

Федеративное устройство России: пути преодоления асимметрии

Игнатенко Инна Михайловна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет
политологии, Москва, Россия

E-mail: inna.ignatenco1@yandex.ru

Россия - федеративное государство, основы которого закреплены нормами Конституции РФ от 12 декабря 1993 г. [1] Государственное устройство страны представляет собой достаточно сложную систему.

Согласно ст. 5 Конституции Россия состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.

Но при этом важно отметить, что субъекты Российской Федерации различаются между собой по величине территории, численности и плотности населения, его национальному составу. [4] На неравенство субъектов Федерации также указывают такие факторы, как существование регионов с льготными, особыми режимами природопользования, хозяйствования и налогообложения, территориальная дезинтеграция Российской Федерации, наличие «сложносоставных» субъектов Федерации, экономическая неравномерность развития регионов.

Важно отметить, что Российская Федерация относится к числу федераций с асимметричной формой. В связи с этим все чаще возникают идеи о реформе современного территориального устройства России, направленного, прежде всего, на выравнивание ее субъектного состава и приведение всех субъектов Федерации к единому статусу. Основным аргументом указанной реформы выступает необходимость недопущения нарушения прав и свобод граждан, возникающих в связи с их фактическим проживанием на территории различных субъектов Федерации. [2]

Среди ученых часто встречается точка зрения, когда асимметрия федеративного устройства России - это отрицательное явление. Существует тезис о том, что симметричные федерации более стабильны и не порождают внутригосударственных конфликтов.

Остается вопросом, является ли построение абсолютной симметрии наиболее эффективным путем развития федерализма в России.

Можно отметить, что изначально многие черты асимметрии в структуре конституционно-правового статуса субъектов РФ установлены Конституцией РФ. К ним следует отнести:

- наименование республик государствами;
- возможность республик принимать собственные конституции в установленном законом порядке. Иные субъекты РФ принимают уставы;
- право республик устанавливать свои государственные языки, помимо государственного языка Российской Федерации;
- возможность вхождения автономных округов в состав иных субъектов Российской Федерации, например, областей или краев;
- города федерального значения Москва и Санкт-Петербург также имеют черты асимметрии (данные города являются административными центрами Московской области и Ленинградской области соответственно, но в состав данных областей не входят).

Чертами асимметрии могут являться лишь такие различия правового характера, которые прямо предусмотрены в Конституции Российской Федерации или в федеральных законах, изданных в соответствии с ней, и которые субъекты РФ не могут устранить собственной властью. [5]

В научной литературе встречаются различные варианты преодоления асимметрии в России. Но их реализация невозможна в условиях действующей Конституции.

Также прослеживается асимметрия в социально-экономическом развитии страны.

Выравнивание социально-экономического положения населения различных субъектов РФ возможно только на основе ускоренного роста уровня жизни в наиболее депрессивных регионах. Кстати, в этом отношении и в советские годы в стране делалось немало. Одним из средств ослабления асимметрии в социально-экономическом развитии субъектов РФ являлось, в частности, перераспределение полученной государством в виде налогов части общенациональных доходов в пользу наименее обеспеченных регионов.

Необходимы также принятие законов и разработка государственных программ, направленных на сохранение и развитие культур национальных меньшинств и малочисленных народов России, особенно в регионах Европейского Севера, Сибири, Дальнего Востока и Северного Кавказа. Правовое решение этой проблемы требует учета исторической реальности, интересов других сообществ и может быть достигнуто только на основе переговоров между всеми заинтересованными сторонами.

Также среди путей дальнейшего ослабления, а в перспективе и преодоления асимметрии уровней социально-экономического развития регионов Российской Федерации, совершенствования современного российского федерализма, важно отметить следующие главные задачи на ближайшие годы: во-первых, внести назревшие коррективы в размежевание полномочий и собственности между центральной и региональными властями; во-вторых, усовершенствовать функционирование вертикали власти, обеспечить оптимизацию учета интересов федерации в целом и ее субъектов; в-третьих, как правильно доказывает О. Ю. Мамедов, «необходимо концентрировать ресурсы на реально эффективных инфраструктурных объектах, имеющих межрегиональное значение»; в-четвертых, необходимо продолжить отладку законодательной деятельности в субъектах Федерации, завершить законодательное оформление национальной и региональной политики, российского федерализма в целом, решить все еще имеющиеся проблемы несоответствия между Конституцией Российской Федерации и конституциями и уставами, федеральными законами и законами субъектов Федерации. [3]

В заключение необходимо отметить, что асимметрия присуща всем государствам с федеративной формой территориального устройства. В настоящее время абсолютно симметричных государств не существует.

Также ясно, что асимметрия федеративного устройства России обусловлена историческими, географическими, социально-экономическими, политическими факторами, которые позволяют учитывать многообразие ее субъектного состава.

Таким образом, анализ современного этапа развития российского федерализма показал, что асимметрия федеративного устройства несет не только отрицательные, но и положительные черты. Речь должна идти о сглаживании асимметрии, прежде всего, в социально-экономическом аспекте, приведении законодательства субъектов Федерации в соответствие Конституции РФ, налаживании единого стандарта взаимоотношений между федеральным центром и регионами России.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) <http://www.constitution.ru/>
- 2) Иванов А.М. Асимметрия как феномен федеративного устройства России // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2011. №5. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка» <http://cyberleninka.ru/>
- 3) Игнатов В.Г. Асимметрия социально-экономического развития регионов Российской Федерации и основные направления ее ослабления // TERRA ECONOMICUS. 2009. №2. Том 7. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка» <http://cyberleninka.ru/>
- 4) Окуньков Л.А. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации. М., 2005. С. 58.
- 5) Семин С.В. Асимметрия субъектов как черта конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации // Наука. Общество. Государство. 2013. № 1(1). Научная электронная библиотека «КиберЛенинка» <http://cyberleninka.ru/>