatives. Canberra (1901 - 1980)

⁵ Мультикультурализм и языковая политика в Австралии. Е.Б.Гришаева, Красноярск 2005 г.

⁶ Australian Bureau of statistics