

Секция «Государственное управление в России: политико-административные проблемы и практики»

Стратегии развития Крыма: от концепций к реалиям

Мочалова Виктория Дмитриевна

Студент (специалист)

Филиал МГУ имени М.В.Ломоносова в г. Севастополе, Факультет экономики и управления, Кафедра управления, Севастополь, Россия

E-mail: viki_mochalova@mail.ru

Актуальность темы обусловлена тем, что реализация любой стратегической программы в государственном управлении требует корректировки и изменений, особенно в ходе ее реализации. Спецификой украинского периода в современной истории Крыма было то, что порой реализация региональной стратегической программы была не полной или вообще не реализовывалась так как не учитывалась ее этапность. Стратегии реализовывались частично или не реализовывались полностью во многом из-за того, что не учитывалась совокупность факторов обеспечивающих их эффективность, в частности, например, фактор выбора стратегии и определения уровня перемен, необходимых для реализации данной стратегии и адаптация ее окружающей среде.

Для Крыма и для других своих регионов Украина, реализовывала три концепции стратегий: инерционную, мобилизационную и модернизационную [2].

Доминантой социально-экономического и политического развития АР Крым в составе Украины была растущая конкуренция между Черноморскими странами. Избранная украинской стороной для Крыма долгосрочная Стратегия экономического и социального развития Автономной Республики Крым на 2011-2020 годы, по типу инерционная, предполагала развитие республики на основе уже имеющегося потенциала и на основании экстенсивного экономического роста, хотя декларировала условия экономики инновационного типа. Среди пунктов этой программы были такие задачи, как: внедрение интенсивной модели экономического роста, развитие Крыма как национального и международного центра туризма и рекреации, освоение потенциала межрегиональной кооперации, модернизация статуса Автономной Республики Крым в международном разделении труда, и др. [1]. Однако, реформирование санаторно-курортного и туристского сектора, предполагает всестороннюю реализацию потенциала санаторно-курортного лечения и туризма за счет развития новых сегментов рынка рекреационных услуг, оптимизации структуры рекреационного комплекса, снижения его отрицательного воздействия на состояние окружающей среды и природных ресурсов региона, а также формирование агросектора, чего в реалиях Украины сделать было сложно. Рисками избранной инерционной концепции для Крыма были: потеря управляемости социально-экономическим комплексом, ощутимая нагрузка на экологию Крыма, неадекватность государственных финансов растущему уровню социальных потребностей на бюджет республики, нарастание процессов экономической и социальной стагнации, усиление этнонациональной конфликтности в Крыму [3].

Две другие концепции, которые использовались Украиной при разработке стратегии развития — мобилизационная и модернизационная, были менее востребованы т. к. предполагали разработку стратегий развития региона, первая — на основе мобилизации потенциала административно-управленческой вертикали концентрации финансовой выгоды от природных ресурсов и геостратегического положения АРК, перераспределяя его в пользу определенных приоритетных направлений в режиме «ручного управления»; вторая - «успешный Крым для успешной Украины», предполагала реализацию стратегии с учетом закономерностей посткризисного развития мировой экономики [2].

После присоединения Крыма к России, Правительство Российской Федерации, утвердило федеральную целевую программу «Социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» [4]. Ее целями являются: интегрирование экономики Крымского федерального округа в экономическое пространство России, обеспечение транспортной доступности, снятие инфраструктурных ограничений в целях обеспечения устойчивого экономического развития. Задачи, которые ставятся перед региональными и муниципальными органами власти на период 2015-2020 годов, касаются в основном устранения дисбаланса в различных областях социально-экономического развития и предполагают: устранение ограничений транспортной инфраструктуры; устранение ограничений и повышение качества энергоснабжения региона; устранение ограничений инженерной инфраструктуры; развитие социальной сферы; обеспечение межнационального согласия [4]. Мероприятия по реализации данной среднесрочной стратегической программы для Крымского федерального округа включают: развитие энергетического комплекса, инженерной инфраструктуры и водообеспечения, транспортного комплекса, объектов социальной сферы, комплекса связи и массовых коммуникаций, формирование промышленного комплекса, формирование туристско-рекреационных кластеров, обеспечение межнационального единства (реализация мероприятий по гармонизации межнациональных отношений) [4].

Следовательно, избранная на данный момент РФ для Крыма концепция стратегии развития региона по своему типу модернизационная, но в отличие от тех программ и стратегий, которые разрабатывались для Крыма Украиной данная стратегия отвечает соответствующим факторам среды. Как и любая стратегия, данная целевая программа будет требовать корректировки после начала ее реализации.

Таким образом можно сделать вывод, что украинская сторона основной акцент делала на развитии Крыма как национального и международного центра туризма и рекреации, используя в основном концепции стратегии инерционного типа, основанные на эксплуатации потенциала Крыма. В свою очередь, российская концепция, разработанная для Крыма на 2015-2020 гг., построена на основе модернизационной концепции стратегии и большее внимание уделяет интенсивному развитию сразу нескольких сфер, а именно: энергетического комплекса, инженерной инфраструктуры и водообеспечения, транспортного комплекса, социальной сферы, комплекса связи и массовых коммуникаций, формированию промышленного комплекса, туристско-рекреационных кластеров и обеспечению межнационального единства.

Источники и литература

- 1) Постановление Верховной Рады Автономной Республики Крым «Стратегия экономического и социального развития Автономной Республики Крым на 2011 – 2020 годы» от 22.11.2010. – № 121-6/10.
- 2) Казанцев Ю. И. Международные отношения и внешняя политика России : / Ю. И. Казанцев. – Р. : Феникс, 2002. – 352 с.
- 3) Информационный портал «Правдоруб» [Электронный ресурс]: Аксенов: власти Крыма будут применять жесткие меры к разжигающим национальные конфликты. URL: <http://pravdoryb.info/aksenov-vlasti-kryma-budut-primenyat-zhestkie-mery-k-razzhigayuschim-natsionalnye-konflikty.html> (дата сообщения: 12.08.2014).
- 4) Правовая поддержка «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 N 790 (ред. от 27.12.2014) "Об утверждении федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года». URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173744/ (дата сообщения:
27.12.2014).