

**Политический аспект реформирования административно-территориальной системы Франции**

*Гудзенко Мария Дмитриевна*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет

политологии, Москва, Россия

*E-mail: mariagutt@rambler.ru*

Проблемы административно-территориального устройства, такие как чрезмерная централизация и пересечение сфер компетенции, присущи не только федерациям. Таковы проблемы и унитарной Франции, в которой еще с 1971 г. предпринимаются активные попытки по комплексному реформированию территориального устройства, исторически сложившегося еще на рубеже XVIII-XIX вв. «Слоеный пирог» субнациональных структур представлен во Франции 4 уровнями, сферы деятельности каждого из которых нередко пересекаются: это коммуна, объединение коммун, департамент и регион. Данная система дорого обходится государственному центру и затрудняет оперативное управление, равно как и комплексное понимание ее функционирования со стороны[5].

В этой связи масштабный проект реформы правительства М.Вальса (2014 г.) выглядит логичным продолжением общего процесса преобразования, направленного на упрощение системы, снижение затрат центра, а также, по выражению К.Фурши[1], на «приближение процесса принятия решений к гражданину».

Основные положения реформы таковы:

- сокращение количества регионов до 13 с целью усиления их экономической и политической независимости;
- постепенный процесс ликвидации власти департамента - объединения коммун берут на себя большинство их функций;
- придание большей автономии мегаполисам и городам особого статуса (Париж, Лион, Марсель);
- четкое разграничение полномочий всех уровней власти[5].

Идея об объединении регионов и усилении мегаполисов содержалась еще в проекте территориальной реформы Н.Саркози, однако последний стремился сблизить уровни региона и департамента за счет создания «территориальных советников». Так, на региональном уровне лучше бы обеспечивалось представительство локальных сообществ, интересы которых, как подчеркивает Ж.-П.Альдюи[8], традиционно поддерживаются правоцентристскими силами.

Новая реформа также имеет выраженный политический аспект. К числу элементов последнего относится стремление придать регионам и мегаполисам «европейский» статус, то есть сделать их более конкурентоспособными для сотрудничества в рамках ЕС. Это отвечает общеевропейской тенденции к регионализации. А стремление правительства Франции сократить государственные затраты, как подчеркивает А.Ламбер[2], связано прежде всего со стремлением увеличить кредит доверия в рамках ЕС.

Важно обратить внимание на контекст появления проекта - март 2014 г., после поражения социалистов на муниципальных выборах было сформировано новое правительство, возглавленное М. Вальсом. Уже через неделю после вступления в должность он презентовал масштабный проект реформирования административно-территориального устройства,

что вписывается в логику «правительства борьбы» и отвечает «новому этапу» президентства Олланда.

Многие эксперты отмечают «якобинский» характер реформы 2014 г.: проводимая сверху, она усиливает власть префектур на всех уровнях, особенно на департаментальном. Последнее позволило Ж.-Ф. Дюмонту[3] говорить о процедуре «рецентрализации» - об укреплении позиций центра на местах.

Всякая территориальная реформа во Франции всегда неизбежно наталкивается как на противостояние фланга консерваторов, так и на недовольство регионов, мнение которых не всегда учитывается при выработке стратегий такого типа. Правительство М.Вальса не ушло объективной необходимости считаться с традиционными трудностями при легитимации такого рода решения - кампания по продвижению реформы не отличается реактивностью и системным замыслом. За обвинениями в необоснованности тезиса о «сокращении расходов» со стороны правого центра не последовало подробного описания затрат, которых можно будет избежать, реформировав систему. Процедуры консультаций с региональными элитами и экспертами не были достаточно освещены в прессе, что возмутило регионы. С крайне правого же фланга реформа критикуется как «не отвечающая историческим традициям» Франции.

Несмотря на то, что, исследователи местных администраций М.-К. Стекель-Ассуэр и Л. Рюбан[4] утверждают, что реформа никак не повлияет на региональную идентичность, Национальный Фронт, воспользовавшись пробелом в информационном обеспечении, объявил своей целью защиту региональной самобытности и департамента, который ближе местному населению, чем дорогие и отдаленные регионы[6]. И французы, судя по опросам, не восприняли новую реформу, поспешную и без достойной кампании по ее продвижению. Перед департаментальными выборами, назначенными на 22 и 29 марта 2015 г., лидирует партия Марин Ле Пен - на 27.02.2015 ее рейтинг составлял 33%[7]. И социалисты - инициаторы реформы - рискуют потерпеть крах на первых выборах, проходящих в пореформенных условиях.

### Источники и литература

- 1 К.Фурши Межмуниципальное сотрудничество во Франции // Выступление в России, 2010 [Электронный ресурс]. URL: <http://coopregion.atalan.net/uploaded/VE%20ville%20durable/intercommunalite-RU.pdf>
- 2 Lambert A. Les dépenses publiques françaises et l'Union européenne // Questions d'Europe №88 / Fondation Robert Schuman, 2008.
- 3 Dumont G. La réforme territoriale ou l'illusion Jacobine // L'interview par S. Bourdin, 2014 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.academia.edu/8343226/LA\\_R%20FORME\\_TERRITORIALE\\_OU\\_L\\_IL](http://www.academia.edu/8343226/LA_R%20FORME_TERRITORIALE_OU_L_IL)
- 4 Daniel V. L'article à lire pour comprendre le big bang territorial de Manuel Valls // FranceTV Info, 2014 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.francetvinfo.fr/politique/reforme-territoriale/l-article-a-lire-pour-comprendre-le-big-bang-territorial-de-manuel-valls\\_572901.html](http://www.francetvinfo.fr/politique/reforme-territoriale/l-article-a-lire-pour-comprendre-le-big-bang-territorial-de-manuel-valls_572901.html)
- 5 L'organisation territoriale: un débat recurrent // Vie Publique, 2014 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vie-publique.fr/actualite/dossier/reforme-collectivites-territoriales/organisation-territoriale-debat-recurrent.html>

- 6 Le tract vedette de la campagne des départementales // Le site officiel du Front National [Электронный ресурс]. URL: [http://www.frontnational.com/telecharger/tracts/tract\\_departementales\\_2015.pdf](http://www.frontnational.com/telecharger/tracts/tract_departementales_2015.pdf)
- 7 ODOXA Rapport de force aux élections départementales, 2.03.2015 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.odoxa.fr/wp-content/uploads/2015/03/Odoxa-pour-le-Parisien-Aujourd'hui-en-France-Rapport-de-force-aux-%C3%A9lec....pdf>
- 8 «Quel but donner à la réforme territoriale?», par Jean-Paul Alduy (UDI), ancien sénateur-maire de Perpignan // Ouillade.eu, 2014 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ouillade.eu/politique/p-o-quel-but-donner-a-la-reforme-territoriale-par-jean-paul-alduy-udi-ancien-senateur-maire-de-perpignan/83093>