

Секция «Востоковедение, африканистика»

Мусульмане в системе государственного квотирования в Индии

Тимофеева Мария Владиславовна

Аспирант

МГУ им. М.В.Ломоносова, Институт стран Азии и Африки, Москва, Россия

E-mail: petrushinamaria@yahoo.com

Поликультурная Индия с ее национальным и конфессиональным многообразием и одновременно ярко выраженной социальной стратификацией является государством, где официально действует политика так называемой «позитивной дискриминации», т.е. предоставления ряда социальных привилегий для лиц разных этносов, конфессий, полов и т.д. «Позитивная дискриминация» в Индии проявляется в резервировании определенного числа мест на государственной службе, предприятиях государственного сектора и в образовательных учреждениях за отстающими в социально-экономическом плане группами населения.

Согласно Конституции Индии (статьи 16, 46, 330, 332, 334, 335 – [4]), к таким группам в первую очередь относятся «зарегистрированные касты» и «зарегистрированные племена», а также «прочие отсталые классы». «Зарегистрированные касты» – это бывшие «неприкасаемые; в настоящее время за ними зарезервировано 15% мест на госслужбе и в ВУЗах [1; 115]. «Зарегистрированные племена» – аборигенное население, проживающее в отдаленных и труднодоступных районах страны, сохраняющее традиционный уклад жизни и исторически находящееся за рамками кастовой системы; для них установлена трудовая и образовательная квота в 7,5% государственных вакансий [1;115]. «прочие отсталые классы» входят те социальные группы, которые, по существу, занимают промежуточное положение между высшими и «зарегистрированными» кастами (в традиционной варновой иерархии к ним относились шудры). В 2006 г. они насчитывали 41% от общей численности индийского населения [3]; рекомендованная для них индийским правительством квота составляет 27% рабочих и учебных мест [1; 116]. При этом важно отметить, что в основу выделения категории «прочих отсталых классов» были положены не экономические показатели, а кастовая принадлежность, поэтому долгое время система госрезервирования в независимой Индии распространялась, за небольшими исключениями, только на представителей индуизма [5; 191–192].

Мусульмане вошли в систему квотирования только в 1980-х гг. Они проходят исключительно по категории «прочих отсталых классов», т.е. без учета внутриобщинной стратификации. В то же время, отнесенные к «прочим отсталым классам» мусульмане из числа «аджлафов» (члены таких шудрянских каст, как кожевники, ткачи, портные и др., когда-то перешедших в ислам) и «азралы» (принявшие ислам «неприкасаемые» из числа мусорщиков, прачек, мясников и др.) имеют различный социальный и экономический статус. Если аджлафы, по мнению социологов, отнесены к категории «прочих отсталых классов» по праву, то положение азралов, скорее, соответствует позициям «зарегистрированных каст» [2; 62]. Таким образом, для них должны действовать различные государственные квоты, – впервые подобная мера была рекомендована в 2006 г. государственной комиссией Р. Сачара, подробно изучившей социально-экономическое положение индийской уммы. В частности, согласно докладу комиссии, мусульман из числа азралов стоило бы отнести к категории «зарегистрированных каст» или ввести

для них отдельную категорию – «самые отсталые классы» (Most Backward Classes) [5; 213–214].

В рамках существующей структуры госрезервирования улучшить позиции мусульман можно с помощью введения для них отдельной квоты внутри категории «прочих отсталых классов» [1; 117]. Данное предложение и конкретные размеры государственной квоты для мусульман вызывают горячую дискуссию в индийских общественно-политических кругах [2; 63–65]. В настоящее время доля последователей ислама в суммарной квоте для «прочих отсталых классов» составляет только 8,3% мест (при том, что процент мусульман в рамках данной категории вдвое выше – 15,7) [1; 118]. Фактически же мусульмане занимают только 5% рабочих мест в государственном аппарате и бюджетных учреждениях и 3,3% мест – на предприятиях госсектора [5; 165]. В 2007 г. Комиссия по религиозным и языковым меньшинствам под руководством Р. Мишры рекомендовала установить для мусульман государственную квоту на уровне 10% [1; 117]. Увеличение квоты для наиболее отсталых групп индийских мусульман на словах поддерживается и властями страны – как в центре, так и в штатах. Особенно часто подобные заявления можно услышать в преддверии выборов различного уровня. Так, перед парламентскими выборами 2009 г. партия Индийский национальный конгресс внесла в свой манифест обещание поднять квоту для мусульман из «прочих отсталых классов» по всей стране [1; 118] «по примеру штата Керала», где за мусульманами зарезервировано 12% мест. Региональные политики, как, например, в Уттар-Прадеше в ходе предвыборной кампании в законодательную ассамблею в 2012 г. [6], также апеллируют к необходимости увеличить рассматриваемую квоту и круг мусульманских каст, за которыми стоило бы резервировать государственные рабочие и учебные места. Однако сегодня вопрос о расширении присутствия мусульманских «отсталых классов» в системе государственного квотирования открыт. Учитывая тот факт, что властям Индии потребовалось более 30 лет, чтобы включить мусульман в программу госрезервирования, не приходится надеяться на скорое решение вопроса об увеличении государственной квоты для нуждающихся мусульман.

Литература

1. Мухаметзянова-Дуггал Р.М. Политика позитивной дискриминации и религиозные меньшинства в Индии. // Вестник ВЭГУ. 2010. № 6 (50). С. 114–120.
2. Krishnan P.S. Reservations for Muslims in India. A Step for Inclusive Development. // Economic & Political Weekly. 2012. Vol. XLVII. No. 33. P. 60–65.
3. OBC Count: 52 or 41%? // Портал The Times of India. – Режим доступа: http://articles.timesofindia.indiatimes.com/2006-11-01/india/27792478_1_obc-count-obc-numbers-nssso, свободный. – Загл. с экрана.
4. The Constitution of India. 2012. – http://india.gov.in/sites/upload_files/npi/files/coi_part_fu
5. Social, Economic and Educational Status of the Muslim Community of India. A Report. Prime Minister's High Level Committee. Government of India. New Delhi, 2006.

6. Yardley J. India Eyes Muslims Left Behind by Quota System. // Портал The New York Times. – Режим доступа: http://www.nytimes.com/2012/03/10/world/asia/india-eyes-affirmative-action-for-muslims.html?pagewanted=all&_r=2&, свободный. – Загл. с экрана.