

Секция «Юриспруденция»

История беспризорности в России: историко-правовой анализ

Дегтярь Алена Игоревна

*Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Махачкала, Россия
E-mail: asil-miracle95@mail.ru*

Государственная политика призрения детей-сирот начинается, по мнению исследователей, со времен царствования Ивана Грозного, когда появились первые сиротские дома, которыми ведал Патриарший приказ. В XVI веке Стоглавым собором каждой церкви было определено открывать училище «для наставления детей грамоте», а для «сырых и немощных» создавать при церкви богадельни.

Дальнейшее развитие система призрения получила при Петре I. Один из первых в России крупных сиротских государственных домов был построен в 1706 г. новгородским митрополитом Ионой при Холмово-Успенском монастыре. «Сиротским монастырям» было приказано обучать детей грамоте, а также создавать школы, где учить сирот арифметике и геометрии. В июне 1718 г. Петр I издает указ, по которому было велено «малолетних и нищих ребят, посылать на суконный двор и к прочим мануфактурам». Поскольку богадельни и госпитали были переполнены, то царским распоряжением сирот отдавали на воспитание в семьи, а мальчиков 10 лет и старше - в матросы. (n1)

В XIX в. число детей в воспитательных домах быстро росло, а условия жизни ухудшались. Чрезвычайная скученность, недостаточное питание, отсутствие ухода и медицинской помощи приводили к чрезвычайно высокой детской смертности. Так, при Александре I смертность в воспитательных домах доходила до 75% (n2).

Во времена Александра II при тюремных замках были открыты отделения для малолетних и совершеннолетних преступников с целью обучения их грамоте и ремеслу. Однако эти начинания существенных результатов не принесли. Но позднее для несовершеннолетних правонарушителей были учреждены специальные исправительные учреждения.

В 1839 году недалеко от Риги было открыто заведение для нравственно испорченных и нищенствующих, но не совершивших преступлений детей. В этом же году Петербургский смирительный дом был преобразован в исправительное заведение. Здесь содержались дети, осужденные к помещению в смирительный дом в наказание за совершение преступления. Это заведение просуществовала до начала 70-х годов XIX.

В 1864 году в Санкт-Петербурге было учреждено заведение для исправления нравственно испорченных детей женского пола, в этом же году в Москве была открыта небольшая исправительная школа для малолетних, находящихся под судом по обвинению в совершении преступления, т. е. подсудимых. Позднее был создан приют, разросшийся в крупное заведение для несовершеннолетних правонарушителей, который просуществовал до 1917 года.

В России беспризорность приняла угрожающий характер после 1-й мировой войны и Октябрьской Революции 1917 (к 1922 насчитывалось около 7 млн. беспризорных). Проблемами беспризорности занимались Государственный совет защиты детей (1919, председатель А.В. Луначарский), Наркомпрос РСФСР, комиссия по улучшению жизни

детей при ВЦИК (1921, Деткомиссия ВЦИК, председатель Ф.Э. Дзержинский), социальные инспекции на местах, «Фонд имени В.И. Ленина для оказания помощи беспризорным детям» (1924).

Применялись такие формы работы с беспризорными детьми, как патронат, усыновление, опека и попечительство.

Через 200 созданных в 1921 г. приемников-распределителей, рассчитанных на прием от 50 до 100 детей одновременно, в первый год целенаправленной государственной борьбы с беспризорностью прошло более 540 тысяч детей. Несмотря на очевидные трудности восстановительного периода, к 1925 г. в РСФСР уже имелось более 280 детских домов, 420 «трудовых коммун» и 880 «детских городков».

Опасность беспризорности вновь возникла в годы Великой Отечественной войны.

Общеобразовательные школы вместе с пионерской организацией и комсомолом фактически взяли на себя основную нагрузку по воспитанию детей и подростков. Для борьбы с беспризорными детьми действовала целая сеть государственных учреждений - детские комнаты милиции, приемники - распределители, трудовые и трудовые воспитательные колонии. Особую роль детские приемники – распределители сыграли в блокадном Ленинграде.

С 1994 по 2002 год в 1,9 раза выросло число детей, больных алкоголизмом, в 3,3 раза - токсикоманией, в 17,5 раз - наркоманией. Значительно увеличилось количество детей, больных сифилисом, другими венерическими заболеваниями, СПИДом. (п3)

К сожалению, официальная статистика по количеству беспризорников в России практически отсутствует — во многом из-за того, что выловленных беспризорников не отпускают обратно на волю, а передают родителям либо в детские дома.

Собственно, в свободном доступе лежит только одна цифра из официального документа. Согласно распоряжению правительства РФ № 79-р от 26 января 2007 г., «по сравнению с 2003 годом в 2005 году количество беспризорных детей сократилось на 3,2 тыс. человек (4,27 тыс. против 7,5 тыс)».

В настоящее время, в Дагестане в связи с менталитетом и вековыми традициями народа, беспризорность детей как таковая отсутствует. Но есть неблагополучные семьи, дети которых могут пополнить ряды маленьких преступников. Эти семьи находятся под постоянным контролем правоохранительных органов, органов опеки и попечительства.

Например, сегодня в городском социальном приюте более 67 детей, в основном от 3 до 8 лет. Пребывают дети в приюте до 6 месяцев. В Республиканском Социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних на сегодня находится - 80 детей от 8 до 18 лет, За 2012 год 315 несовершеннолетних прошли реабилитацию в Центре. Это дети из социально неблагополучных семей. Преступления, совершаемые несовершеннолетними, чаще всего это грабежи и кражи, т.е. имущественные преступления. (п4)

Несмотря на то, что в настоящее время осуществляется огромное количество социальных программ и существует множество фондов по оказанию помощи беспризорным, проблема детей-сирот приобретает еще большую остроту и актуальность, их число не уменьшается, а непрерывно растет.

Литература

1. Ст.: Жилиева С.К. «История призрения сирот в России как государственная проблема в XVIII в.» // История государства и права. 2010. №2. С.17

Конференция «Ломоносов 2014»

2. Ст.: Новик В.И. «Становление и организация органов предупреждения беспризорности и преступности несовершеннолетних в дореволюционной России и СССР»//История государства и права.2011.№15.С.36
3. Ст. : Новик В.И. «Становление и организация органов предупреждения беспризорности и преступности несовершеннолетних в дореволюционной России и СССР»//История государства и права.2011.№15.С.37
4. Выступление Ахмеднаби Идрисовича на сессии Народного Собрания РД 31 октября 2013 года.