

Секция «Юриспруденция»

**Публично-частное партнерство в механизме реализации функций
государства**

Лосев Владислав Владимирович

Аспирант

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при

Президенте РФ, Юридический факультет, Волгоград, Россия

E-mail: vladislav5552007@rambler.ru

В настоящее время ведется множество дискуссий, касающихся роли государства в отраслях, где оно традиционно было монополистом. Институт государственно-частного партнерства является своего рода выходом из экономического противоречия, возникающего, когда стратегически важные объекты не могут быть переданы в частную собственность, но государственный бюджет не в состоянии обеспечить их финансирование в должном объеме. В этом случае капитал привлекается путем передачи частным структурам во временное владение, пользование или управление активов с сохранением за ними статуса госсобственности.

Многочисленные примеры практики функционирования рассматриваемого института показывают, что на стороне публичного партнера зачастую кроме государства выступают муниципалитеты, а иногда - и общественные организации. В связи с этим, представляется, что использование термина «государственно-частное партнерство» является не совсем юридически корректным, поскольку муниципальные образования, в силу ст. 12 Конституции не входят в систему государственного аппарата. Аналогичное замечания касается и участия общественных организаций в подобного рода партнерстве.

Как показывает мировая практика, основными сферами применения публично-частного партнерства являются: транспорт и транспортная инфраструктура (авто- и железные дороги, порты, аэропорты), электро-, теплоэнергетика, телекоммуникации, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство (электро-, тепло-, водоснабжение и др.), финансовая и страховая сфера, инновационная сфера (технопарки, венчурные компании, деятельность особых экономических зон), а также такие социально-культурные сферы как здравоохранение (строительство, реконструкция и управление больницами, поликлиниками и др.); спорт (строительство стадионов и иных спортивных сооружений), образование (строительство школ, реконструкция зданий университетов и др.), культура (реставрация памятников, реконструкция музейных комплексов). Нетрудно заметить, что круг сфер, в которых находят свое применение институты публично-частного партнерства, представляет собой отдельные функции любого государства, в том числе и Российской Федерации.

Говоря о месте публично-частного партнерства в реализации отдельных функций государства, следует отметить, что участие государства в данном случае сводится к регулирующей деятельности, которая осуществляется в трех направлениях:

- 1) выработка стратегии и принципов, на которых строятся отношения бизнеса с обществом в целом и с публичной властью в частности;
- 2) формирование институциональной среды для разработки и реализации проектов публично-частного партнерства;

3) организация и управление конкретными проектами публично-частного партнерства, разработка его форм и методов, а также механизмов их реализации.

Первое направление по сути представляет собой законодательное регламентирование института публично-частного партнерства как на федеральном, так и на региональном уровне. Развитие институциональной среды публично-частного партнерства представляет собой создание специальных институтов в сфере совместной деятельности публичного и частного партнеров: агентств, центров компетенций, акционированных компаний, государственных корпораций и ассоциаций. Среди специальных институтов немаловажную роль в развитии публично-частного партнерства играют разного рода координационные органы, выполняющие функцию выработки методологии и стандартов реализации проектов партнерства, обобщения опыта текущей реализации указанных проектов, развития законодательной базы [2]. В государствах с уже укоренившимися традициями публично-частного партнерства соответствующие федеральные центры дополняются региональными структурами. В мировой практике также имеются разнообразные схемы подключения к осуществлению проектов публично-частного партнерства различных страховых институтов, экспортно-импортных агентств, государственных и частных инвестиционных фондов, консалтинговых компаний и др.

Говоря об организации и управлении конкретными проектами публично-частного партнерства, то следует отметить, что он реализуется в конкретных партнерских соглашениях (договорах). В то же время, стоит помнить, что к публично-частному партнерству относятся не любые взаимоотношения государства и бизнеса, а только четко прописанный законодательством круг операций по привлечению частных инвестиций в государственный сектор.

Таким образом, в рамках публично-частного партнерства государство снимает с себя так называемые «хозяйственные» функции, оставляя за собой право осуществлять контроль и регулирование деятельности партнерства с целью соблюдения общественных интересов.

Иначе говоря, публично-частное партнерство инициирует переосмысление содержания суверенных функций государства, публичной стороны властных отношений. Ширяева Р.И. доказывает, что публичные интересы, публично-правовые имущественные отношения претерпевают явные изменения в сторону сужения. С ростом уровня жизни, образовательного и культурного уровня населения изменяется характер реализации традиционных публичных услуг [1]. Так, население все чаще предпочитает полностью или частично самостоятельно оплачивать такие жизненно необходимые публичные блага, как - образование, здравоохранение, жилищно-коммунальные услуги, рассматривая их как частные блага. В этом случае суверенная функция государства - обеспечивать своих граждан общественными благами замещается лишь гарантиями их достаточности и соответствующего качества.

В то же время публичный партнер как суверен сохраняет в каждом конкретном проекте объем властных функций и партнерских отношений с частным бизнесом. Вместе с тем, государство действует и как субъект гражданского права, опирающийся на принципы равенства сторон, нерушимости условий контрактов и ответственности по принятым обязательствам. Выступая субъектом гражданского права, в различных формах публично-частного партнерства государство представляет интересы всего общества, а, следовательно, и права его не могут быть ограничены.

Литература

1. Тур А.Н. Особенности формирования государственно-частного партнерства в Республике Беларусь // Проблемы управления. 2011. № 2(39). С. 31-36.
2. Ширяева Р.И. Государственная собственность: резервы повышения эффективности. М.: Институт Экономики РАН, 2010.