

Секция «Юриспруденция»

**Муниципально-правовая ответственность как часть юридической
ответственности**

Долова Лаура Мухамедовна

Студент

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение Российский
университет дружбы народов, Юридический факультет, Нальчик, Россия*

E-mail: laura_d_94@mail.ru

Развитие общественных отношений в сфере местного самоуправления, превращение муниципального права в самостоятельную отрасль, имеющую значительное практическое применение, делает необходимым создание системы эффективной охраны муниципально-правовых отношений. Постоянная отсылка к нормам конституционного, административного, трудового, уголовного или иного права не способна обеспечить полноценную защиту надлежащего применения всего круга муниципально-правовых предписаний, вследствие чего многие его нормы оказываются не обеспеченными силой государственного принуждения.

В российской юридической науке отсутствует единство взглядов при определении как самого понятия юридической ответственности, так и классификации ее видов. Если такие виды юридической ответственности, как уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая, можно признать достаточно разработанными, то вопросы выделения иных видов ответственности, в том числе муниципально-правовой, лишь начинают обсуждаться.

В общем и целом муниципально-правовая ответственность получила признание в отечественной правовой науке, о чем свидетельствует целый ряд диссертаций и других научных исследований.

Вместе с тем эти вопросы требуют дальнейшей разработки, и прежде всего речь идет о том, как отграничить конституционно-правовую ответственность от муниципально-правовой, какие санкции следует признавать муниципально-правовыми.

Институт ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством за последние двенадцать лет неоднократно подвергался реформированию. Это свидетельствует о том, что на федеральном уровне идет поиск оптимальной модели правовой конструкции ответственности соответствующих субъектов перед государством, которая удовлетворяла бы потребности практики.

Н.Н. Черногор предлагает ввести в научный оборот понятие муниципально-правовой ответственности, которая представляет собой "отраслевой вид одноименной отрасли права и охватывает все отношения ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами".

в вопросе о выделении муниципально-правовой ответственности в самостоятельный вид юридической ответственности в научной литературе выделяются три позиции.

1. Муниципально-правовая ответственность представляет собой новый, самостоятельный вид юридической ответственности, выделяемый по такому критерию, как инстанция ответственности, т.е. сторона правоотношения, перед которой наступает ответственность. В качестве такой стороны выступает население муниципального образова-

ния. Именно по этому признаку, по мнению Е.С. Шугриной, "производится разграничение муниципально-правовой и конституционно-правовой ответственности".

2. Муниципально-правовая ответственность рассматривается как комплексный институт, охватывающий все отношения ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами. Такой подход разделяют Н.Н. Черногор, Е.В. Измайлова, И.А. Алексеев.

3. Существует конституционно-правовая ответственность за нарушение муниципально-правовых норм, какие-либо основания для выделения в отдельный вид муниципально-правовой ответственности (включая употребление самого термина "муниципально-правовая ответственность") отсутствуют. Такого взгляда придерживаются в основном конституционалисты, считающие выделение муниципально-правовой ответственности искусственным, например С.Д. Князев, Н.М. Колосова и другие.

В целом о признании муниципально-правовой ответственности самостоятельным видом юридической ответственности, обладающим собственным набором муниципально-правовых санкций, свидетельствуют следующие факторы:

1) муниципальное право является самостоятельной отраслью права со специфическим предметом и методом воздействия на нарушителей права;

2) для данного вида ответственности характерен особый состав субъектов - это субъекты, наделенные публично-правовым статусом, связанным с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения;

3) муниципально-правовая ответственность выражается в неблагоприятных для правонарушителя последствиях неимущественного характера - лишение права самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения; лишение права участвовать в решении вопросов местного значения в составе коллегиального органа; временное отстранение от решения вопросов местного значения;

4) своей спецификой обладают формальное, фактическое и процессуальное основания муниципально-правовой ответственности;

5) муниципально-правовая ответственность предполагает наличие своих муниципально-правовых санкций, применение которых связано с установлением факта совершения муниципального правонарушения: в одних случаях данный факт устанавливает суд, в других - орган местного самоуправления.

Литература

1. Монографии:
2. Заболотских Е.М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления: научно-практическое пособие. - "Проспект 2011 г. - 123 с.
3. Черногор Н.Н. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления - М.: Юриспруденция, 2007 г. - 422 с.

Слова благодарности

Благодарю Кафедру конституционного и муниципального права РУДН, научного руководителя Чихладзе Л.Т.