

Секция «Юриспруденция»

О конституционно-правовом статусе прокуратуры Российской Федерации
Сазонова Анжелика Александровна

Студент

*Северо-Кавказский Федеральный Университет, Юридический институт,
Ставрополь, Россия*

E-mail: sazonova.anjelika@yandex.ru

Вопрос о месте органов прокуратуры в государственном механизме и, в частности, вопрос ее конституционно-правового статуса, носит дискуссионный характер на протяжении всей современной истории и практики государственно-правового строительства. За последние десятилетия назначение, функции и объем полномочий органов прокуратуры активно подвергались реформированию.

Последним актом стал Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. N 2-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации". [1] В нем ликвидирована значимая законодательная неточность: глава 7 Конституции РФ имеет название «Судебная власть и прокуратура». Известно, что в научных кругах вызывал активные споры тот факт, что ранее ст.129 Конституции РФ, которая определяет конституционно-правовой статус органов прокуратуры, входила в Главу 7 «Судебная власть». Отсюда следовало, что с конституционно-правовой точки зрения российская прокуратура представляет собой орган судебной власти, что противоречило представлению о том, что единственным органом, представляющим судебную ветвь власти в России, является суд. Законом от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ данная неточность устранена.

Главное, что осталось неизменным – это неопределенность правового, и в первую очередь конституционного статуса прокуратуры. Специфика конституционного статуса обусловлена назначением и самой природой Конституции Российской Федерации, которая призвана закреплять основополагающие, руководящие начала организации государства и общества и регулировать наиболее существенные общественные отношения. [2]

Конституционно-правовой статус прокуратуры можно определить как закрепленное в конституционном законодательстве правовое положение этого органа, включающее в себя систему правоотношений с другими государственными органами и иными субъектами, ее социальное назначение, принципы организации и деятельности и компетенцию. Нужно отметить, что в настоящее время Конституция РФ регламентирует статус всех важнейших правовых институтов и государственных органов, что сопровождается четким указанием на их социальное назначение (ст.80, 94, 110, 118 Конституции РФ и др). [3] Прокуратура в целом оказалась единственным государственным органом среди перечисленных в Конституции, чей статус в государственном механизме совершенно не раскрыт.

До Закона от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, ч.1 ст.129 Конституции РФ указывала, что «прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации». Указанный закон изменяет ч.1 ст. 129, которая теперь будет представлена в следующей редакции:

«1. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом».

Помимо этого, в соответствии с указанным законом, Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному субъектами Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Сторонники данной инициативы считают, что это повысит статус региональных прокуроров, но большинство экспертов сходятся на том, что подобные поправки приведут к ослаблению Генеральной прокуратуры как централизованной системы.

Таким образом, на наш взгляд, конституционно-правовой статус прокуратуры остается не определен. Прокуратура представляет собой особый орган государства, осуществляющий от имени Российской Федерации реализацию в обществе таких основополагающих принципов, как законность, соблюдение правопорядка и защита граждан. Именно поэтому требуется четкое законодательное оформление статуса прокуратуры, и прежде всего на конституционном уровне, поскольку неопределенность ее правового статуса влечет за собой и неопределенность осуществляемых ею функций, что в конечном итоге сказывается на эффективности деятельности.

В Конституцией могут быть закреплены не все элементы правового статуса прокуратуры. Но представляется, что прокуратура должна быть признана Конституцией РФ самостоятельным надзорным органом. Для этого ч.1 ст.129 Конституции РФ должна закреплять, что Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Именно такое определение содержит ч.1 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ» 1992г. [4] Но дублирование в данном случае оправдано. Подобное закрепление определит конституционно-правовой статус прокуратуры в системе органов государственной власти.

Литература

1. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. N 2-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации" // Российская газета.- № 27. 7 февраля 2014г.
2. Бывальцева С.Г. Конституционно-правовой статус прокуратуры: проблемы и перспективы / Конституционное и муниципальное право.- 2011.-№5.
3. Стрельников В. Г. Прокуратура в современных условиях / ЭЖ-Юрист.- 2013.- №30
4. Федеральный Закон «О Прокуратуре РФ» от 17.01. 1992 г (в ред. от 04.02.2014г) № 2202-1//Российская газета.- № 229.- 25 ноября 1995г.