

Секция «Мировая политика»

Государственное строительство в нестабильных государствах

Пиковская Кристина Богдановна

Студент

*Самарский государственный университет, Исторический факультет, Самара,
Россия*

E-mail: kpikovskaya@gmail.com

Нестабильные государства являются важным элементом современной мирополитической системы, поскольку представляют угрозу международной безопасности, т.к. они являются очагами терроризма, организованной преступности, массовой эмиграции, эпидемий. Мировое сообщество в лице различных государственных и негосударственных международных организаций предпринимает меры по стабилизации ситуации в таких государствах и предотвращению конфликтов.

Целью данной работы является изучение государственного строительства как одного из элементов оказания помощи нестабильным государствам. Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) рассмотреть понятие государственного строительства в нестабильных государствах;
- 2) выделить основных международных акторов, оказывающих содействие государственному строительству и направления их деятельности;
- 3) выделить модели государственного строительства в нестабильных государствах;
- 4) изучить опыт оказания содействия государственному строительству.

Государственное строительство в нестабильных государствах – это процесс установления и развития легитимной и эффективной системы управления государством, опирающейся на поддержку основных социальных сил, осуществляемый в результате компромисса, достигнутого при участии внешних сил. Государственное строительство является необходимым элементом помощи нестабильным государствам, поскольку устойчивые политические институты являются гарантией безопасности и развития этих государств [1].

Государственному строительству в нестабильных государствах содействуют ряд международных организаций: ООН, Всемирный Банк, а также региональные организации. Каждая из этих организаций проводит мероприятия по мониторингу ситуации, разрабатывает программы оказания помощи нестабильным государствам, финансирует реализацию этих программ и осуществляет контроль. Кроме того, подразделения ООН, Всемирного Банка и соответствующие региональные организации постоянно проводят консультации по тому или иному вопросу и координируют деятельность.

В современном подходе к государственному строительству применяются 3 основные модели: введение демократических процедур (например, в Либерии), экономическая либерализация (Кения, Нигерия) или укрепление способности правительства выполнять свои основные функции (Мали) [5].

На основе анализа данных Всемирного Банка о политическом управлении в разных странах мира, можно сделать вывод о том, что далеко не все нестабильные государства, которым оказывается поддержка в государственном строительстве, достигают успеха в этой сфере [6]. На нижеприведенных графиках видно, что за 15 лет из 6 африканских

государств только Сьерра-Леоне и Либерия смогли добиться улучшения политической ситуации по таким показателям как политическая стабильность (Рис. 1), эффективность управления (Рис. 2), верховенство права (Рис. 3) и контроль над коррупцией (Рис. 4).

Рассмотрим процесс государственного строительства в Либерии и Сьерра-Леоне. С 2006 года Всемирный Банк и Программа развития ООН начали сотрудничество для содействия государственному строительству в этих государствах. В обоих государствах осуществлялись программы по развитию демократических институтов, совершенствованию управления экономикой и борьбе с коррупцией. В результате в Либерии и Сьерра-Леоне укрепились политические институты, стабилизировалась политическая система, больше внимания стало уделяться правам человека [4].

Несмотря на успех Либерии и Сьерра-Леоне в большинстве других нестабильных государств процесс государственного строительства осуществляется намного более медленно и менее эффективно. К примеру, Сомали не достигло никакого прогресса в сфере государственного строительства. Существует ряд политических и социальных причин, влияющих на особенную сложность государственного строительства в Сомали [3]. Все эти внутренние проблемы приводят к тому, что Сомали не получает от международных организаций помощи в государственном строительстве, что подтверждается отчетами Всемирного Банка [2].

Данные графики также показывают, что процесс укрепления политических институтов идет не линейно, и вслед за успехами в государственном строительстве может последовать дестабилизация ситуации, что особенно четко видно на примере Мали.

В связи с этим возникает вопрос о критериях эффективности государственного строительства в нестабильных государствах. Опыт международных организаций показывает, что один и тот же подход не может быть применен в отношении разных государств. При разработке программ содействия государственному строительству необходимо обращать особое внимание не только на текущую политическую и экономическую ситуацию, но и на особенности исторического развития государства, культурные, этнические и религиозные особенности общества, интересы социальных групп, роль неформальных институтов и традиций в обществе.

