

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Демографические императивы стратегии развития России 2025

Сажина Варвара Андреевна

Кандидат наук

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет
государственного управления, Москва, Россия*

E-mail: basia@hotmail.ru

В 2001 году правительством РФ была одобрена Концепция демографического развития России на период до 2015г., а вслед за этим в 2007г. специальным Указом Президента РФ № 1351 утверждена новая Концепция до 2025г. (далее Концепция-2015, Концепция-2025).

Основанием для разработки обеих Концепций послужил вопрос национальной безопасности[1], одним из основных факторов которого является демографическая ситуация в стране. Сформулированные в концепции императивы соответствуют также необходимым условиям реализации принципов устойчивого развития общества. Подразумевается в соответствии с документами, что Концепция должна служить ориентиром для органов государственной власти, органов местного самоуправления.

В отличие от Концепции-2015, которая подверглась критике со стороны многих специалистов (Рыбаковский Л., Белобородов И., Елизаров В. и др.) и, не достигнув срока своего окончания, была заменена, Концепция-2025 имеет ряд преимуществ. Обозначим, на наш взгляд, наиболее важные из них.

Во-первых, продлен срок реализации стратегии. Это обстоятельство является крайне важным, поскольку в демографических изменениях всегда действует принцип инерции, который «сдерживает» проявление результатов даже самой продуманной и активной политики на более поздние сроки. Так, смена типа воспроизводства, которая фактически является одной из обозначенных целей, никак не может быть реализована за первоначально отведенные в соответствии с Концепцией-2015 13 лет. В лучшем случае для этого понадобится 25-30 лет, что соответствует минимальной длине одного поколения.

Во-вторых, расширена и уточнена (с точки зрения механизмов реализации) присутствующая и в предыдущей версии цель «укрепления института семьи». В документе говорится о развитии системы консультативной и психологической поддержки семьи, пропаганде ценностей семьи, имеющей нескольких детей, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, реализации комплекса мер по дальнейшему снижению числа преждевременного прерывания беременности и т.д. Кроме обозначенных в Концепции-2015 привлечения для этих целей государственной статистики и специальных социологических исследований особое внимание уделяется использованию СМИ, пропаганды и возрождению духовно-нравственных традиций семейных отношений через теле- и радиопередачи, учебные программы и т.д. На наш взгляд, усиленное внимание к необходимости укрепления института семьи и в целом смещение акцентов с экономических факторов, обуславливающих рождение ребенка на фактор потребности в детях как таковой, поднятие престижа материнства является сейчас чрезвычайно важными и даже основными факторами перехода к иному типу воспроизводства, который требуется для выхода страны из демографического кризиса.

В-третьих, в новой Концепции прописаны ожидаемые результаты проводимой политики с указанием не только качественных характеристик, но и количественных измерителей. В первоначальном документе были обозначены лишь три основных направления демографической политики. Приоритетность этих направлений также не была отражена. Обтекаемая и благозвучная формулировка целей и задач весьма удобна для исполнителей при итоговой отчетности в результатах, но на практике, скорее всего, до этих результатов бы не дошло. В Концепции-2025 ситуация исправлена, т.е. указанные цели в документе определены следующим образом: «Стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 142-143 млн. человек и создание условий для ее роста к 2025 году до 145 млн. человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, к 2025 году – до 75 лет». Многие из задач Концепции-2025 также имеют количественно определенную ориентацию: сокращение уровня смертности не менее чем в 1,6 раза; сокращение уровня материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза; увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5 раза за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей [1].

