

**К ВОПРОСУ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЕЙ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Чумакова Аксения Викторовна

Студент

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение Российский университет дружбы народов, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: laguna-triglav@mail.ru

Одним из наиболее важных условий развития федерализма в России является обеспечение правовых механизмов согласованного взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в их деятельности.

Несмотря на значительный объем законодательных и подзаконных актов, обеспечивающих взаимодействие органов государственной власти различных уровней по вопросам разрешения споров и разногласий, собственно порядок осуществления такого взаимодействия урегулирован в общих чертах.

Согласно отдельным положениям федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" споры между органами государственной власти различных уровней разрешаются в соответствии с согласительными процедурами, предусмотренными Конституцией Российской Федерации, конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации, либо в судебном порядке[1].

Что касается применения согласительных процедур, то оно пока не получило более или менее четкого законодательного регулирования и носит лишь фрагментарный и несистемный характер.

На практике в конституциях (уставах) и законах субъектов Российской Федерации есть лишь упоминание о том, что споры между высшими органами государственной власти по вопросам осуществления их полномочий решаются в соответствии с согласительными процедурами, предусмотренными законодательством, либо в судебном порядке. В некоторых случаях соответствующие положения вовсе отсутствуют.

Действующая российская Конституция в ч. 1 ст. 85 закрепляет право Президента РФ использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти России и органами государственной власти ее субъектов, а также между органами государственной власти субъектов РФ[2].

Одной из форм согласительной деятельности Президента РФ является создание согласительных комиссий. Однако создание такого рода согласительных органов не получило широкого распространения на практике. Это обусловлено следующими факторами.

Во-первых, речь идет не об обязанности, а о праве Президента использовать согласительные процедуры. Глава государства самостоятельно определяет целесообразность использования согласительных процедур.

Во-вторых, Конституция и действующее законодательство не определяют содержание согласительных процедур.

В-третьих, в случае не достижения согласованного решения Президент может (но не обязан) передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

Согласительные комиссии также вправе создавать Правительство РФ в случае возникновения разногласий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации[3]. При этом сама процедура разрешения споров так же, как и в случае с Президентом РФ, остается законодательно неурегулированной.

Что касается подзаконных актов, то зачастую они содержат «классические» отсылочные нормы общего характера. Так, в положениях о конкретных министерствах говорится, что «в случае возникновения разногласий между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъекта РФ... применяются согласительные процедуры в соответствии с законодательством РФ»[4].

Необходимо подчеркнуть, что предпринимались неоднократные попытки принять федеральный закон «О процедурах преодоления разногласий и разрешения споров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ»[5]. Однако данный законопроект не получил одобрения Совета Федерации, вследствие чего был снят с рассмотрения Государственной Думой.

Таким образом, проблема урегулирования межуровневого взаимодействия в процессе разрешения споров остается открытой. Существующие в Конституции РФ, законах и подзаконных актах механизмы обеспечения взаимодействия в сфере разрешения споров и устранения разногласий между органами государственной власти различных уровней в РФ в процессе осуществления ими своих полномочий являются недостаточно эффективными.

Отсутствие эффективного законодательного механизма для выявления, рассмотрения, разрешения и предупреждения споров о компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации сдерживает конституционное развитие федеративных отношений, поскольку от проработанности механизмов реализации компетенции органов государственной власти, их согласованного взаимодействия в решающей степени зависит эффективность решения Российской Федерацией современных задач укрепления и развития экономики.

В связи с этим полагается целесообразным проводить законодательного установления правил формирования, полномочий и правовых последствий решений согласительных органов, последовательности действий по проведению согласительных процедур, применяемых при разграничении компетенции между федеральными и региональными государственными органами, а также при разрешении споров о компетенции между ними. Следует разрабатывать методические рекомендации по формированию при федеральных органах государственной власти постоянно действующих согласительных органов с участием представителей субъектов Российской Федерации, а также по организации их деятельности. Также является необходимым установление единого порядка разработки и использования типовых согласительных процедур в конституционно-правовой практике разрешения споров о компетенции между субъектами федеративных отношений.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета – 1999-№ 206 – 19 октября.
3. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета – 1997 - № 245 - 23 декабря.
4. Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4 – ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // Российская газета – 1999 -№ 8 – 16 января.
5. Проект Федерального закона № 98800539-2 «О процедурах преодоления разногласий и разрешения споров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» (окончательная ред., принятая ГД ФС РФ 24.06.1999).