

"Обзор изменения законодательства о правах инвалидов в социальной сфере"

Суслопарова Елена Сергеевна

Выпускник (специалист)

Ижевский государственный технический университет имени М.Т.Калашникова, Россия

E-mail: susloparovaelena@yandex.ru

Обзор изменений законодательства о правах инвалидов

Суслопарова Елена, ИжГТУ, гр. 9-41-1

Актуальность исследования обусловлена рядом взаимосвязанных социальных и правовых факторов, в частности, проблемой большого числа инвалидов и проблемой реализации их прав в социальной сфере. Несмотря на то, что ст. 7 Конституции РФ гласит, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека¹, на практике механизм реализации социальных прав инвалидов не достаточно сформирован.

Во всех странах мира и в любой группе общества проживают инвалиды. На сегодняшний день их численность составляет от 670 до 800 млн. человек. В Российской Федерации проживает 12 миллионов инвалидов, из них чуть более 20% являются инвалидами трудоспособного возраста. Многие страны по-разному пытаются решить проблемы, связанные с реализацией прав инвалидов.

На сегодняшний момент в таких странах как Германия, Швеция, Великобритания, Канада, США существует законодательная база, регулирующая права инвалидов. В Российской Федерации данной проблемой заинтересовались представители государственной власти. В связи с этим с 1 января 2015 г. вступает в силу ряд изменений в действующее законодательство, регулирующее права инвалидов.

Прежде чем перейти к обзору данных изменений дадим определение понятия инвалид. Декларация о правах инвалидов 1975 г. дает определение понятия инвалид - любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной и/или социальной

1 - Конституция РФ 12.12.1993 ((с учетом поправок от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

2 - Декларация о правах инвалидов 1975 г.

жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, его или ее физических или умственных способностей². Согласно ФЗ «о социальной защите инвалидов» от 24.11.1995 г. №181-ФЗ (в ред. от 21.07.2014 с изм. от 01.12.2014 г.). В соответствии со ст. 1 данного закона инвалидом признается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Как видно, существенных различий между данными определениями нет.

С 1 января 2015 года вступили в силу следующие изменения законодательства:

1) Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"

2) Письмо Минтруда России от 05.02.2014 N 12-5/10/В-547 «По вопросу, касающемуся порядка применения ФЗ от 28.12.2013 г. "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"

3) Приказ Минтруда России от 17.04.2014 N 258н "Об утверждении примерной номенклатуры организаций социального обслуживания"

4) Приказ Минтруда России от 28.03.2014 N 159н "Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг"

5) Приказ Минтруда России от 30.07.2014 N 500н "Об утверждении рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг".

6) Приказ Минтруда России от 25.07.2014 N 484н "Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг" и другие акты.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" вступил в силу с 1 января 2015 года и заменяет собой федеральные законы от 2 августа 1995 г. N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" и от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации". Данный закон направлен на развитие системы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, повышение его уровня, качества и эффективности, также устанавливает правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан. Законом введены новые понятия, такие как «получатели» и «поставщики социальных услуг», а также определены их права и обязанности. Законом определяются основные принципы социального обслуживания, уточняется содержание ряда основных понятий, применяемых в сфере социального обслуживания, определяются формы социального обслуживания, виды социальных услуг и условия их предоставления, принципы финансового обеспечения деятельности организаций социального обслуживания. Подробное описание дано в письме Минтруда от 05.02.2014 N 12-5/10/В-547 «По вопросу, касающемуся порядка применения ФЗ от 28.12.2013 г. "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"». Этот закон сыграет положительную роль в области социального обслуживания инвалидов.

Приказом Минтруда России от 17.04.2014 N 258н утверждена примерная номенклатура организаций социального обслуживания. Приказом Минтруда России от 28.03.2014 N 159н утверждена форма заявления о предоставлении социальных услуг. Приказом Минтруда России от 30.07.2014 N 500н предусмотрены рекомендации по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг. Приказом Минтруда России от 25.07.2014 N 484н утверждены рекомендации по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг.

