

Секция «Юриспруденция»

**О некоторых проблемах практической реализации права на гражданство
Российской Федерации**

Бабурина Вера Леонидовна

Аспирант

*Воронежский государственный университет, Юридический факультет, Воронеж,
Россия*

E-mail: iurfa@mail.ru

В Российской Федерации тема гражданства в последние годы становится всё более актуальной. После распада СССР за пределами России не по своей вине оказалось около 25 миллионов русских и лиц иных национальностей, относящимся к титульным нациям Российской Федерации. Хотя большинство из них приобрело гражданство государств, где они проживают, но наши соотечественники далеко не всегда чувствуют себя уютно в этих странах, зачастую из-за продолжающегося процесса национальной самоидентификации во вновь образованных государствах, который нередко сопровождается ущемлением прав соотечественников[4]. Именно поэтому они стремятся вернуться в Россию на свою историческую Родину, приобрести российское гражданство, обеспечив лучшее будущее не только себе, но и в первую очередь своим детям.

Нельзя не отметить важность темы российского гражданства в настоящее время и в связи с обострением политической ситуации на территории Украины, где противостояние государственной власти и оппозиции привело к кровопролитию, в том числе и среди мирного населения. В связи с неспособностью властей Украины обеспечить безопасность своих граждан, в том числе русского населения, Российская Федерация как единственный продолжатель СССР должна обеспечить защиту прав своих соотечественников, проживающих за рубежом, создать им должные условия для упрощённого приобретения российского гражданства.

Право на российское гражданство – это одно из важнейших конституционных прав граждан, состоящее из юридически закреплённых возможностей приобрести гражданство, иметь гражданство, изменить гражданство, в полном объёме реализовывать конституционные права и свободы как важнейший элемент конституционного статуса гражданина Российской Федерации.

Возможность приобрести российское гражданство – это одна из главных составляющих права на гражданство. Но, именно с реализацией данной возможности и возникает большинство проблем у иностранных граждан, прежде всего граждан бывшего СССР и их потомков, желающих приобрести российское гражданство. К сожалению, процесс приобретения гражданства Российской Федерации для российских соотечественников, как отметил В.Путин в своём Президентском Послании за 2013 год, сложен и «до безобразия бюрократизирован»[5]. Всё это говорит об отсутствии должной гарантированности права на гражданство в нашей стране.

В целях усиления, главным образом юридических гарантий права на российское гражданство, предлагаем следующие пути совершенствования российского законодательства о гражданстве:

1. Закрепить на законодательном уровне уведомительный порядок приобретения российского гражданства для значительной части соотечественников, сущность кото-

рого заключается в том, что граждане бывшего СССР, на которых распространяется действие Постановления Конституционного Суда Российской Федерации по делу А.Б. Смирнова от 16.05.1996 г. №12-П [3] (т.е. те, кто родились на территории Российской Федерации, являлись гражданами бывшего СССР, не изъявили свободного желания прекратить гражданство Российской Федерации, выехали ранее на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, но в пределах бывшего СССР, не являются гражданами других государств, входивших в состав бывшего СССР, впоследствии вернулись на постоянное жительство в Россию), должны уведомить государство, что они не изъявили желания прервать правовую связь с российским гражданством в связи с принадлежностью к нему по рождению и не принадлежат к гражданству другого государства, входившего в состав бывшего СССР. Такая уведомительная регистрация имеет учётный характер и исключает прохождение долгих и задокументированных процедур приобретения гражданства в упрощённом порядке, предусмотренных действующим Законом о гражданстве.

2. Возобновить возможность приобрести российское гражданство в упрощённом порядке на основании ч. 4 ст. 14 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [1]. В соответствии с первой редакцией ч. 4 ст. 14, граждане бывшего СССР, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные либо проживающие на территории Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года, принимались в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке, если они до 1 января 2006 года заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации. Срок «1 января 2006 года» в последующих редакциях Закона о гражданстве неоднократно продлевался, вплоть до 1 июля 2009 года. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации неоднократно выступал за то, чтобы сделать такой порядок приобретения российского гражданства постоянным. Государство не только не поддержало его предложение, но и отказалось дальше продлевать срок приобретения гражданства Российской Федерации в упрощённом порядке, тем самым окончательно отменив упрощённый порядок приёма в гражданство Российской Федерации для граждан, подпадающих под действие ч. 4 ст. 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

3. Внести изменения в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее Государственная программа) [2], устранив неоправданные трудности, возникающие в процессе её реализации. В 2008 г. как бы взамен отменённой ч. 4 ст. 14, в действие была введена ч. 7 ст. 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», которая предусматривает возможность приобретения российского гражданства иностранными гражданами и лицами без гражданства путём участия в вышеуказанной Государственной программе. Предполагалось, что все те, кто не успел по каким-либо причинам получить гражданство по ч. 4 ст. 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», получат его в соответствии с ч. 7 ст. 14 данного Закона, в качестве участника Государственной программы. Но, обращаясь в территориальные органы ФМС России, с целью приобретения российского гражданства в соответствии с ч. 7 ст. 14 Закона о гражданстве, эти люди скованы необходимостью нахождения на определённой территории вселения, и работой на определённом вакантном месте. Более того, в процессе реализации Государственной программы на территории

субъекта Российской Федерации у наших соотечественников возникают трудности в связи с предоставлением им жилых помещений (нередко российские соотечественники могут рассчитывать только на спальное место в комнате общежития или жилое помещение, требующее капитального ремонта), выплатой заработной платы (например, вся заработная плата уходит на оплату съёмной квартиры и коммунальных услуг) и т.д. Если же человек не желает идти по такому пути и собирается приобретать российское гражданство по иному правовому основанию, предусмотренному российским законодательством о гражданстве, то здесь возникают сложности, как минимум, связанные с увеличением сроков рассмотрения документов о приёме в гражданство.

4. Ратифицировать на территории России Европейскую конвенцию по вопросам гражданства 1997 г., положения которой имеют более либеральный характер по сравнению с действующим российским законодательством о гражданстве.

Литература

1. Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ (в редакции от 2 ноября 2013 года) «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.
2. Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // СЗ РФ. 2006. № 26. Ст.2820.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 мая 1996 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А.Б. Смирнова» // СЗ РФ. 1997. №16. Ст. 2579.
4. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2004 год // Рос. газ. 2005. 31 марта. С. 12.
5. Стенограмма Послания Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации. URL: <http://www/rg/ru/2012/12/12/stenogramma-poln.html> (дата обращения: 21.11.2013).