

Секция «Государственный аудит: право и управление»

Актуальные проблемы правового регулирования бюджетных инвестиций.

Мейтарджян Давид Арменович

Студент (специалист)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: meitr@yandex.ru

Современная экономическая ситуация в России осложняется напряжённой геополитической обстановкой, введением международных экономических санкций, в результате которых ограничен доступ российских банков к иностранному капиталу. Негативные последствия санкций уже проявились в резком сокращении прямых иностранных инвестиций в российскую экономику, в снижении капитализации российских компаний, а также в повышении процентных ставок по кредитам. Вместе с тем большинство отраслей отечественной экономики остро нуждается в финансовой поддержке, учитывая, что по данным Росстата, степень износа основных фондов в РФ на конец 2013 года составляла 48,2%.

При таких условиях многократно возрастает значение мер государственной поддержки экономики, в том числе и за счёт средств бюджета. Поэтому исследование проблем правового регулирования бюджетных инвестиций представляется чрезвычайно актуальным.

Необходимо отметить, что согласно легальному определению, закреплённому в ст.6 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), под бюджетными инвестициями понимаются бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества. Исходя из законодательной регламентации и сложившейся практики, бюджетные инвестиции осуществляются либо в объекты капитального строительства и недвижимости, либо в иное публичное имущество, в том числе не относящееся к основным средствам. В состав последней группы входят бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями. Предоставление таких инвестиций влечет возникновение права публичной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов юридических лиц, являющихся адресатами бюджетных инвестиций, и оформляется участием публично-правового образования в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц. Указанные бюджетные инвестиции в свою очередь также можно разделить на две группы:

а) взносы в уставные капиталы юридических лиц с обязательством последующего направления данных средств на капитальные вложения;

б) взносы в уставные капиталы юридических лиц, обязательным условием предоставления которых не является расходование выделенных из бюджета средств на осуществление капитальных вложений.

Приведённая классификация представляется логичной и соответствующей легальному определению бюджетных инвестиций, которые согласно ст.6 БК РФ представляют собой более широкую категорию нежели «капитальные вложения». Однако бюджетная классификация, получившая нормативное закрепление, предполагает более узкую трактовку понятия "бюджетные инвестиции", по сути, приравнивая все бюджетные инвестиции, в том числе и в уставные капиталы юридических лиц, к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности. Такой подход является неоправданным, поскольку бюджетные инвестиции в уставные капиталы юридических лиц, во-первых, не всегда предполагают дальнейшее осуществление капитальных вложений за счет полученных средств, а во-вторых, даже в случае установления такого условия при осуществлении

вноса в уставный капитал компаний создаваемые объекты капитального строительства поступают в собственность соответствующих юридических лиц, а у государства возникает лишь обязательственное право требования к этим юридическим лицам в соответствии со своей долей в уставном капитале.

Формулируя легальное определение бюджетных инвестиций, законодатель не стал указывать, что целями их осуществления является извлечение будущих выгод (доходов, прибыли, экономии) или достижение иного положительного эффекта. Единственной прямо указанной целью является создание и увеличение государственного (муниципального) имущества. Очевидно, что выплаты из бюджета в форме инвестиций должны сопровождаться поступлением (увеличением) нефинансовых активов. Однако в соответствии с существующими требованиями бюджетного учета и отчётности, нефинансовые активы, в том числе полученные за счёт бюджетных инвестиций, остаются за балансом бюджета и не влияют на итоговый отчёт о его исполнении, который является итогом кассового движения денежных средств. В таком случае невозможно проследить, насколько увеличение публичного имущества адекватно произведенным бюджетным инвестициям (расходам). Учитывая, что главным экономическим критерием инвестиций является будущий доход или экономия, профессор Д.Л. Комягин считает необходимым ввести данный показатель в отчётность. По его мнению, результатом бюджетных инвестиций должно являться не увеличение массы публичного имущества (неденежной части казны), а будущая выгода. Поэтому необходимо создать правовой механизм, позволяющий выявлять будущие блага от бюджетных инвестиций.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов весьма важным является вопрос об обеспечении эффективности бюджетных инвестиций. Наиболее ресурсозатратными и трудоёмкими инвестиционными проектами являются государственные капитальные вложения. В связи с этим в науке финансового права предлагаются следующие меры:

• поэтапное повышение качества работы по оценке эффективности инвестиционных проектов в профильных федеральных органах исполнительной власти и внедрение процедур публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием;

• активизация работы по принятию укрупненных нормативов цены строительства по всем типам объектов (и обеспечение их актуализации);

• создание единого банка данных о стоимости и результатах реализованных инвестиционных проектов с целью его использования при принятии решений о выделении средств федерального бюджета, планировании государственных капитальных вложений и согласовании проектной документации на новые объекты, предлагаемые к финансированию.

Источники и литература

- 1) Акопян О.А. Правовое регулирование бюджетных инвестиций. Дис. ... канд. юрид. наук М., 2009
- 2) Винницкий А.В. Публичная собственность. М.: Статут, 2013. 732 с.
- 3) Комягин Д.Л. Бюджетные инвестиции: публичный расход или трансформация казны? // Реформы и право. 2014. N 4. С. 20 - 24.
- 4) Ниязметов А.К. Государственные капитальные вложения: проблемы и решения // Финансы. 2014. N 9. С. 13 - 20.

- 5) Терехова Е.В. Финансовые вложения как инструменты инвестиционной деятельности государства (публично-правовой аспект) // Современный юрист. 2014. № 2. С. 76 - 92.