

Социально-ориентированная политика Пермского края и проблемы социального сиротства

Чащина Ольга Сергеевна

Студент

ПГНИУ, философско-социологический, Пермь, Россия

E-mail: olga_chashina92@mail.ru

Социально-ориентированная государственная политика признана сегодня критерием общества нового типа. Россия находится на пути создания такой политики, но есть особенности, затрудняющие процесс: присутствие многочисленного класса, находящегося на краю бедности, значительное количество социальных болезней и т.д.

Российская Федерация, согласно Конституции РФ (Ст.7), провозгласила себя социальным государством. Задачей социально-ориентированной политики государства является выработка стратегии по управлению деятельностью по социальной защите всех слоев общества. Детям, как гражданам Российской Федерации, также принадлежат основные права и обязанности. Но не все дети имеют семью, поэтому общество и государство несет ответственность за жизнеобеспечение и деятельное существование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Пермский край – быстро развивающийся регион. Бюджет края на 2012 год, как и в предыдущие годы, остается социально-направленным – 64% от общего объема расходов направлено на данные расходы, при этом примерно 20% расходов бюджета Пермского края на 2012 год направлено в адрес социальной политики[1]. Как и в предыдущие годы, проектом бюджета на 2012-2014 годы предусмотрены средства, направленные на социальную защиту семей с детьми, малообеспеченных групп населения, инвалидов[2].

Правительство Пермского края разработало множество целевых и государственных программ, направленных на улучшение положения жителей края, однако в центре нашего внимания находится исследование эффективности одной из самых актуальных, направленных на улучшение жизни детей и семей с детьми. Именно такой является целевая программа «Семья и дети Пермского края».

Программа «Семья и дети Пермского края» начала свою работу в 2007 году. В настоящий момент вступила в силу государственная программа «Семья и дети Пермского края на 2014-2016 годы». При этом программа «Семья и дети Пермского края на 2011-2015 годы» досрочно прекратила свою работу в связи с перераспределением бюджета Пермского края и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

Целью программы «Семья и дети Пермского края на 2014-2016 годы», как и в предыдущие годы, является создание комфортной среды для жизни, развития и благополучия детей и семей с детьми в Пермском крае. Основным направлением в адрес детей, оставшихся без попечения родителей, является устройство на усыновление, под опеку и в другие формы, а также сокращение общей численности выявляемых детей в течение года.

На 1 января 2007 г. в Пермском крае насчитывалось 19403 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (2005 г. - 19464; 2004 г. - 18567), из которых в семейных

формах устройства воспитываются 16582 ребёнка (86% от общего количества) (2005 г. - 14490; 2004 г. - 13676)[5]. К 2012 году число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 17146 человек. Число вновь выявленных детей-сирот в период с 2006 года сократилось на 35,8% (2010 г. – 3349 , 2012 г. – 2150 детей). Также в крае сохранен приоритет семейного устройства – 94% были усыновлены и устроены в другие семейные формы[3].

На данный момент в Пермском крае проживает около 17 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Более половины (9216 детей) находятся под опекой родственников. Около 28% (4785 детей) воспитывается в приемной семье. На усыновлении – 1650 детей. В детских домах – 1555 несовершеннолетних. Таким образом, в семье проживает около 95% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей[4].

Нельзя однозначно сказать, что данная программа оказывает только положительное влияние на судьбу детей, оставшихся без попечения родителей. В результате повсеместного распространения семейных форм устройства детей произошло укрупнение детских домов: их количество резко сократилось, а количество детей на одного воспитателя не уменьшилось. Кроме того, основной контингент в детском доме изменился: около 96 % – дети подросткового возраста, 50 % – дети с ограниченными возможностями здоровья, 78 % – дети, имеющие братьев и сестер[3]. Такие дети редко подлежат усыновлению, а формы работы с такими детьми в детских домах нуждаются в значительной корректировке.

Обозначилась и нуждается в социальном контроле специальных органов и другая проблема: появление родителей, берущих на патронатное воспитание и под опеку детей в корыстных целях, преследующих выгоду. Основной такой категорией являются семьи, проживающие в сельской местности и имеющие низкие доходы. Часто такие родители не могут справиться со сложной психикой ребенка и возвращают его обратно в детский дом. Поэтому, необходимо проведение корректирующей действие программы работы, осуществление адресного контроля за судьбой ребёнка и проведение исследований, позволяющих выявлять различные тенденции в процессе функционирования программы «Семья и дети Пермского края», вступившей в силу в 2014 году.

Любая государственная программа создается для более четкого формулирования результата действий государственных органов с конкретными целевыми показателями, финансовыми и прочими ресурсами, необходимыми для их достижения. Непосредственно государственная программа "Семья и дети Пермского края" на 2014-2016 годы задумывалась для координации межведомственного взаимодействия государственных органов, для того чтобы они не работали над решением одной проблемы разрозненно. Говорить об эффективности данной программы пока рано, но опыт предыдущих программ показывает, что совместное решение проблем различными государственными структурами приносит положительный результат.

Литература

1. Закон Пермского края « Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2012 год»// «Собрание законодательства Пермского края» N 7 (78), 9.06.2013

Конференция «Ломоносов 2014»

2. Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК "О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" // «Собрание законодательства Пермского края» N 1 (72), 9.01.2013
3. Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 N 1322-п "Об утверждении государственной программы "Семья и дети Пермского края" // "Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края" N 39, 07.10.2013
4. Первый пермский правовой портал: <http://territoriaprava.ru>
5. Система работы Пермского края по профилактике социально опасного положения и социального сиротства: <http://www.permkrai.ru>