

Секция «Юриспруденция»

Актуальные проблемы разграничения предметов ведения и полномочий в Российской Федерации

Колесова Ньургуйяана Васильевна

Студент

*Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, Юридический факультет, Якутск, Россия
E-mail: nurgu_kolesova@mail.ru*

Для наиболее эффективного функционирования и взаимодействия двухуровневой государственной власти необходимо, прежде всего, правильное и четкое разграничение предметов ведения и полномочий. Именно в этой сфере коренятся многие проблемы федерализма, в том числе и коллизии правовых актов, что ведет к нарушению единой правовой системы, к ее разобщению. В свою очередь, несовершенство разграничения предметов ведения и полномочий исходит от отсутствия надлежащего правового регулирования. Можно выделить следующие проблемы, которые тесно взаимосвязаны между собой:

1) Расплывчатость предметов ведения, отсутствие конкретно определенных полномочий (например, определение предметов ведения в пункте «в» ст.71 и пункте «б» ст.72 Конституции РФ [n1]). Также существуют проблемы при определении предметов совместного ведения Федерации и ее субъектов, установленных статьей 72 Конституции РФ.

2) Излишнее регулирование федеральным законодательством деятельности органов государственной власти субъектов РФ. Это чревато тем, что органы субъектов Федерации утрачивают самостоятельность в решении тех вопросов, которые им под силу;

Процесс разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами субъектов Федерации окончательно не завершен: в Конституции РФ закреплены нормы, которые составляют основы для регулирования этой сферы федеративных отношений и являются общими установками, однако содержание которых при этом точно не определено. Поэтому на данном этапе развития федеративных отношений необходима конкретизация этих норм в соответствующих федеральных законах.

В связи с этим интересен вопрос совершенствования существующих нормативно-правовых актов, определяющих разграничение предметов ведения и полномочий между федеральным центром и регионами, к примеру, ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [n2]. Этот закон в течение нескольких лет подвергался множеству изменений, что вводит нестабильность в федеративные отношения и говорит о его недостаточной проработанности. Прежде всего, неэффективны принципы разграничения полномочий, которые установлены в главе IV.1. Из содержания этих норм-принципов наряду с общими принципами, как верховенство Конституции РФ, федеральных законов и т.д., можно выделить такие начала, как сосредоточение большинства полномочий на федеральном уровне, ответственность органов государственной власти субъектов Федерации. В этом перечне отсутствуют принципы, присущие реальному федерализму. Это такие принципы, как принцип субсидиарности, когда субъекты передают те полномочия, в реализацию которых больше не вмешиваются, а

также принцип согласованности интересов обеих сторон. Отсутствие этих принципов приводит к излишнему регулированию федеральными органами тех отношений, которые могли бы с таким же успехом регулироваться и органами государственной власти субъектов РФ. Таким образом, можно внести изменения в главу IV.1 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Кроме того, многие исследователи совершенно обоснованно предлагают внести принципы разграничения полномочий в Конституцию РФ [п3]. Думается, что это внесет определенную стабильность в федеративные отношения, направленность которых за несколько десятилетий в корне изменилась, и появились негативные тенденции в развитии федерализма в целом и при воплощении в жизнь отдельных положений Конституции РФ в частности.

Важным шагом к преодолению проблем федерализма наряду с внесением изменений и дополнений в федеральные законы, является также дача толкования Конституционным Судом отдельных положений Конституции РФ, определяющих разграничение предметов ведения и полномочий. С помощью таких толкований можно будет определить границы действия тех или иных норм не только Конституции РФ, но и федеральных законов, действующих в этой сфере.

Несовершенство нормативных правовых актов, регулирующих федеративные отношения, несомненно, является «тормозом» развития государства. При поиске решения этой проблемы следует учитывать системность «федеративного» законодательства, а также необходимость соответствия норм, регулирующих федеративные отношения, сущности федерализма.

Литература

1. Конституция РФ (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками);
2. Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
3. Чурсина Е. О принципах разграничения полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти по предметам совместного ведения // Журнал «Казанский федералист». 2006г., номер 1-2(17-18) <http://www.kazanfed.ru/publications/kazanfederalist/n17-18/10/>;