Таким образом, государственное строительство является одним из необходимых условий укрепления мира в нестабильных государствах. Этот процесс часто осложняется спецификой социальной структуры общества и требует индивидуального подхода. Однако международные организации в сфере содействия международному развитию не уделяют достаточно внимания государственному строительству в ряде государств, что не способствует выходу этих стран из кризиса.

Литература

1. Ball N. Democratic Governance and the Security Sector in Conflict-Affected Countries // Governance in Post-Conflict Societies: Rebuilding fragile states (ed. Brinkerhoff D.W.). L., N.Y. 2007. P. 85-112.
2. Description of Approved Projects 2011 // State and Peace-Building Fund (SPF) [Электронный ресурс] Режим доступа: http://siteresources.worldbank.org/EXTLICUS/Resources/1240930480694/SPFApprovedProjects_Description_Sep2011.pdf, свободный. – Загл. с экрана.

3. Menkhaus K. Governance without Government in Somalia Spoilers, State Building, and the Politics of Coping // International Security, Vol. 31, No. 3. Winter, 2006/2007. P. 74-106.
4. State-Building: Key Concepts and Operational Implications in Two Fragile States (The World Bank—UNDP). Washington DC, N.Y., 2010.
5. Whaites A. States in Development: Understanding State-building. // A DFID Working Paper, 2008. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://tna.europarchive.org/20081212094in-Development-Wkg-Paper.pdf>, свободный. – Загл. с экрана.
6. Worldwide Governance Indicators // The World Bank. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp>, свободный. – Загл. с экрана.

