

Секция «Юриспруденция»

**Институт полномочного представителя Президента Российской Федерации
(на примере Приволжского федерального округа)**

Шумкина Софья Олеговна

Студент

ФГБОУ ВПО Мордовский государственный педагогический институт имени М.Е.

Евсевьева, Факультет истории и права, Саранск, Россия

E-mail: shumkina.94@mail.ru

В начале XXI века в России сложилась кризисная обстановка, которая привела к потере политического равновесия между федеральным центром и субъектами федерации. Это неблагоприятно отразилось на состоянии государственности. Поиск эффективных и действенных форм привел политическое руководство страны к началу новой административной реформы. Началом этого процесса стало появление нового административного звена – федеральных округов, представителями которых стали полномочные представители Президента РФ. Указ Президента РФ «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» был подписан 13 мая 2000 года.

Институт полномочного представителя Президента РФ существует практически 13 лет, и за время своего существования о нем мало что известно большинству простых граждан страны. По данным «Независимой газеты» января 2013 года в рейтинг «100 ведущих политиков России» из 8 полномочных представителей Президента РФ входит только один полпред Северо-Кавказского федерального округа Хлопонин Александр Геннадьевич, занимающий там 28 место.

Любопытно то, что если ввести в любую поисковую систему интернета словосочетание «полпред Президента в федеральном округе» выйдет весьма огорчающий результат «полпред провел совещание, наградил ленточкой и т.п.». Понять, чем же занимаются полпреды более чем сложно.

Как полагает собеседник «Независимой газеты», полпреды могут быть связующим звеном с Центром только в экономически и политически слабых субъектах Федерации. «А для ключевых регионов, главы которых решают проблемы напрямую с Москвой, они не нужны, – говорит эксперт. – Обратите внимание: в первые годы существования политически полпреды были очень активны, а сейчас мы практически ничего от них не слышим. Редко когда фамилия полпреда всплывет и то больше в протоколно-церемониальных событиях».

Ясно одно, что когда создавался институт полпредов, он был нужен для противостояния губернаторам. А сейчас полпреды занимаются практически всем. То есть они являются «глазами и руками» Кремля в своих федеральных округах.

Что касается полпредов в Приволжском федеральном округе, то первым полномочным представителем Президента в ПФО был Сергей Владиленич Кириенко, продержавшийся на посту полпреда 5 лет. Он был известен своей «креативностью». Первым ввел практику набора персонала по анкетам в Интернете, опробовал «технологии пере выборов» угодных губернаторов и смещения неугодных. Решил несколько функциональных задач и создал несколько инициативных проектов в ПФО.

Задачи:

- восстановление единого правового пространства;
- реформа местного самоуправления;
- организация системы антитеррористической безопасности;
- создание координационного совета по правам человека;
- создание комиссии по химическому разоружению.

С 12 декабря 2007 г. С. В. Кириенко является Генеральным директором Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и занимает 57 строчку в рейтинге «100 ведущих политиков страны» «Независимой газеты».

Следующим полпредом ПФО был назначен Александр Владимирович Коновалов (ноябрь 2005 г. – май 2008 г.). Занимая должность полпреда в ПФО, он решил несколько функциональных задач:

- реформирование государственной службы, создание координационного совета по государственной кадровой политике;
- создание общественного совета по развитию институтов гражданского общества (организация взаимодействия в общественном секторе);
- организация системы взаимодействия в национально-конфессиональной сфере;
- создание комплексной системы работы с обращениями граждан в органах власти (центры социально-правовой поддержки и просвещения граждан, юридические клиники, координационный совет);
- создание системы организации комплексного контроля за исполнением решений Президента РФ;
- организация экономических миссий.

Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года он назначен на должность Министра юстиции Российской Федерации. А. В. Коновалов занимает 64 строчку рейтинга «100 ведущих политиков России» НГ.

На место Коновалова полпредом в ПФО был назначен Григорий Алексеевич Рапота (май 2008 г. – декабрь 2011 г.).

Решение функциональных задач и создание инициативных проектов в ПФО:

- разработка стратегии социально-экономического развития регионов округа;
- организация постоянно действующих площадок взаимодействия с институтами гражданского общества (Общественный совет, Молодежный форум «Молодая политика», Медиа-форум ПФО и др.);
- реформирование системы реестрового казачества на территории ПФО;
- создание окружного резерва управленческих кадров и молодежного резерва;
- организация комплексного мониторинга и прогнозирования в сфере национально-конфессиональных отношений;
- организация работы Приемных Президента РФ на базе общественных приемных полномочного представителя;
- создание окружного координационного совета по развитию информационного общества.

С 15 декабря 2011 г. полномочным представителем Президента в Приволжском федеральном округе является Михаил Викторович Бабич. Пока о его деятельности в ПФО судить рано.

Итак, можно сказать, что Приволжский федеральный округ – место для кадровых взлетов. Работавшие там полпредами Сергей Кириенко и Александр Коновалов впо-

следствии пересели в кресла глав госкорпорации «Росатом» и Министерства юстиции РФ соответственно. А вот Григорий Рапота не добился каких-либо успехов.

Институт полпредства, мы считаем, себя изжил. Это можно было сказать с момента его образования. Уже тогда они стали напоминать большие корабли, устаревшие в момент своего спуска на воду. Но, тем не менее, институт полпредств существует и сейчас.