

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Государственная собственность как инструмент стратегического планирования национальной экономики

Михайленко Диана Александровна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: MikhailenkoDA@sra.msu.ru

В Послании о бюджетной политике Президент РФ В.Путин обозначил главную стратегическую цель российской экономики на следующие два года – поддержка экономического роста[4]. Однако экономический рост в 2014 г. прогнозируют на очень низком уровне от 0,8 до 1,8 %, поэтому нынешнее экономическое положение справедливо называют стагфляцией[6]. Правительство решает эту проблему жестким сокращением расходов на образование, науку, здравоохранение и ЖКХ – это напрямую противоречит обозначенным Президентом в бюджетном послании стратегическим целям.

В сложившихся условиях остро встает вопрос: какой инструмент экономического регулирования использовать для поддержания сбалансированного экономического роста, не обманывая при этом ожидания граждан и не противореча стратегическим целям?

На наш взгляд, сбалансировать государственный бюджет необходимо не за счет сокращения расходов на реформирование основополагающих отраслей жизнедеятельности и увеличения налогового бремени, а за счет повышения отдачи от государственной собственности, т.е. более эффективного ее использования. Для достижения этой цели государство должно сохранять в своих руках крупнейшие предприятия, «точки роста», и перераспределять доходы между отраслями с точки зрения общих национальных стратегических целей.

В этой связи представляются абсолютно неверными действия властей по тотальной приватизации государственной собственности, описанные в новой Концепции государственного имущества до 2018 г.[5] Вероятно, причина столь категоричного подхода к сокращению государственного сектора кроется в непонимании экономической природы государственной собственности, ее базовых функций, без которых не может функционировать ни одно государство с развитой рыночной экономикой. Поэтому для ответа на поставленные вопросы представляется целесообразным рассмотреть экономическую природу государственной собственности и ее функции в современной российской экономике.

Государственная собственность как экономическая категория представляет собой отношения экономических субъектов, возникающие в процессе вовлечения принадлежащих государству объектов в экономический оборот с целью реализации общественных интересов. Государство посредством отношений собственности выступает самостоятельным субъектом экономической деятельности и участвует в распределении доходов[2].

В современных передовых странах государственная собственность выполняет следующие функции, имеющие важнейшее значение для национальной экономики:

1) Государственная собственность создает материальные предпосылки для обеспечения устойчивого воспроизводства общественного капитала. Это становится возможным

потому, что государству, как правило, принадлежат отрасли и сферы экономики, имеющие общенациональное значение, ключевые отрасли производственной инфраструктуры. Государство нередко является собственником важнейших природных ресурсов, интеллектуальных и историко-культурных ценностей. Оно финансирует фундаментальную науку, разработку и внедрение высоких технологий, ему принадлежит значительная часть информационной продукции и т.д.

2) Государственная собственность позволяет государству быть самостоятельным субъектом в экономических отношениях с другими субъектами собственности внутри страны и за рубежом.

3) Государственная собственность обеспечивает функционирование капиталоемких отраслей, производств и сфер экономики, имеющих высокий уровень обобществления и требующих таких капиталовложений (космическая промышленность, современная информационная связь, экономическая безопасность и т.д.).

4) Государство создает благоприятные условия для развития частного предпринимательства, принимая на себя долю издержек в тех сферах деятельности, которые не выгодны последнему (например, в аграрной сфере).

5) Государственная собственность обеспечивает функционирование некоммерческой социальной сферы и производство общественных благ; национальную безопасность.

6) Государственная собственность позволяет сглаживать удары кризисов, мобилизуя ресурсы на самый быстрый выход из них путем снижения налогообложения, национализируя собственность обанкротившихся предприятий и т.д.[1]

Значение государственной собственности заключается в том, что она охватывает те сферы экономики, в которых велика потребность в прямом централизованном управлении, осуществлении государственных инвестиций и в которых ориентация на прибыльность не является критерием, достаточным для функционирования в общественных интересах. Кроме финансовой эффективности для государственного сектора имеет значение социальная эффективность, целевая и общая макроэкономическая эффективность[3].

Литература

1. Волостнов Н.С. Государственный сектор в рыночной экономике России: сущность и функции // Вестник нижегородского университета имени Н.И.Лобачевского. – Н.Новгород, 2012. №3.
2. Кононкова Н.П. Теория и практика государственной собственности: Монография. – М.: МАКС Пресс, 2010. – 176 с.
3. Курс экономической теории: Общие основы экономической теории. Микроэкономика. Макроэкономика. Основы национальной экономики: учеб. пособие для студентов вузов / Под ред. А.В.Сидоровича; МГУ им. М.В.Ломоносова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: «Дело и Сервис», 2007. – 1040 с.
4. Послание президента о бюджетной политике на 2014-2016 годы. Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/news/18333> (дата обращения: 13.06.2013).

5. Проект постановления Правительства РФ «О Концепции управления федеральным имуществом на период до 2018 года // http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depreal/doc20121030_02
6. Сморгцов П. От стагнации к рецессии. Газета.ру. URL: <http://www.gazeta.ru/business/2013/12/25/5819585.shtml> (дата обращения: 09.02.2014).

Слова благодарности

Выражаю благодарность своему научному руководителю Кононковой Н.П.