

**Секция «Юриспруденция»**

**Конкордатная система как перспектива развития светского государства для России**

*Афанасьев Сергей Дмитриевич*

*Студент*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия  
E-mail: sergiyafan@gmail.com*

Роль религии в обществе всегда была значительной. Пройдя путь государственной религии и антирелигиозного государства, в 1993 году в новой Конституции Россия провозгласила себя светским государством. Количество религиозных объединений резко возросло. По данным Министерства юстиции Российской Федерации, по состоянию на 25 февраля 2014 г. в нашей стране действует свыше 26 тысяч зарегистрированных религиозных организаций, [12] относящихся к 65 конфессиям, преобладающее число которых составляет организация Русской Православной Церкви. [11] Однако возрастает роль организаций и других конфессий. Эти фактические обстоятельства в совокупности с конституционными принципами светского государства и гарантией свободы совести и вероисповедания заставляют государство активно сотрудничать с религиозными организациями для установления гармонии в обществе.

В Европе получила признание конкордатная система государственно-конфессиональных отношений. В первоначальном виде конкордат – это договор между Римско-католической Церковью и каким-либо государством, регулирующий правовое положение Церкви в данном государстве и его отношения со Святым Престолом. По вполне понятным причинам, данная система нашла своё отражение в статьях 7 и 8 Конституции Италии. [3] В современный период в условиях, когда многоконфессиональность рассматривается как необходимая составляющая конституционного строя, возникла объективная необходимость правового регулирования взаимоотношений с разными религиозными организациями. [5] Таким образом, система заключения договоров с религиозными объединениями может оказаться весьма удачной для решения задач взаимного учёта интересов государства и конфессий.

Важнейшие признаки светского государства закреплены в статье 14 Конституции РФ, провозглашающей, что «никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной», «религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом». [1] Несмотря на конституционное закрепление основных признаков светского государства, его понятие и сущностные характеристики являются предметом научных дискуссий. И даже истолкование этих признаков Конституционным Судом РФ [2] не снимает остроты проблемы. Учёными приводятся различные интерпретации светского государства. [6]

Сегодня в России набирает силу процесс сотрудничества государства в лице его уполномоченных органов с религиозными организациями. Это проявляется в укреплении влияния религиозных организаций; всё большим проникновением религиозных организаций в «светские» сферы общественной жизни; власть выстраивает модель сотрудничества с т.н. «традиционными» религиозными организациями. Это всё свидетельствует о тенденции формирования кооперационной модели государственно-конфессиональных

отношений. [4] Кооперационная модель, при различных трактовках, в целом характеризуется активным сотрудничеством равных субъектов общественно-правовых отношений – государства и религиозных объединений. [10] При этом в рамках этой модели нередко заключаются соглашения-конкордаты для большей нормативной определённости такого сотрудничества. В Российской Федерации также довольно успешно функционирует система заключения соглашений между религиозными организациями и органами исполнительной власти. [7] Однако эти соглашения носят скорее административный разовый неупорядоченный характер, конкордаты же позволили бы выстроить стройную систему взаимоотношений государства и религиозных объединений.

Однако при таком подходе возникает ряд определённых проблем, связанных, в первую очередь, с принципом равенства религиозных объединений, поскольку существует опасность избирательного сотрудничества государства только с некоторыми из них и, соответственно, неравенство конфессий. В связи с этим существует несколько условий, которые позволят использовать такую систему как «полезное орудие» интеграции государства и религиозных объединений. [8] Важно законодательно закрепить, во-первых, общие положения правового статуса всех религиозных объединений, во-вторых, рамки возможных соглашений религиозных объединений с государством. Заключение конкордата должно быть не обязанностью религиозного объединения, а его правом. Необходимо установить равенство возможностей всех религиозных объединений на заключение такого договора. Также важно соотносить идею конкордатов с общими принципами конституционного секуляризма. [9]

Таким образом, трансформация существующих государственно-конфессиональных отношений в России по пути формирования конкордатной системы может сыграть положительную роль в решении непростых вопросов этой сферы. Однако необходимо строго соблюдать принцип светского многоконфессионального государства, учитывать опыт европейских государств.

### **Литература**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (ред. от 05.02.2014 г.) // СЗ РФ. 2009. №4. Ст. 449; РГ. 2014. 7 февр.
2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15.12.2004 г. N 18-П по делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона "О политических партиях" в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами общероссийской общественной организации "Православная партия России" и граждан И.В. Артемова и Д.А. Савина" // СЗ РФ. 2004. № 51. Ст. 5260
3. Конституция Итальянской Республики / Пер. с итал. Л. П. Гринберга // Конституции государств Европейского Союза / Под общ. ред. Л. А. Окунькова. М.: Издательская группа ИНФРА-М—НОРМА, 1997
4. Мещерякова А.Ф. Светское государство в современной России: проблемы и перспективы развития. М.: Юрлитинформ, 2013
5. Мирошникова Е. Религиозный фактор в иммиграционной политике ЕС // Современная Европа. 2006. N 1

6. Лагода Е.А. Конкордатная система как модель правового регулирования государственно-церковных отношений // Общество: политика, экономика, право. 2010. № 2
7. Понкин И.В. Правовые основы светскости государства и образования. – М.: Про-Пресс, 2003
8. Феррари С. Европейская модель церковно-государственных отношений // Научный бюллетень «Сравнительное право». М., 2005
9. Шайо А. К понятию конституционного секуляризма // Сравнительное конституционное обозрение. 2009. № 2
10. Шахов М.О., Шутова О.С. Государственно-конфессиональные отношения, анализ типологий и "силовая модель" // Полития. 2003. № 3
11. Шахов М.О. Правовые основы деятельности религиозных объединений в Российской Федерации. М.: Изд-во Сретенского монастыря, 2013
12. Данные информационного портала Министерства Юстиции РФ о деятельности некоммерческих организаций [Электронный ресурс]. URL: <http://unro.minjust.ru/NKOs.aspx> (дата обращения: 27.02.2014)

#### **Слова благодарности**

Выражаю благодарность своему научному руководителю И.А. Старостиной за помощь в подготовке работы