

Секция «Мировая политика и международные отношения»

Опыт изучения и преподавания многосторонней экологической дипломатии

Близнецкая Екатерина Александровна

Сотрудник компании

Московский государственный институт международных отношений, Москва, Россия

E-mail: ekate.bliznetskaya@gmail.com

Не будет преувеличением сказать, что современное международное сотрудничество в области охраны окружающей среды это чрезвычайно пестрое, динамичное и сложное направление мировой политики. Для того, чтобы выделить основные тенденции, обозначить главных и не главных акторов или просто попытаться понять как влияют многочисленные конвенции, организации, фонды на реальное состояние окружающей среды или на национальную экологическую политику потребуются очень много терпения. Эта невероятно "живая" и богатая на материал сфера мирополитических взаимодействий остается лишенной серьезного внимания теоретиков от политических наук, особенно в нашей стране. Зарубежные исследования международной экологической политики выстраиваются вокруг относящейся к институциональной теории международных отношений, концепций "режимов" и "глобального управления", хотя более успешным можно признать изучение не всего экологического сотрудничества, а его отдельных сфер, таких как изменение климата или международная торговля дикими исчезающими видами.

Между тем, отсутствие четких представлений об "архитектуре" международного экологического сотрудничества препятствует дальнейшему пониманию роли межгосударственных и надгосударственных структур в решении критических для мира и каждой страны проблем.

В мире каждый день происходят сотни международных собраний различного толка, посвященные проблемам окружающей среды. Внутри ООН, вокруг ООН, с участием ООН и отдельных международных организаций. Эксперты подсчитали, что если взять среднестатистического дипломата среднестатистической страны и командировать его для участия в конференциях экологических конвенций, в которых его государство является Стороной, ему не хватит и 365 дней в году!

Насчитывается около 1100 многосторонних соглашений в области охраны окружающей среды. Практически каждое учреждение системы ООН (экологический компонент встречается даже в миротворческой деятельности Совбеза) занимается вопросами охраны окружающей среды и эффективного использования природных ресурсов.

Фокус на многосторонней экологической дипломатии не случаен и не является исключительно данью специфике МГИМО, где я имею удовольствие вести одноименный курс. Следуя за фактом, что субъектами международного права сегодня являются государства и МПО (хотя они считаются субъектами по "дозволению" государств и в ограниченной Уставом организации сфере), все эти многочисленные конференции, совещания, сессии, встреч рабочих групп и есть места, где формируется мировая экологическая политика.

Многостороннюю экологическую дипломатию следует понимать в 2 плоскостях:

- как весь комплекс способов по смягчению или преодолению негативных воздействий человека на окружающую среду, предпринимаемых международным сообществом посредством многосторонних институтов.

- как практику ведения переговоров между странами в области охраны окружающей среды.

Все межправительственные организации, с одной стороны, сами служат форумами многосторонней дипломатии, с другой, они же и осуществляют координацию между глобальным, национальным и субнациональным уровнями управления в реализации принятых соглашений и согласованных мер.

Многостороннюю экологическую дипломатию можно разделить на 5 институциональных кластеров, каждый из которых выстроен вокруг определенной темы (проблемы):

- кластер климатической дипломатии
- кластер озоновой дипломатии
- кластер сохранения биоразнообразия
- кластер химических конвенций
- кластер охраны морей и океанов

Под "кластером" здесь понимается набор связанных в той или иной степени соглашений (конвенций), межправительственных и международных организаций.

Конечно, все кластеры пересекаются друг с другом, установить четкие границы не представляется возможным ввиду естественной связанности проблем. Между тем, принятие в расчет этой связанности представляет собой большую проблему в политическом смысле, потому как и государства-члены и отдельные МПО стремятся четко разграничивать компетенции и сферы ответственности.

Подобная кластеризация очень облегчает задачу не только изучения и лучшего понимания международного сотрудничества в области экологии, но и способствует разработке новых методологических подходов к преподаванию соответствующих дисциплин в университетах, как на юридических, экономических или естественно-научных факультетах. И в ходе моего доклада я поделюсь опытом применения методики, которая позволяет в доступной и понятной форме объяснить запутанные вечным поиском компромисса, громоздкие схемы международного взаимодействия в области охраны природы.

Источники и литература

- 1) Data from Ronald B. Mitchell. 2002-2015. International Environmental Agreements Database Project (Version 2014.3).
- 2) Multilateral Environmental Agreement Negotiator's Handbook Second Edition: 2007, University of Joensuu, Department of Law-UNEP