

Секция «Юриспруденция»

**Конституционно-правовые предпосылки для формирования
законодательства о молодежи и государственной молодежной политике в
Российской Федерации**

Сулейманова Сафина Рустэмовна

Аспирант

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте РФ, Юридический факультет, Москва, Россия*

E-mail: ssuleimanova@list.ru

Конституция Российской Федерации как основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий и регулирующий базовые общественные отношения в сфере организации государства и функционирования публичной власти, содержит положения, составляющие основу государственной молодежной политики, а также устанавливает разграничение предметов ведения между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления. Исходя из этого разграничения, определяется компетенция в области молодежной политики органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Конституцией предусмотрены базовые положения, касающиеся порядка образования и деятельности общественных объединений, распространяемые, в том числе и на молодежные общественные организации.

К решению отдельных вопросов, связанных с осуществлением государственной молодежной политики и регулированием основ деятельности молодежных объединений, имеет отношение ряд положений, предусмотренных статьями 38, 39, 43 и 44 Конституции. В соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находится, в частности, установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экономического, социального и культурного развития Российской Федерации. Таким образом, можно предположить, что практически все права, предусмотренные Конституцией, могут иметь специфическое преломление в аспекте государственной молодежной политики.

Термина «государственная молодежная политика» Конституция РФ не содержит, однако он присутствует в иных федеральных законодательных актах, в частности в Федеральном законе Российской Федерации от 28 июня 1995 года 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Преамбула данного Закона гласит: «Приоритеты государственной молодежной политики определяются Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральными законами». Кроме вышеупомянутого закона на сегодняшний день действует ряд федеральных законов, положения которых, так или иначе, касаются вопросов реализации государственной молодежной политики. Среди них законы 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», 125-ФЗ «О высшем и после вузовском профессиональном образовании», 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», 82-ФЗ «Об общественных объединениях», 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и испол-

нительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и др. Однако, рассмотренные федеральные законы практически не содержат конкретных норм прямого действия, имеющих отношение к вопросам молодежи и молодежной политики.

Тем временем в Российской Федерации до сих пор не принят базовый закон, определяющий основные права и обязанности молодежи и регулирующий государственную молодежную политику. Однако, как и любая другая социальная деятельность, государственная молодежная политика должна основываться на конкретном законе. Без законодательного определения понятий "молодежь", "молодая семья", "молодой специалист" и других невозможно вносить в интересах молодежи изменения в другие акты, такие как Трудовой кодекс и Налоговый кодекс, невозможно установить правовое взаимодействие между государством и молодежью, в контексте реализации молодежью своих законных прав и обязанностей[n5].

Комплексное исследование действующего федерального и регионального законодательства в сфере государственной молодежной политики требует не только изучения нормативного материала и практического опыта применения тех или иных норм соответствующих актов[n1], но и анализа, учета исторического опыта вопросов нормативного обеспечения государственной молодежной политики.

История становления идей о законе, устанавливающем правовые основы работы с молодежью в нашей стране, началась более 40 лет назад, и в советское время было предпринято несколько попыток разработать и принять так называемый закон о молодежи[n6,n7]. История ведет отсчет с момента, когда в 60-е годы XX века была предпринята попытка принятия Закона СССР «О повышении роли советской молодежи и молодежных организаций в государственном, хозяйственном и социально-культурном строительстве СССР». Он тогда не был окончательно принят, хотя получил одобрение обеих палат Верховного Совета СССР. Неудачей завершилась в 1977 году и попытка принятия Закона СССР «О повышении роли советской молодежи и молодежных организаций в коммунистическом строительстве». Примечательно то, что в июле 1991 года все же вступил в силу Закон СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР», который до сих пор продолжает свое действие в части не противоречащей Конституции РФ и входит в действующее на сегодняшний день законодательство[n3]. Принятие такого закона явилось большим достижением для правовой системы советского периода и такой «шаг» законодателя справедливо можно считать существенным вкладом в формирование государственной молодежной политики тогда еще будущей Российской Федерации.

С начала 1993 года начала отмечаться заметная тенденция динамичного формирования государственной молодежной политики на новой демократической платформе. В связи с этим с конца 90-х годов начали разрабатываться и предлагаться новые проекты закона о молодежи[n1,n2]. Так, например, в 1999 году был разработан проект Федерального закона «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации». Законопроект был принят Государственной Думой в октябре и даже утвержден Советом Федерации в ноябре 1999 года, но 25 ноября 1999 года на закон было наложено вето Президента Российской Федерации, которое не было преодолено в июле 2000 года новым составом Государственной Думы[n4].

В настоящее время при Государственной Думе начинает работу федеральная рабочая группа по разработке законопроекта «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации».

Думается, что концепция предлагаемого федерального закона должна основываться на следующих основных положениях:

- закон должен повысить эффективность действия уже существующих юридических норм, касающихся молодых граждан и системы работы Законодательству необходимо учесть состояние законодательств субъектов РФ о государственной молодежной политике и практику их использования, обеспечить выполнение действующих в российских регионах законов и иных нормативных правовых актов;

- закон призван установить «юридический статус» государственной молодежной политики, ее место в общей политике государства и соотношение с общественной молодежной политикой и муниципальной молодежной политикой. В законе необходимо предусмотреть существование в стране единой молодежной политики, предполагающей совместные действия органов власти всех уровней и структур гражданского общества по созданию условий для социализации и воспитания молодого поколения;

- закон должен предусматривать соответствующие гарантии его осуществления, формы ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц за его исполнение, порядок вступления в силу и приведения нормативных правовых актов в соответствие с ним.

Литература

1. Ильинский И.М. Молодежь и молодежная политика. М.,2006.
2. Переверзев М.П. Экономические основы работы с молодежью: учеб. пособие. М.,2008.
3. Разовский Ю.П.: Антикризисная молодежная политика. М.,2010.
4. Бурцев В. Молодежная политика – идеология и принципы осуществления // «Человек и труд». М, 2007. С. 22-27.
5. Кочетков. А.В. Актуальность базового федерального закона о молодежи и молодежной политике. // Закон и право. М, 2009. С. 12-17.
6. Кочетков, А.В. Федеральный закон о молодежи и молодежной политике : аргументы «за» // Наша молодежь .М,2011. С. 57-60.

Слова благодарности

Спасибо portalу "Ломоносов"и организаторам научной конференции за возможность быть причастной к такому масштабному и уникальному событию!Успехов в дальнейшей работе!