Реально ли удовлетворить требования новой стратегии демографического развития с учетом прописанных количественных пороговых значений показателей и сроков? Да, но частично. И некоторые несогласованные внутри самого документа задачи тому подтверждение. Так, например, для реализации перехода к простому (и далее к расширенному) типу воспроизводства необходимо, чтобы значение суммарного коэффициента рождаемости было больше уровня простого замещения поколений. К концу действия Концепции-2025 предполагается повысить суммарный коэффициент рождаемости в 1,5 раза по сравнению с 2006 г., т.е. до 2-2,1 ребенка на одну женщину репродуктивного возраста. Однако такие показатели в указанный период не смогут обеспечить даже простого воспроизводства населения, так как к 2025 г. численность женщин наиболее репродуктивного возраста (20-29 лет) снизится по сравнению с 2006 г. в 1,8 раза, что потребует только для компенсации умерших рожденными повышение суммарного коэффициента рождаемости до значения 3,15, то есть в 1,5 раза выше, чем запланировано Концепцией-2025 [6]. Данные и расчеты показывают, что и изменение показателей ожидаемой продолжительности жизни и смертности в лучшую сторону хотя более выполнимые, однако и они не дотянут до обозначенных в документе значений и не смогут в сочетании с показателями рождаемости вывести страну из состояния депопуляции. Таким образом, поставленная в Концепции задача изменения типа воспроизводства уже изначально является невыполнимой. Необходима её дополнительная корректировка с учетом невозможности расширенного и малой вероятности простого воспроизводства в современных условиях.

Еще одним «слабым звеном» стратегии демографического развития России является вопрос миграционной политики. Для сохранения стабильной численности населения необходимо, чтобы миграционный прирост был равен естественной убыли. Следовательно, демографические меры должны быть направлены на поддержания иммиграции в Россию. Тем не менее, на сегодняшний день политика в отношении иммигрантов носит непоследовательный, и даже хаотичный характер, на что неоднократно указывали специалисты и общественные деятели (Абашин С., Антонов А., Воронина Н. и др.). При этом отметим, что именно миграционная компонента стратегии должна быть проработана,

на наш взгляд, максимально подробно и реализовываться четко в соответствии с установленными целями и задачами, поскольку миграция сопряжена с целым рядом важнейших экономических, социальных, политических и культурных аспектов, которые обеспечивают соответственно социально-экономическую, этно-культурную, политическую стабильности и национальную безопасность. Подчеркнем также, что отсутствие во властных структурах единого органа по контролю за исполнением целей Концепции-2025, также не способствует интенсивной и полноценной реализации всех поставленных задач.

[1] Указ Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» (для Концепции-2015) и ссылки разработчиков на поручение, принятое по итогам совещания Совета Безопасности 20 июня 2006 года, посвященного мерам по реализации Послания Президента Федеральному Собранию и рассмотревшего вопросы улучшения демографической ситуации (для Концепции-2025)

Литература

1. Белобородов И.И. Концептуальный потенциал демографической политики в России // Вестник СамГУ. 2008. № 4 210 (63)
2. Елизаров, В. В. КОНЦЕПЦИЯ уволена, да здравствует КОНЦЕПЦИЯ! / В.В. Елизаров // Демоскоп Weekly. <http://demoscope.ru/weekly/2007/0309/polit01.php>
3. Елизаров, В. В. Сравнительный анализ демографических концепций 2001 и 2007 годов. / В.В. Елизаров // Демоскоп Weekly. <http://demoscope.ru/weekly/2007/0309/polit02.php>
4. Рыбаковский, Л. Л. Стратегия демографического развития России на ближайшие 20 лет. / Л. Л. Рыбаковский // Доклад на заседании Ученого Совета ИСПИ РАН. Москва. 25 января 2006 г.
5. Путин, В.В. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации / В. В. Путин // Москва, Кремль, Мраморный зал. 10 мая 2006 г. Официальный сайт Президента Российской Федерации. <http://kremlin.ru>
6. Проект национальной программы демографического развития: <http://www.rg.ru/2006/05/26/demografiya-proekt.html>
7. Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015г.: <http://www.demoscope.ru/weekly/knigi/koncepciya/koncepciya.html>
8. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.: http://www.demographia.ru/articles_N/index.html?idR=5&idArt=947