

Секция «Юриспруденция»

Актуальные проблемы правового регулирования недропользования в
России

Максименко Петр Николаевич

Студент

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина,

Институт энергетического права, Москва, Россия

E-mail: jazzlost@mail.ru

Максименко Петр Николаевич

Актуальные проблемы правового регулирования недропользования в Рос-
сии.

Максименко Петр Николаевич

Студент 2 курса

Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),

Институт энергетического права, Россия

E-mail: jazzlost@mail.ru

Самая важная отрасль российской экономики – недропользование. Огромные природные богатства России обеспечивают большую часть бюджета. Отсюда можно сделать вывод, что экономика Российской Федерации носит энергетический характер. К сожалению, в законодательстве, посвященном недропользованию, существует множество пробелов, которые необходимо устранить для повышения продуктивности, собственно, недропользования.

Основным законодательством в сфере недропользования являются: Закон Российской Федерации «О недрах», Федеральный закон «О континентальном шельфе», Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации», Земельный Кодекс Российской Федерации и иные. К сожалению, необходимо отметить, что, несмотря на множественные изменения законодательства в последние годы, определенный перечень моментов в сфере недропользования остается неурегулированным. Именно поэтому, в вышеназванный перечень законов предлагается внесение множества поправок, которые уже обсуждаются на государственном уровне. В частности, уже давно существует проект нового закона «О недрах», также актуален вопрос о допуске частных компаний на континентальный шельф.

Перейдем непосредственно к актуальным проблемам. Особо остро стоит вопрос *предоставления земельных участков для целей недропользования*. А именно, существует проблема с предоставлением земель для геологического изучения. В соответствии с пунктом 4 статьи 88 ЗК РФ земельные участки для разработки полезных ископаемых предоставляются организациям горнодобывающей и нефтегазовой промышленности после оформления горного отвода, утверждения проекта рекультивации земель, восстановления ранее отработанных земель. Из этого следует, что ст. 88 ЗК РФ не распространяется на такой вид пользования недрами, как геологическое изучение, поскольку для геологического изучения участок недр предоставляется в виде геоло-

гического отвода[2]. Таким образом, необходимо внести поправки в данную статью в целях расширения её действия на земли, которые предоставляются для геологического изучения.

Модернизация экономики посредством развития отношений недропользования тормозится из-за отсутствия полномочий субъектов Российской Федерации по использованию минерально-сырьевой базы регионов. В связи с этим проводимая на сегодняшний день работа по децентрализации полномочий органов исполнительной власти и их перераспределению в пользу регионов и муниципалитетов должна быть проведена и в сфере недропользования[5]. Стимулированием экономики послужит закрепление порядка проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами. В настоящем законодательством недостатком является отсутствие четкости проведения конкурсов и аукционов, неопределенность критериев, отсутствие четких оснований для отказа в приеме заявок на участие в конкурсах и аукционах на право пользования недрами[1]. Важно предусмотреть административную процедуру, согласно которой будут предоставляться права пользования недрами для целей разведки, добычи или геологического изучения полезных ископаемых – аукционы на право пользования недрами[1]. Целесообразно было бы также закрепление инвестиционных аукционов, которые позволили бы привлекать максимальные инвестиции в систему недропользования. Вышеупомянутая проблема о лишении субъектов права участия в управлении недропользованием порождает ряд проблем. 1) В силу того, что указанные участки недр расположены на территориях субъектов РФ, резервирование таких участков, как правило, исключает из оборота значительную часть территории субъекта, что обуславливает потенциальную потерю в результате такого исключения значительных средств бюджета; 2) Отстранение субъектов РФ от участия в управлении государственным фондом недр является причиной отсутствия у них соответствующих полномочий по осуществлению надлежащих контрольно-надзорных мероприятий за рациональным использованием и охраной недр, а также за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами[4]. Рациональным решением стало бы делегирование полномочий по лицензированию участков недр по всем видам полезных ископаемых, кроме участков федерального значения, в ведение субъектов РФ, данное нововведение станет фактором повышающим уровень рационального использования и охраны недр, а также позволило бы устранить некоторые проблемы социально-экономического развития регионов.

Также не урегулирован, в данный момент, порядок предоставления земельных участков для целей недропользования в собственность из земель, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, и не урегулированы отношения между недропользователями и собственниками земельных участков. В связи с тем что отношения между недропользователями и собственниками земельных участков по данному вопросу не урегулированы, недропользователь на практике сталкивается с отказом в предоставлении ему прав на земельный участок, необходимый для ведения работ [3]. В действительности, однако, бывают случаи, что собственник зе-

мельного участка продает или сдает в аренду его недропользователю, но по необоснованно завышенной цене. Другой вариант решения данной проблемы – это обращения недропользователя в органы государственной власти с целью выкупа данного земельного участка для государственных нужд и в последующем предоставления его недропользователю. К сожалению, это единственные варианты и они являются очень дорогостоящими и длительными, поэтому не представляются выгодными. Решение данной проблемы было предложено Савостьяновым А.Г. По его мнению в действующем законодательстве о недропользовании необходимо ввести институт предварительного согласия владельца земельного участка на предоставление в последующем в собственность (пользование) недропользователю такого участка [6].

По мнению автора, данные проблемы и множество других в сфере недропользования возникают из-за того, что: 1) Отсутствует кодифицированное законодательство по недропользованию; 2) Обновление законодательства в сфере недропользования отстает от темпов развития; 3) Законодатель обращает мало внимания на научные идеи в данной сфере, которые могли бы быть применены на практике. Необходимо быстро решать насущные проблемы в столь жизненно важной, для России, отрасли, чтобы развивать экономику.

Литература

1. Василевская Д.В. Правовой режим недропользования в России и Зарубежных странах. М., 2011. С. 105.
2. Высоцкая О.С. О некоторых проблемах правового регулирования предоставления земельных участков для целей недропользования // Юридический мир. 2011. № 6. С. 52-53.
3. Ивлева Т. Актуальные правовые проблемы недропользования в России: теория и практика // Нефть, Газ и Право. 1'2013. С. 21-26.
4. Мелехин Е.С. Организационно-правовые вопросы регулирования недропользования на современном этапе // Нефть, Газ и Право. 2'2013. С. 13-17.
5. Мелехин Е.С., Дудиков М.В. Децентрализация полномочий федерального центра как основа эффективного недропользования на региональном уровне // Маркшейдерия и недропользование. 2012. №2. С. 35-38.
6. Савостьянов А.Г. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в сфере недропользования. Автореф. Дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2011. С. 25