

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Внедрение механизмов стратегического планирования в систему управления федеральными округами России: критический анализ

Тихонов Андрей Иванович

Студент

*Московский государственный областной университет, Экономический факультет,
Москва, Россия*

E-mail: andrey.tihonov.93@mail.ru

Проблема эффективного взаимодействия высших и центральных органов управления с представителями региональных властей была актуальна на протяжении всего существования российской государственности. При осуществлении реформ территориального управления отсутствовала сбалансированность: либо наличествовали ярко выраженные перекосы в сторону абсолютной централизации региональных властных структур, либо степень децентрализации регионального управления достигала такой степени, что государство было не в состоянии контролировать развитие большинства территорий. Примером всеобъемлющего кризиса в системе государственного управления регионами является период 90-х гг. XX столетия, когда федеральный центр был настолько слаб, что целостность государства оказалась под угрозой; неконтролируемость местных элит привела к сепаратистским настроениям в ряде национальных республик, входящих в состав Российской Федерации (республики Северного Кавказа, Татарстан, Башкортостан. . .). Исходя из интересов национальной безопасности России, был реализован ряд решений, касающихся укрепления вертикали власти, в число которых входит и создание института полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Анализируя современный уровень социально-экономической дифференциации регионов Российской Федерации, следует обратить особое внимание на роль федеральных округов в рамках управленческих взаимоотношений федерального центра и органов власти субъектов федерации. Автор предлагает возложить на Полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах функции контроля над деятельностью глав регионов и органов исполнительной власти в субъектах федерации. Наделив полпредов Президента РФ правом непосредственного управления функционированием глав регионов, федеральный центр добьется повышения эффективности территориального управления (поскольку координация и контроль станут осуществляться непосредственно в пределах регионов, учитывая социально-экономические, политические и институциональные особенности территории), снижения коррупции на местном уровне. Также целесообразно было бы расширить полномочия полпредов по контролю над деятельностью органов исполнительной власти субъектов федерации, так как это послужит отправной точкой в воссоздании межрегионального сотрудничества и отраслевой кооперации субъектов федерации в пределах федерального округа.

В рамках развития системы управления федеральными округами России следует внедрить механизмы стратегического планирования территориального развития. Методология стратегического планирования, разработка которой необходима для поступательного развития федеральных округов России, предусматривает наличие системы долго-, средне- и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития, выбор

приоритетов технико-экономического развития, инструменты и механизмы их реализации, включающие систему долгосрочных концепций, среднесрочных программ и индикативных планов, институты организации соответствующей деятельности, а также методы контроля и механизмы ответственности за достижение необходимых результатов. Внедрение механизмов стратегического планирования в систему управления федеральными округами позволит выстроить новую модель государственной пространственной политики, включающую в себя четкую иерархическую соподчиненность между различными уровнями государственного и муниципального управления (федеральный центр - федеральный округ - субъект федерации - система муниципального управления субъекта федерации).

Анализируя необходимость реформирования системы управления федеральными округами РФ, необходимо дать оценку предполагаемого влияния данного преобразования на экономические системы регионов. Например, достаточно эффективным является предложение по созданию на уровне федеральных округов специализированных комиссий по устойчивому и антикризисному управлению государственными инвестициями, предусмотренными для софинансирования проектов, обозначенных в муниципальных бюджетах монопрофильных городов. Данные комиссии, которые целесообразно будет возглавить лично Полномочным представителям Президента РФ в федеральных округах, займутся оценкой эффективности Комплексных инвестиционных планов, предоставляемых органами муниципального управления, что позволит избежать неточностей в их составлении.

Таким образом, модернизация системы управления федеральными округами должна основываться на внедрении механизмов стратегического планирования и лежать в плоскости делегирования ряда полномочий федерального центра на уровень федеральных округов, что послужит основанием для устойчивого поступательного регионов России.

Литература

1. Пещеров Г. И. Современные проблемы экономического развития регионов России // Международная научно-практическая конференция на тему: «Глобализация: исторические предпосылки, эволюция и перспективы для человечества». М., 2013. С. 342-347
2. Пещеров Г. И. Российская экономическая политика в конце XX века // Международная научно-практическая конференция на тему: «Глобализация: исторические предпосылки, эволюция и перспективы». М., 2012. С. 258-262
3. Тихонов А. И. Анализ реформирования законодательной базы по системе избрания Глав регионов РФ // Межвузовская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы экономики, управления народным хозяйством и экономического образования». М., 2012. С. 548-552