

Секция «Государственное управление в России: политико-административные проблемы и практики»

Оценка регулирующего воздействия в институциональной системе государственного управления Российской Федерации: общее и особенное

Павлов Дмитрий Аркадьевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: pavlovdmitry105@gmail.com

Проблема повышения эффективности государственного регулирования в контексте обеспечения экономического роста и общей эффективности управления представляет большой интерес среди как среди исследователей, так и среди практиков. Качество системы регулирования определяет его результаты, которые, в свою очередь, оказывают определенное влияние на экономическую систему и экономический рост.

Под эффективностью регулирования подразумевается достижение целей, сопряженных с повышением общественного благосостояния при минимальных экономических издержках. При этом стоит отметить, что экономические издержки регулирования возникают в двух основных формах: 1) затраты на функционирование системы регулирования, которые отражены в бюджете и 2) издержки соблюдения регулирования (compliance costs of regulation), которые являются внешними по отношению к регулирующим органам и ложатся на производителей и потребителей[3].

Оценка регулирующего воздействия представляет собой «использование государственными органами при формировании государственной политики специальных аналитических процедур, направленных на выявление и оценку возможных выгод, издержек и эффектов от нового или существующего государственного регулирования» [1]. Данный институт позволяет минимизировать указанные издержки.

Изначально процедура оценки регулирующего воздействия, которая была внедрена в России в 2010 году, отличалась от «классической» схемы, характерной для западных стран, где ОРВ проводится на уровне ведомств-разработчиков проектов нормативно-правовых актов, а «центральный орган» осуществляет контроль качества заключений об ОРВ, соблюдение процедур, корректности расчетов и т.п.[1] В России ведомственная ОРВ на ранней стадии была внедрена в 2013 году.[2]

Проблемами ОРВ в Российской Федерации являются:

- 1) Проведение ОРВ на уровне ведомств рассматривается как дополнительная нагрузка, которая не способствует реализации ведомственных интересов;
- 2) Политический фактор, когда имеется уже готовый проект акта и ОРВ становится формальной процедурой, либо акт искусственно выводится из сферы ОРВ различными способами;
- 3) Низкая эффективность публичных обсуждений и др.

Для повышения качества ОРВ целесообразно обратиться к опыту других федеративных государств, например, Мексики и проанализировать их проблемы (недостаточно эффективное выполнение своих функций Федеральной комиссией и Советом по улучшению регулирования как основными надзорными органами, проблемы взаимодействия между различными регуляторами и др.) [4], и возможные пути решения, а также возможности их применения в российских реалиях.

Источники и литература

- 1) Доклад Минэкономразвития России «О практике внедрения и дальнейшем развитии института оценки регулирующего воздействия в нормотворческой деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» от 26 мая 2011 года [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации.- Режим доступа: http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depregulatinginfluence/doc20110616_09/ свободный.- (08.03.2015)
- 2) Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс]// Информационно-правовой портал «Гарант».-Режим доступа: <http://base.garant.ru/70285758/>, свободный.- (08.03.2015)
- 3) Guasch, J.L. & Hahn, R.W. (1999). 'The Costs and Benefits of Regulation: Implications for Developing Countries', World Bank Research Observer, 14 (1): 137-58.
- 4) «Regulatory policy in Mexico. Towards a whole-of-government perspective to regulatory improvement», OECD, 2014