Вышеуказанные акты станут значительным шагом в области реализации социальных прав инвалидов. Однако на сегодняшний день остается ряд проблем, связанных с реализацией трудовых прав работников-инвалидов и лиц с ограниченной трудоспособностью, о чем свидетельствует судебная практика.

Считая увольнение по п. 5 ч. 1 ст. 83 ТК РФ (в связи с признанием работника полностью нетрудоспособным в соответствии с медицинским заключением), истец обратился в суд с иском о восстановлении на работе. В обоснование указал, что при приеме на работу

предоставлял работодателю справку медико-социальной экспертизы (МСЭ) о признании его полностью нетрудоспособным, что не воспрепятствовало принятию его на работу. Кроме того, считает, что имеющаяся у него инвалидность не мешает ему справляться со служебными обязанностями, которые он осуществляет в течение вот уже 10 лет в особых условиях с сокращенным рабочим днем. В суде указанные факты подтвердились. Более того, суд установил, что основанием издания приказа об увольнении истца послужила именно справка МСЭ, выданная еще до устройства истца на работу 10 лет назад и представленная им при приеме на работу. Вместе с тем суд в удовлетворении исковых требований истцу отказал. Однако, учитывая отсутствие сокрытия факта полной нетрудоспособности со стороны работника, суд изменил формулировку увольнения на «трудовой договор прекращен в связи с нарушением установленных правил заключения трудового договора, исключающим продолжение работы, п. 11 ч. 1 ст. 77 ТК РФ». С учетом норм п. 11 ч. 1 ст. 77, ч. 3 ст. 84 ТК РФ суд взыскал с работодателя в пользу работника выходное пособие (решение Каменского районного суда Ростовской области от 28.09.2012; апелляционное определение Ростовского областного суда от 29.11.2012 по делу № 33-13961)⁴. Несмотря на то, что в статье была использована судебная практика 2012 г., можно с уверенностью говорить, что на сегодняшний день работники-инвалиды сталкиваются с аналогичными проблемами.

3 - Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. №197-ФЗ (в ред. от 01.12.2014)
- - <http://www.consultant.ru/>

В заключение хотелось бы отметить, что представляется необходимым внесение изменений в ТК РФ, посвященных правам инвалидов как субъектам трудового права, в частности необходимо предусмотреть ряд гарантий, которые предоставлялись бы им при расторжении трудового договора.

Литература:

1. Декларация о правах инвалидов 1975 г.
2. Конституция РФ 12.12.1993 ((с учетом поправок от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
3. Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. №197-ФЗ (в ред. от 01.12.2014)
- - <http://www.consultant.ru/>
4. ФЗ «о социальной защите инвалидов» №181-ФЗ (ред. от 21.07.2014 с изм. от 01.12.2014)
5. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"
6. Письмо Минтруда России от 05.02.2014 N 12-5/10/В-547 «По вопросу, касающемуся порядка применения ФЗ от 28.12.2013 г. "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"
7. Приказ Минтруда России от 17.04.2014 N 258н "Об утверждении примерной номенклатуры организаций социального обслуживания"
8. Приказ Минтруда России от 28.03.2014 N 159н "Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг"
- Приказ Минтруда России от 30.07.2014 N 500н "Об утверждении рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг"

4 - Прекращаем договор по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон - Пластина Н. /Кадровая служба и управление персоналом предприятия» февраль 2014

9. Приказ Минтруда России от 25.07.2014 N 484н "Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг" и другие акты.

10. Федеральная служба государственной статистики - <http://www.gks.ru/>

11. Прекращаем договор по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон - Пластинина Н. /Кадровая служба и управление персоналом предприятия» февраль 2014.

Слова благодарности

Хочу сказать огромное спасибо за то, что уведомили нас о предстоящей конференции, а также за то, что наша работа будет рассмотрена и, возможно, одобрена.