

Секция «Инновационная экономика и эконометрика»

Управление реализацией ГЧП: роль государства, бизнеса и общества

Елесина М.В.¹, Рашкева И.В.²

*1 - Финансовый университет при Правительстве РФ, Государственное и муниципальное управление, 2 - Финансовый университет при Правительстве РФ, Государственное и муниципальное управление, Москва, Россия
E-mail: masha-elka@list.ru*

Современный российский социум переживает сложный, переломный период своего развития. В последние двадцать лет произошла кардинальная трансформация экономического уклада, политического устройства России, изменились культурно-ценностные предпочтения большей части населения. Ушли в прошлое идеологические постулаты, определявшие развитие страны на протяжении десятилетий. В этой ситуации перед Россией стоит задача поиска новых ориентиров социальной эволюции, новых экономических и политических моделей и институтов, адекватных вызовам современности. Модернизация общества предполагает переход от индустриального общества к обществу информационному, в котором процессы порождения, распространения и использования знания становятся ключевыми.[1] В связи с этим необходима модернизация экономики России, что неоднократно обозначалось правительством в качестве стратегической цели. Мировой опыт показывает, что без государственно-частного партнерства (ГЧП) развитие и эффективное функционирование современной национальной инновационной системы, обеспечивающей проведение комплексной модернизации во всех отраслях народного хозяйства, невозможно. ГЧП – это долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество публичного и частного партнеров, направленное на реализацию проектов ГЧП в целях достижения задач публично-правовых образований, повышения уровня доступности и качества публичных услуг, достигаемое посредством привлечения частных ресурсов и разделения рисков между партнерами.[2] Социальная функция государственно-частного партнерства на сегодняшний день является одной из основных в деятельности любого развитого государства и предполагает в числе прочего строительство и обеспечение нормального функционирования социальной инфраструктуры. В условиях ограниченности бюджетных средств и не всегда эффективного управления органами власти процессов организации строительства успешное выполнение данной функции возможно только при взаимодействии государства и бизнеса. Механизмы государственно-частного партнерства являются насущной потребностью, когда нужно решать важные социально-экономические задачи в относительно короткие сроки в условиях дефицита бюджетных средств. В последние годы в общем объеме проектов государственно-частных партнерств доля проектов, реализуемых в социальной сфере, прежде всего в образовании и здравоохранении, постоянно увеличивается, что обосновывается, с одной стороны, большим вниманием государства к данным отраслям, услуги которых имеют высокую значимость для населения, а с другой, - интересом бизнеса к этой сфере, представляющей потенциальный рынок инфраструктурных проектов, поскольку такие услуги имеют устойчивый спрос. Интересен для рассмотрения опыт реализации ГЧП проектов в таких регионах как Астраханская область и Москва. В Астраханской области реализуется проект по строительству дошкольного образования, он реализуется по модели: строительство – владение – аренда – передача (BOLT).

(Рисунок 1) Реализация проекта позволит увеличить количество мест в дошкольных образовательных учреждениях, сократить количество детей, находящихся в очереди на устройство в дошкольные образовательные учреждения, создать новые рабочие места, обеспечить экономию бюджета Астраханской области и увеличить налоговые поступления в бюджет Астраханской области. В рамках оказания услуг осуществлен сбор и анализ первичных данных по проекту, определены условия формирования проекта, приемлемые для заказчика при привлечении частных инвесторов, сформирована концепция проекта, подготовлена контрактная и конкурсная документация, разработана финансовая модель проекта, проведены мероприятия по анализу рынка и условий привлечения в проект потенциальных инвесторов и финансирующих организаций. Всего производится строительство 31 объекта дошкольного образования в 11 муниципальных образованиях на 5000 мест.[3] В Санкт-Петербурге создание и эксплуатация образовательных учреждений на территории жилого района «Славянка» Санкт-Петербурга осуществляется посредством применения модели: проектирование - строительство - владение - управление – передача (DBOOT) (Рисунок 2) Целью проекта является обеспечение нового жилого района «Славянка» в Пушкинском районе Санкт-Петербурга соответствующей социальной инфраструктурой для предоставления качественных услуг дошкольного и среднего образования. Проект направлен на обеспечение нового жилого района в Пушкинском районе Санкт-Петербурга социальной инфраструктурой для предоставления качественных услуг дошкольного и среднего образования. Всего планируется создать 2 образовательных учреждения по 825 мест каждое и 4 дошкольных образовательных учреждения по 210 мест каждое. Данные проекты находятся в стадии реализации, в связи с чем еще нельзя дать окончательную оценку их успешности. В то же время уже сегодня можно сделать ряд положительных выводов о коммерческой эффективности соответствующих моделей государственно-частного партнерства. В эру современного общества и всевозрастающего стремления к современной и открытой экономике наша страна испытывает затруднения в своем развитии. Эти затруднения связаны с отсутствием различного рода инфраструктур: жилищной, коммунальной, транспортной и т. д. В России повсеместно растет уровень благосостояния населения, и его потребности постоянно растут, и это свидетельствует о росте экономики. С повсеместным ростом уровня благосостояния растет и уровень загруженности инфраструктур. Но наряду с остальной социальной и другими нагрузками, государство не в состоянии решить данный вопрос только за счет бюджетов различных уровней. Для оптимизации бюджетных расходов и ускоренного введения в эксплуатацию необходимых объектов дошкольного образования. Регионами было принято решение привлечь частного партнера к финансированию капитальных вложений на условиях разделения рисков, возмещения затрат и взаимной выгоды. Механизмы государственно-частного партнерства позволяют частично переложить ряд обязанностей и рисков на плечи частного партнера. помимо функции заказчика государство оставляет за собой еще и функцию контролирующего органа, где частный партнер от партнерства получает выгоду.

Литература

1. Агеева Е.С. Образование как фактор модернизации России: социально-философский аспект // Вестник Ленинградского государственного университета имени А.С.Пушкина: Научный журнал. Сер. Философия. - 2010. - № 2. – Т.2.

2. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации [Сайт]URL:<http://pppcenter.ru/docs/ppp.pdf>
3. Официальный сайт Внешэкономбанка [Сайт]URL:<http://www.veb.ru/strategy/PPP/pppfund>

Иллюстрации



Рис. 1: Модель реализации ГЧП в Санкт-Петербурге



Рис. 2: Модель реализации ГЧП в Астраханской области