

## Секция «Государственное и муниципальное управление»

### Государственно-частное партнерство: международный опыт реализации инфраструктурных проектов

*Анисимова Ксения Владимировна*

*Студент*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия*

*E-mail: ksenia-aqua@mail.ru*

Вопрос развития государственного–частного партнерства (ГЧП) в России – один из наиболее актуальных как для представителей бизнеса, так и для представителей государственных структур:

- во-первых, данный тип отношений относится к категории взаимовыгодных – обе стороны заинтересованы в выстраивании конструктивного взаимодействия [1],
- во-вторых, бум масштабных (преимущественно инфраструктурных) проектов в нашей стране провоцирует высокий спрос на различные модели ГЧП, которые затем ложатся в основу бизнес-процессов [7].

Однако проблема заключается в том, что на данный момент в Российской Федерации отсутствует законодательная база для реализации проектов в формате ГЧП. Справедливости ради стоит отметить ту работу, которая ведется Государственной Думой РФ в этом направлении: сейчас находится на рассмотрении законопроект 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» [8]. Тем не менее, этот федеральный закон будет носить рамочный характер, т.к. вполне очевидно, что одним документом сложно будет отрегулировать разноплановые процессы в этой сфере деятельности.

Иными словами, что касается правового регулирования и практического внедрения ГЧП в России, то существует объективная необходимость обратиться к международному опыту, чтобы взять все лучшее, что было накоплено странами-первопроходцами за несколько десятилетий продуктивной работы в этом направлении. В частности, в данном докладе будут рассмотрены страновые особенности моделей ГЧП:

*I. «Частная финансовая инициатива» - Великобритания:*

В течение последних трёх – четырёх десятилетий Правительство Великобритании проводило целенаправленную политику по привлечению всеми возможными способами инвестиций частного сектора в процесс предоставления общественных услуг и развития инфраструктуры. Появление ЧФИ в 1992 г стало ответом Правительства на вызовы сложившейся ситуации того времени: отсутствие бюджетных средств для большого количества проектов, требующих государственного финансирования. Суть созданной концепции была довольно проста: привлечь частный сектор к реализации тех или иных проектов с использованием собственного и/или заемного капитала. Важно отметить, что участники получали доход либо уже в процессе эксплуатации построенного объекта, либо в форме платежей государства.

*II. Опыт строительства ГЧП – Франция:*

Франция является одним из европейских лидеров в области ГЧП с давними традициями: прототипы восходят еще к периоду Средневековья – первые концессии были применены при постройке каналов в 1550х гг. [4]. Вопросы современного юридического оформления представляют весьма интересную почву для исследования, в частности, в области транспортной инфраструктуры.

### III. «Американская мечта» ГЧП – США:

Индивидуальный подход – отличительная черта американского менталитета и отношения американцев к окружающему миру. Это же можно сказать и о способах реализации проектов в формате ГЧП. Очевидно, что муниципальный уровень представляет возможность реализовать принцип индивидуализма в наибольшей мере. Быть может, именно поэтому ГЧП в Соединенных Штатах Америки развивается на этом уровне более активно, чем в любой другой стране. Для Российской Федерации, в составе которой находятся около 16500 муниципальных образований, американский опыт правового регулирования публично-частных проектов будет весьма полезен (особенно с точки зрения развития инфраструктуры этих территорий).

## Литература

1. Варнавский В. Г., Клименко А. В., Королев В. А. Государственно-частное партнерство: теория и практика. М., 2010
2. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство: некоторые вопросы теории и практики // Мировая экономика и международные отношения. No 9, 2011. с. 41–50.
3. Колнооченко Е.И. Сравнение рынка ГЧП в Европе и России. 2011
4. Сазонов В.Е. «Государственно-частное партнерство: гражданско-правовые, административно-правовые и финансово-правовые аспекты», М.,2012. – 341-346 с.
5. Материалы Центра развития государственно-частного партнерства в РФ: <http://www.pppcenter.ru/ru/>
6. Развитие ГЧП – материалы Государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)": <http://www.veb.ru/strategy/PPP/>
7. Российская газета: <http://www.rg.ru/2014/01/14/konferenciya.html>
8. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=238827-6&02>