

Секция «Журналистика»

Международные обязательства стран Закавказья в области общественного вещания

Абашина Екатерина Викторовна

Соискатель

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет журналистики, Москва, Россия
E-mail: goldarama@gmail.com*

Стимулом для создания общественного вещания в странах Закавказья послужило их вступление в Совет Европы (далее СЕ), который требует от своих членов проведения демократических реформ. Именно в контексте сотрудничества с СЕ концепция общественного вещания проникла в страны Закавказья. Грузия стала членом СЕ в 1999 г., Азербайджан и Армения – в 2001 г. При вступлении в СЕ страны Закавказья взяли на себя ряд обязательств, среди которых была замена государственного вещания общественным телевидением, во главе которого стоял бы независимый административный орган. Только Грузия избежала этого обязательства, т.к. на момент рассмотрения заявки на членство в СЕ (декабрь 1998 г.) работа по реорганизации государственного телевидения в общественного вещателя уже была начата. Но и от Азербайджана, и от Армении, и от Грузии СЕ ожидал принятия законов или поправок к законам, которые заложили бы фундамент для общественного вещания в этих странах [7]. За разработкой и принятием законодательства об общественном вещании последовало учреждение общественных телекомпаний Закавказья: в Армении в 2000 г., в Грузии в 2004 г., в Азербайджане в 2005 г. [2].

За ходом выполнения обязательств, взятых на себя государствами-членами СЕ, следит специальный комитет СЕ (*Monitoring Committee*). В его ежегодные доклады о выполнении таких обязательств странами Закавказья входит и вопрос построения и развития системы общественного вещания в данных странах. Из данных докладов мы можем сделать следующий вывод: за более чем 10-летнее членство стран Закавказья в СЕ ключевые проблемы общественного вещания этих стран (напр., полнота трансформации государственного вещания в общественное, независимость руководящих органов вещателей, экономическая устойчивость вещателей, объективность и плюрализм информации) так и не нашли своего окончательного решения. Оценка выполнения странами Закавказья их обязательств производится в контексте рекомендательных документов СЕ, которые затрагивают такие аспекты работы общественного вещания, как универсальные принципы работы общественного вещания, механизмы управления, система финансирования и использования новых технологий в работе вещателей и т.д. Такие документы СЕ не имеют обязательной силы для государств-членов, однако задают им вполне определённые ориентиры и стандарты в области развития общественного вещания как демократического института [5].

Развития системы общественного вещания отчасти касаются и обязательства стран Закавказья перед Европейским Союзом (далее ЕС), закреплённые в Соглашениях о партнёрстве и кооперации (*Partnership and Cooperation Agreement*) (1999 г.) и в Планах действий (последние приняты ЕС и странами Закавказья в рамках Политики европейского соседства (*European Neighborhood Policy*) в 2004 г.). Помимо задач экономиче-

ского сотрудничества, данные документы упоминают и необходимость защиты прав и свобод человека, как они сформулированы в источниках международного права [6]. Положения об общественном вещании, равно как демократических ценностях и правах и свободах человека, в данных документах носят декларативный характер. Нормы права ЕС, касающиеся общественного вещания (о финансировании, защите конкуренции на вещательном рынке и о государственной помощи общественным вещателям) [4], никоим образом не распространяются на общественных вещателей Закавказья.

В вышеуказанных соглашениях между ЕС и странами Закавказья развитие системы общественного вещания «вплетается» в работу по укреплению защиты прав и свобод человека. Подобный подход расширяет круг международных договоров, применимых к проблемам общественного вещания Закавказья. Речь идёт о соглашениях, устанавливающих универсальные стандарты и принципы защиты прав человека: Международный пакт ООН о гражданских и политических правах (1966 г.), Международный пакт ООН об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейская социальная хартия (пересмотренная) (1996 г.), Конвенция ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (2005 г.) (страны Закавказья участвуют во всех перечисленных соглашениях) [1]. Развитие систем общественного вещания, как инструмента реализации фундаментальных прав и свобод человека (права на свободу слова, права на образование, права на свободу собраний и т.д.), потребует создания механизмов подотчётности общественных вещателей, механизмов участия граждан в работе вещателей, а также чёткого разграничения прав и обязанностей вещателей, государственных органов и граждан, относящихся к функционированию системы общественного вещания [3]. Подобный подход к развитию системы общественного вещания является лишь одним из возможных и не имеет прямого применения в странах Закавказья, однако он показывает тесную связь между состоянием общественного вещания и уровнем защиты основных прав и свобод человека в рассматриваемых странах.

Обозначенные международные обязательства стран Закавказья способствовали появлению общественного вещания в данных странах, но несильно повлияли на ключевые проблемы общественного вещания в данном регионе. Некоторые позитивные изменения в работе общественных вещателей стран Закавказья были осуществлены под давлением профессионального сообщества и гражданского общества данных стран. Роль международных организаций и международного права в процессе развития системы общественного вещания в Закавказье заключается в формулировании универсальных стандартов демократических институтов и в разъяснении этих стандартов. Сила практических действий по развитию общественного вещания в странах Закавказья принадлежит национальным сообществам профессионалов и гражданских активистов.

Литература

1. Рихтер А.Г. Международные стандарты и зарубежная практика регулирования журналистики: учебное пособие. Издание ЮНЕСКО. – М., 2011.
2. Рихтер А. Г. Свобода массовой информации в постсоветском пространстве. – М.: ВК, 2007.

3. Boev B. Public service media and human rights // Human rights and a changing media landscape. Council of Europe, 2011.
4. Public Service Broadcasting in Transition: A Documentary Reader / M.E. Price. 2001 // <http://bit.ly/XhtDkU>.
5. The role of public service media for widening individual participation in European democracy. Council of Europe, 2008. <http://bit.ly/1mpccVi>.
6. Официальный сайт Европейского союза: http://europa.eu/index_en.htm.
7. Официальный сайт Совета Европы: <https://hub.coe.int/ru/>.