

## Секция «Юриспруденция»

### К вопросу о распоряжении землями обороны и безопасности

*Сердюков Артем Артурович*

*Студент*

*СКФУ, Юридический факультет, Ставрополь, Россия*

*E-mail: sleepy-city@yandex.ru*

К вопросу о распоряжении землями обороны и безопасности

Сердюков А.А., студент СКФУ

Последние несколько месяцев страну сотрясают скандалы, связанные с незаконными сделками с земельными участками из состава земель обороны и безопасности. Возбужден ряд уголовных дел по фактам незаконного отчуждения земель обороны. Так, следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области выявлен факт незаконного отчуждения путем обмана земельных участков общей площадью не менее 456 гектаров, расположенных на территории «Левашовского военного лагеря» во Всеволожском районе Ленинградской области и находившихся в бессрочном пользовании Министерства обороны Российской Федерации», - отмечают в СК. Сообщается, что следственными органами по данному факту возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное в особо крупном размере) .

Известно о проведении доследственной проверки по факту реализации по заниженной цене в Краснодарском крае около 1 гектара земли и строений, переданных Министерству обороны РФ для строительства навигационной станции.

Можно приводить и другие примеры, в частности, о нашумевшей ситуации с земельным участком в Темрюкском районе Краснодарского края.

Мы задались вопросом: позволяет ли законодательство отчуждать земли обороны и безопасности или речь идет о злоупотреблениях на уровне правоприменения, кто может распоряжаться землями указанной субкатегории земель?

Следует сказать, что законодательство, в том числе земельное, крайне сложно и запутанно регламентирует правовой режим земель обороны и безопасности.

ЗК РФ определяет несколько целей, для которых выделяются земельные участки из состава земель обороны и безопасности и устанавливает весьма разнообразный состав субъектов, которым эти участки предоставляются. Земельные участки, обслуживающие нужды обороны, могут находиться в составе земель иного назначения, например, на землях лесного фонда, населенных пунктов. В зависимости от целей использования указанных участков различают и их правовой режим. Законодательство допускает создание запретных и иных зон с особыми условиями использования земель. Часть земельных участков указанной подкатегории земель изъяты из оборота.

Достаточно сложно определится и с титулами владения земельными участками, предназначенными для нужд обороны и безопасности. До недавнего времени указанные земли находились в федеральной собственности и передавались соответствующим субъектам, входящим в систему Министерства обороны РФ на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Однако начавшаяся приватизация военного имущества инициировала процесс передачи в частную собственность земельных участков, относимых ранее к землям обороны.

Отсутствие четкой правовой регламентации, заложенные в законодательстве противоречия, расширение прав Министерства обороны в части распоряжения недвижимостями породили и те коррупционные схемы, которые стали предметом проверок следственными органами.

Приведем несколько примеров. По общему правилу, землями, находящимися в федеральной собственности распоряжается Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом. Однако в отношении Министерства обороны РФ дела обстоят иначе. Так, согласно Постановлению Правительства РФ от 29.12.2008 N 1053 (ред. от 27.01.2012) «О некоторых мерах по управлению федеральным имуществом» Министерство обороны РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом, находящимся у Вооруженных Сил Российской Федерации на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, земельными участками, находящимися на праве постоянного (бессрочного) пользования, имуществом подведомственных ему федеральных государственных унитарных предприятий и государственных учреждений, акциями открытых акционерных обществ и долями в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, созданных в результате приватизации находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации федеральных государственных унитарных предприятий, акции и доли в уставных капиталах которых находятся в федеральной собственности.

Постановлением Правительства РФ от 12.02.2011 N 71 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам приватизации государственного и муниципального имущества» установлено, что организацию продажи федерального имущества посредством публичного предложения осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом или Министерство обороны Российской Федерации (в отношении недвижимого военного имущества Вооруженных Сил Российской Федерации).

Таким образом, Министерство обороны практически бесконтрольно реализовывало недвижимое имущество, включая земельные участки.

Использованию коррупционных схем в ходе распоряжения недвижимым имуществом Министерства обороны РФ способствует и крайне либеральные, на наш взгляд, правила перевода земель обороны в иные категории земель. Так, согласно ст. 9 Федеральный закон от 21.12.2004 N 172-ФЗ (ред. от 19.07.2011) «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» перевод земель обороны, наряду с другими землями специального назначения, в другую категорию осуществляется практически без ограничений.

Полагаем, что настало время внести существенные коррективы в законодательство, которые поставят заслон на пути неконтролируемых коррупционных схем. Заинтересованные ведомства, в данном случае Министерство обороны РФ, должны реализовывать полномочия по отчуждению недвижимого имущества совместно с Росимуществом.