

Секция «Экологическое и земельное право («Ответственность за экологические и земельные правонарушения: проблемы теории и практики»)

Проблемы совершенствования правового регулирования экологического аудита на современном этапе

Черных Алексей Андреевич

Студент (бакалавр)

Уральская государственная юридическая академия, Екатеринбург, Россия

E-mail: leshqe@yandex.ru

Легальное определение экологического аудита дается в ст.1 ФЗ «Об охране окружающей среды», экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности. [1]

Нормативно-правовые основы регулирования экологического аудирования в России на федеральном уровне на современном этапе почти отсутствуют: 1) Упоминание об экологическом аудировании как инструменте обеспечения выполнения экологических требований приватизации имеется в Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 24 декабря 1993 г. 2) Приказы Госкомэкологии России от 30 марта 1998 г. N 181 «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии России» и от 16 июля 1998 г. N 436 «О проведении практических работ по введению экологического аудирования в Российской Федерации». Вместе с тем на современном этапе развития экологических правоотношений данные нормативные акты потеряли свою актуальность. С ликвидацией Госкомэкологии России, указанные нормативные правовые акты, были также отменены. [2] 3) Довольно спорную позицию по этому вопросу продемонстрировала Государственная Дума РФ в Федеральном законе "Об охране окружающей среды". В статье 1 закона дано определение экологического аудита. Но стоит отметить, что в тексте Федерального закона об экологическом аудите как природоохранной мере не говорится. 4) Одними из немногих специальных нормативных правовых актов в этой сфере являются законы субъектов федерации (Томской области, Республики Башкортостан, Амурской области и др.).

Таким образом в российском законодательстве обнаруживается пробел, и причем на мой взгляд пробел субъективного характера. Наш законодатель на федеральном уровне, за, практически, полтора десятка лет, внес лишь определение понятия экологического аудита в ФЗ «Об охране окружающей среды». В этом мне и виднеется тот пресловутый субъективизм. Следует отметить, что действующие в настоящее время нормативные правовые акты в сфере нормирования воздействия на окружающую среду на практике не обеспечивают учёта объективных различий в используемом сырье, технологиях, оборудовании и других аспектов, определяющих индивидуальную специфику каждого предприятия. Фактически законодательство не обеспечивает установления понятных, прозрачных, технически и экономически выполнимых требований, определяющих разрешённые уровни воздействия на окружающую среду - т.е. собственно предмета экологического аудита. [3]

Отдельно стоит затронуть положения государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 гг. В рамках данной программы предусматривается совершенствование государственного регулирования проведения экологического аудита. Вследствие чего это будет способствовать повышению эффективности и иницированию природоохранной деятельности субъектов хозяйственной деятельности, и рациональному использованию природных ресурсов, развитию систем экологического управления, получению

дополнительных выгод и прибыли в результате сочетания экологических и экономических интересов. [4]

Для регулирования общественных отношений, связанных с проведением экологического аудита, необходимо осуществлять формирование соответствующей законодательной базы на федеральном уровне.

В начале 2014 года был составлен проект ФЗ «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5]. В нем сформировано определение понятия экологическая аудиторская деятельность - деятельность по проведению экологического аудита и оказанию сопутствующих услуг, осуществляемая экологическими аудиторскими организациями, индивидуальными экологическими аудиторами, являющимися членами саморегулируемой организации экологического аудита. Выделяется два вида экологического аудита: обязательный и добровольный. Также экологический аудит дефинитивно отделен от иных видов аудита. Также проект федерального закона устанавливает обязанность хозяйствующих субъектов проводить обязательный экологический аудит практически по всем направлениям деятельности компаний в рамках работ по обеспечению экологической безопасности. Установлены стандарты экологической аудиторской деятельности.

К сожалению, данный законопроект также, как и большая часть законодательства, не лишен недостатков. К примеру, в законопроекте практически не нашли своего отражения процедурные моменты аудиторской деятельности: заключение договора, его условия, проведение экологического аудита, требования к заключению экологического аудита. [6]

Ввиду всего вышеизложенного, я считаю, что назрела необходимость принятия Федерального закона «Об экологической аудиторской деятельности», который бы отдельно регулировал права и обязанности сторон при проведении экологического аудита. Устанавливал цели, предмет, задачи, определял порядок проведения, регулировал вопросы, связанные с осуществлением экологического аудита.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2014 года) «Об охране окружающей среды» // доступ через справочно-правовую систему «Гарант».
- 2) Марьин Е.В. Экологический аудит как средство преодоления административных барьеров // Журнал российского права. № 12, 2007.
- 3) Позиция Российского союза промышленников и предпринимателей по проекту ФЗ «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» - Режим доступа: <http://рспп.рф/position/view/50?year=2012>
- 4) Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2012 года № 2552-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы» // СЗ РФ. 2013. № 1
- 5) Проект Федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (подготовлен Минприроды России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 26 июля 2013 года. // доступ через справочно-правовую систему «КонсультантПлюс».

- 6) Проект закона «Об экологическом аудите»: новые возможности или старые проблемы? – Режим доступа: <https://minpriroda.aeis.oprf.ru>