

Секция «Государственное управление в России: политико-административные проблемы и практики»

Особенности реализации Государственной программы «Соотечественники» в Калужской области

Лазаренко Вячеслав Александрович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Географический факультет, Кафедра экономической и социальной географии России, Москва, Россия

E-mail: lasarenko91@mail.ru

После распада Советского Союза Россия столкнулась с проблемой массовых иммиграций. Ежегодно в Российскую Федерацию шел поток мигрантов из стран бывшего СССР. В среднем в 90-е гг. XX в. в Россию из новых независимых государств прибывало около 800 тыс. чел. в год.

В XXI веке этот поток значительно уменьшился. Однако именно после распада СССР в России происходит значительное сокращение численности населения, требующее замещающей миграции [5].

До середины 2000-х гг. политика государства по отношению к приезжающим в Россию мигрантам из стран СНГ сводилась к политике в отношении вынужденных переселенцев. Для этой категории мигрантов была сформирована законодательная база, которая обозначала внятную политику власти к данной категории переселенцев [2].

Но в 2005 г. Госдума России обсудила Концепцию закона «О репатриации РФ». Это был новый виток отношения государства РФ к соотечественникам за рубежом. Основная цель концепции - создание предпосылок и гарантий для добровольного возвращения российских соотечественников, родившихся на территории нынешней России, и их предков на свою историческую родину.

Был разработан комплекс мер по поддержке российских соотечественников за рубежом и содействию их добровольному переселению в РФ.

В феврале 2006 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин учредил специальную межведомственную группу, которая должна была представить план «по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Сроки разработки плана были выдержаны и, в том же году Президент России подписал Указ от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Прием переселенцев планировалось начать в 2006 г., но из-за задержки принятия ряда нормативных актов первые участники Госпрограммы стали прибывать с 2007 г.

14 сентября 2012 г. Президентом России был подписан Указ № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», содержащий новую редакцию Государственной программы, которая включала в себя ряд новаций по удобному переселению соотечественников и облегчающая процесс адаптации [1].

Калужская область имеет значительный потенциал для приема соотечественников, проживающих за рубежом. При правильном регулировании потока мигрантов, содействии положительной адаптации переселенцев, можно значительно повысить число прибывающих соотечественников и частично решить демографические проблемы области [3].

Область является одним из 12 «пилотных» регионов, в котором реализуется с 2007 г. Государственная программа по содействию добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом. На 1 января 2015 г. в регион прибыло около 29 тыс. участников Госпрограммы (включая членов семей). Калужская область - один из лидеров Российской Федерации по приему соотечественников [4].

Объектом данного исследования является Калужская область.

Предмет исследования - эффективность реализации Государственной программы в Калужской области.

Цель исследования состоит в предложении новых мер и мероприятий по увеличению притока соотечественников в регион.

Эмпирической базой исследования являются экспертные интервью, проведенные автором работы летом 2014 г. при содействии Аппарата полномочного представителя Президента РФ в Центральном федеральном округе; интервью с соотечественниками, переселившихся в Калужскую область.

В работе предлагаются рекомендации для совершенствования механизма приема соотечественников в области.

1. Важна заинтересованность глав муниципальных районов Калужской области. Соотечественники сами не всегда желают переселяться в сельскую местность, но учитывая проблемы с жильем и регистрацией у переселенцев в Калуге и Обнинске, предоставив им жилье в селах, можно значительно расширить число населенных пунктов, принимающих участников программы.

2. Открыть в регионе Центр временного проживания. Центр значительно облегчит первичную адаптацию переселенцев в регионе. Однако следует обязать соотечественников через полгода или год освобождать Центр.

Кроме того, необходимо содействовать соотечественникам в получении жилья. Для этого следует создать льготы для соотечественников в покупке жилья (например, создание специальной ипотеки, субсидии на выплату первого взноса). Предоставление соотечественникам неиспользованных земельных участков также может частично решить проблему. Немаловажно в данном вопросе является предоставление жилья работодателями. В Калужской области существует много вакансий с жильем, но в ходе исследования было выявлено, что их недостаточно.

3. Одна из самых главных проблем соотечественников - регистрация по месту жительства. Данный вопрос тяжело решить, но возможно решить его частично, если стимулировать глав муниципалитетов взять на себя эту обязанность. Кроме того, возможно расширить число административных зданий, предоставляющих регистрацию соотечественникам.

4. Облегчение процедур оформления соотечественников в регионе. Необходимо расширение кадрового состава, а также автоматизация процессов оформления, включая возможность прохождения некоторых процедур в интернете. Решение этого вопроса также немаловажно для переселенцев.

5. Увеличение материальной поддержки. Учитывая различные особенности региона, было выявлено, что существующих материальных выплат недостаточно. Следует повысить выплаты, что привлечет большее количество соотечественников и облегчит жизнь уже переселившихся в регион.

Данные меры значительно увеличат приток в регион и, что самое главное, закрепят соотечественников в области.

Источники и литература

- 1) Выхованец О., Журавский А. Проблема возвращения соотечественников // Миграция в России 2000-2012 . Хрестоматия. в 3 т. Т.1. НП РСМД; под общ. ред. И.С. Иванова, 2013 – С.574-586.
- 2) Рязанцев С.В., Гребенюк А.А. «Наши» за границей. Русские, россияне, русскоговорящие, соотечественники: расселение, интеграция и возвратная миграция в Россию. МГУ. М., 2014 г.
- 3) Независимый институт социальной политики. Социальный атлас российских регионов: <http://atlas.socpol.ru/>
- 4) Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калужской области: <http://kalugastat.gks.ru/>
- 5) Федеральная служба государственной статистики: <http://www.gks.ru/>