

Секция «Востоковедение, африканистика»

Коррупция в Мьянме и её влияние на экономику

Лопатин Александр Викторович

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Институт стран Азии и Африки, Москва, Россия

E-mail: lopatinalex@mail.ru

Мьянма (ранее Бирма, Бирманский Союз) с 1962 по 2010 гг. за исключением небольшого перерыва в 1988-89 гг., длившегося несколько месяцев, находилась под властью военного правительства (хунты). За это время в стране, в которой в течение 40 лет шла вялотекущая гражданская война, сменилось всего 3 фактических правителя (хотя номинально их было больше) и сформировалась специфическая экономическая система, основой которой являлись и остаются крупные корпорации, напрямую или косвенно связанные с военной верхушкой. Всё это, в совокупности со сложным международным положением страны и проводившейся правительством политикой изоляционизма, привело к отсутствию какой-либо открытости в экономической сфере и разрастанию коррупции до катастрофических масштабов.

Коррупция пронизывает всю экономику Мьянмы – от простых взяток в школах и государственных учреждениях до лоббирования законопроектов и откупа государственных импортных лицензий в высших эшелонах власти. На протяжении первого десятилетия XXI века Мьянма неизменно занимала последние места (а в 2007 году – последнее, 179-е) в рейтинге наиболее коррумпированных стран мира[1], а индекс восприятия коррупции колебался в районе 1,3-1,8 из возможных 10 баллов.

Столь низкий рейтинг был отчасти следствием закрытости страны (поскольку индекс составляется на основании не только объективных, но и субъективных данных). Так, в 2008 г. после крупнейшего стихийного бедствия (ураган «Наргис», ок. 150 тыс. погибших и пропавших без вести) международные организации столкнулись с тем, что мьянманские власти не позволяли им участвовать в распределении помощи на территории страны, что породило недоверие и вызвало волну обвинений в коррупции и отсутствии прозрачности.

Несмотря на то, что в рейтинге Transparency International Мьянма по коррумпированности находилась на одном уровне с охваченными войной Афганистаном и Сомали, военное правительство в течение 1988-2010 гг. не принимало никаких серьёзных мер по борьбе с коррупцией. Только 25 марта 2011 г., менее чем за неделю до своего ухода, глава хунты старший генерал Тан Швей признал, что Мьянма по уровню экономического развития находится ниже Лаоса и Камбоджи и призвал бороться с коррупцией, как с одной из важнейших причин сложившейся ситуации[2].

С принятием новой Конституции страны (2008), избранием президента и приходом к власти гражданского правительства (2011), вопрос о борьбе с коррупцией впервые был вынесен на общественное обсуждение. В конце 2012 г. Мьянма ратифицировала Конвенцию ООН по противодействию коррупции, подписанную ещё в 2005 г., а в начале 2013 г. был учреждён антикоррупционный комитет при президенте страны. В июле того же года был принят новый антикоррупционный закон. Однако, критики от оппозиции

считают, что этот орган не имеет реальной силы и не может считаться полноценной структурой, осуществляющей борьбу с коррупцией[3].

Тем не менее, наблюдатели и иностранные резиденты отмечают, что реформы в Мьянме привели к её беспрецедентной открытости, что сказалось на индексе восприятия коррупции, присваиваемом агентством Transparency International: со 172 места из 176 стран в 2012 г. она поднялась до 157 из 177 в 2013 г.[1] Это стало следствием не только открытости, но также нескольких других значимых шагов, таких как принятие нового антикоррупционного закона и проведение прозрачных тендеров на крупные стройки и лицензии в нефтегазовой и телекоммуникационной сферах. Это отмечают наблюдатели как внутри страны, так и зарубежные исследователи[4]. В то же время, коррупция на низовом уровне продолжает процветать, а рейтинг Мьянмы является по-прежнему худшим среди стран Юго-Восточной Азии (за исключением Камбоджи) и всех соседних стран.

Борьба с коррупцией вышла на первое место по значимости для правительства Мьянмы по нескольким причинам, как политическим, так и экономическим: она важна для подтверждения легитимности избранного парламента и президента (сомнения в которой выражают многие оппозиционные силы), для создания инвестиционного климата, для обеспечения управляемости экономики и государственного аппарата. В докладе рассмотрены наиболее распространённые формы коррупции в Мьянме, а также подробно описаны меры, предпринимаемые новым правительством для её искоренения.

Литература

1. TI Annual Reports, years 1999-2013, www.transparency.org
2. Газета «Новый свет Мьянмы» (Мьянма элин) (на бирм. языке), 26.03.2011. Стр. 7.
3. East Asia Forum, 13.08.2-13. <http://www.eastasiaforum.org/2013/08/13/burma-must-declare-war-against-corruption/>
4. The Irrawaddy, 03.12.2013 <http://www.irrawaddy.org/burma/reforming-burma-moves-global-corruption-rankings.html>