Иллюстрации

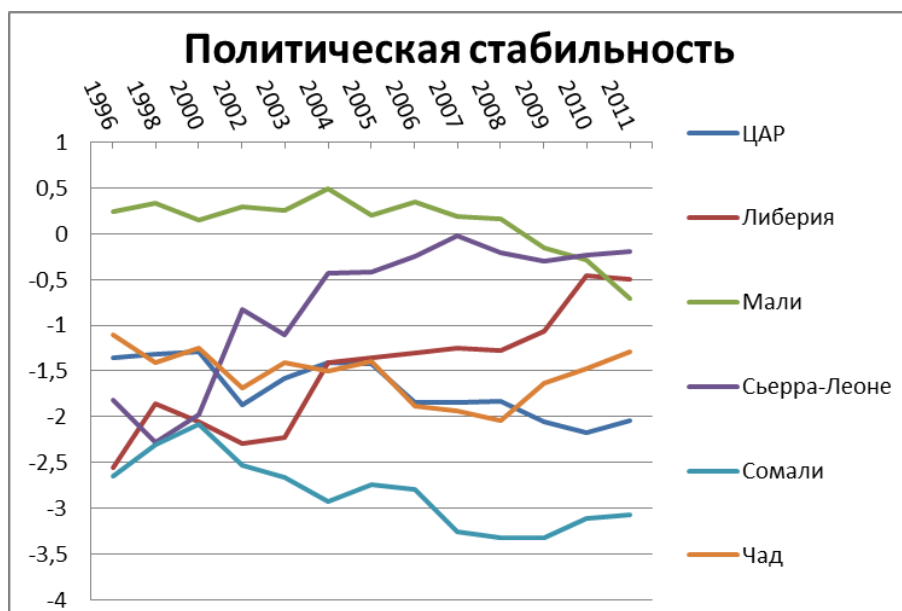


Рис. 1: Политическая стабильность

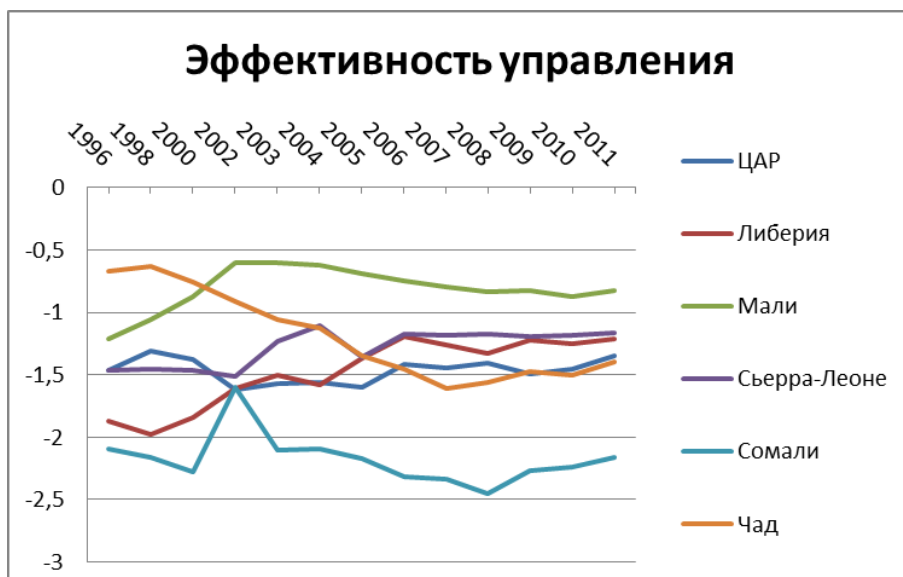


Рис. 2: Эффективность управления

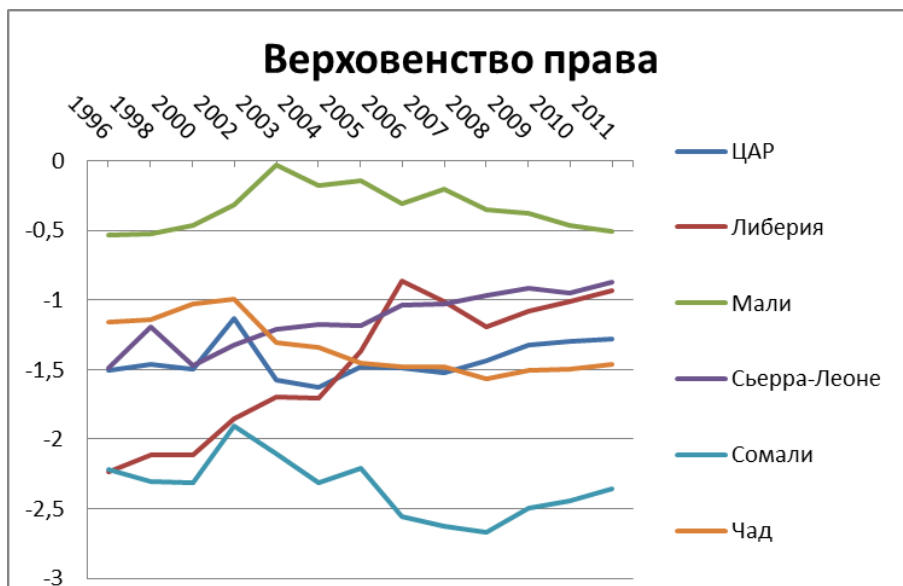


Рис. 3: Верховенство права

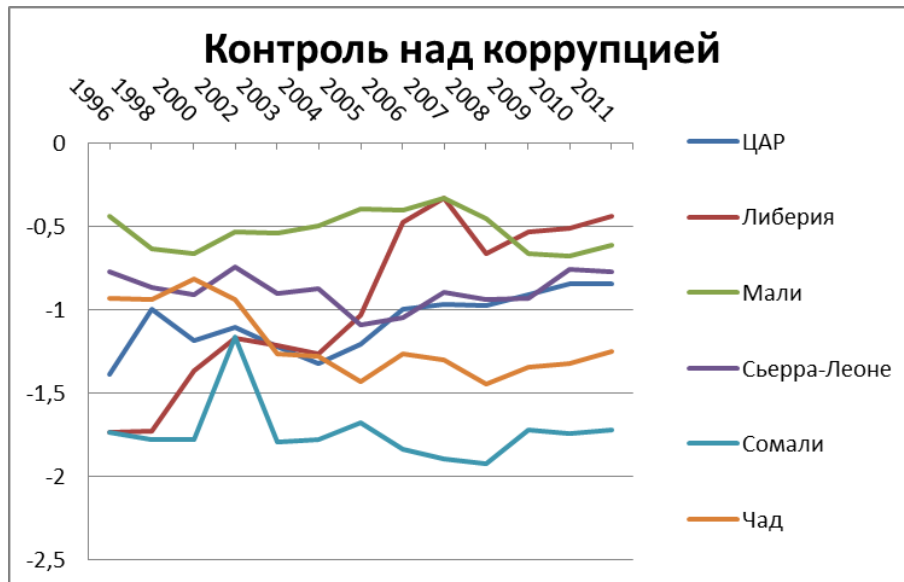


Рис. 4: Контроль над коррупцией