

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Современное состояние и проблемы развития особых экономических зон в Российской Федерации

Иноземцева Елена Владимировна

Аспирант

Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, общеэкономический факультет, Москва, Россия

E-mail: inoe@inbox.ru

В настоящее время в Российской Федерации в порядке, установленном Законом об особых экономических зонах (ОЭЗ), действуют 25 особых экономических зон четырёх типов: 4 промышленно-производственные, 4 технико-внедренческие (инновационные), 14 туристско-рекреационных и 3 портово-логистические.

За период, прошедший с момента выхода Закона об ОЭЗ, сформирована обширная правовая база функционирования ОЭЗ, создана система управления ОЭЗ, учитывающая интересы Российской Федерации, субъектов Федерации, муниципальных образований, частных инвесторов и резидентов ОЭЗ. С 2006 года по 2013 год в особые экономические зоны России пришло более 300 инвесторов из 20 стран. Среди них есть такие транснациональные гиганты как Yokohama, Isuzu, Itochu, Sojitz, Air Liquide, Bekaert, Rockwool, Novartis, Plastic Logic, NSN, Arkray и другие. Объем заявленных резидентами инвестиций – более 360 миллиардов рублей или порядка \$ 12 миллиардов. Осуществлено инвестиций резидентами порядка 49 млрд. руб. Объем произведенной продукции и услуг на территориях ОЭЗ составил 55,2 млрд.руб., в ОЭЗ создано резидентами 7397 рабочих мест.

Российские особые экономические зоны завершают первую фазу развития — фазу инфраструктурного строительства. Российские ОЭЗ — это классический пример Greenfield-проекта. Этапность в развитии проекта хорошо демонстрируют промышленные ОЭЗ, созданные в числе первых.

На современном этапе, как показывает анализ результатов деятельности особых экономических зон, из всех типов ОЭЗ только промышленно-производственные вследствие быстрого оборота вложенных средств демонстрируют реальный результат по привлечению частных инвестиций. Для других типов ОЭЗ инфраструктура оказалась необходимым, но недостаточным условием.

С учётом того, что в числе основных инструментов государственного регулирования ОЭЗ налоговые и таможенные преференции стоят на третьем месте (после государственной поддержки создания инфраструктуры на их территориях и введения упрощенного режима администрирования), можно сделать вывод о том, что Россия пошла по пути развивающихся стран, отдав приоритет привлечению зарубежного капитала и передового управленческого опыта, а не техническому переоснащению производства на основе новых технологий.

На сегодняшний день Россия, возводя мощную и дорогостоящую инфраструктуру особых экономических зон, идет тем путем, который прошли на Западе в 50–70-е гг. прошлого века. Однако сегодня тенденции развития таких зон за рубежом изменились. Строительство новой инфраструктуры в условиях развития информационных технологий и снижения себестоимости инновационной продукции обходится дорого. Поэтому

особые экономические зоны нового поколения формируются как сетевые технопарки, объединяя интеллектуальные, кадровые, технологические и финансовые возможности нескольких городов региона. Например, британский сетевой технопарк Technium соединяет в инновационной деятельности возможности 11 городов.

Российские особые экономические зоны значительно проигрывают зонам других стран по объему налоговых и таможенных льгот. Те налоговые и таможенные льготы, которые на сегодняшний день предоставляются резидентам ОЭЗ, не являются в должной мере привлекательными для предпринимательства. В ряде стран — США, Канаде, Финляндии, Индии и даже на Украине — существует практика предоставления инвестиционного налогового кредита на ограниченный срок (налогоплательщик освобождается от уплаты налога на прибыль, до тех пор, пока не вернет свои инвестиции).

На данный момент вклад ОЭЗ в инновационную модернизацию экономики России пока не в полной мере соответствует первоначальным ожиданиям. Прежде всего это касается инвестиционного эффекта зон. Объем инвестиций, осуществленных резидентами ОЭЗ, находится примерно на уровне 10-12 % от их объявленных инвестиционных планов. Значительно ниже ожидавшихся и объемы привлеченных в ОЭЗ иностранных инвестиций. Примерно также обстоит пока дело и с инновационным эффектом зон.

Следует заметить, что от экономически развитых стран Россия отличается не только (а может быть, и не столько) общим низким или замедленным уровнем инноваций, не только их общей низкой востребованностью, но и крайней степенью отраслевой и региональной концентрации и дифференциации инновационных процессов.

Во-первых, в рыночной экономике внедрение инноваций регулируется, прежде всего, спросом на эти инновации. Однако многие структурные и институциональные особенности нынешней российской экономики (включая и высокий уровень ее монополизации) этот спрос существенно ограничивают и отсутствие платёжеспособного спроса на инновации становится одной из ключевых проблем.

Во-вторых, внедренческий процесс во многом тормозится отсутствием достаточного числа активно действующих инновационных посредников, в том числе консультационных фирм, помогающих фирмам-инноваторам оформить свои инновационные достижения в виде грамотных, рыночно-привлекательных инвестиционных проектов. Этот аспект поддержки действующих в зонах субъектов инновационной деятельности (а это в основном малые и средние инновационные предприятия) просто не был изначально предусмотрен.

Наконец, в-третьих, до настоящего времени сложно решаются вопросы интеграции зон как хозяйственных систем в социально-экономические комплексы территорий, в частности, в инновационные комплексы регионов. Пока же ОЭЗ всех типов будут действовать как изолированные анклавов, слабо воздействующие на то, что происходит вовне этих зон, их эффект для инновационной модернизации экономики страны будет незначительным.

Эти положения являются исходной посылкой для интеграции системы специальных или особых зон в общую стратегию социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и систему управления ею.

Литература

1. Александров Ю.М. Особые экономические зоны и решение социально-

экономических проблем территорий // Экономические науки. 2010. Т. 71. № 10. С. 39-42.

2. Капустина Е.С. Создание и развитие особых экономических зон в России // Русский инженер. 2011. №29. С. 67-69.
3. Миронов Е.И. Управление инновационным развитием экономики на основе формирования особых экономических зон по сетевому принципу. Автореф. Дисс. ... канд. экон. наук. Орел, 2010.
4. Сайт Минэкономразвития России: <http://www.economy.gov.ru>