

Секция «Государственное управление в России: политико-административные проблемы и практики»

Функции Администрации Президента РФ в системе государственного контроля и надзора

Пустовитенко Сергей Борисович

Студент (магистр)

Московский государственный институт международных отношений, Москва, Россия

E-mail: sb_pustovitenko@mail.ru

Система государственного контроля и надзора в Российской Федерации является одной из часто реформируемых областей управления. В зависимости от изменения качества внешних и внутренних факторов воздействия на различные уровни системы государственного управления, эта система может претерпевать значительные организационные, управленческие и технические изменения.

В последнее время, особенно в связи с идентификацией кризисной ситуации, обусловленной социально-экономическими последствиями принятия ряда политических решений, а также изменениями мировой экономической конъюнктуры, встает вопрос о пересмотре роли наиболее значимых элементов системы государственного контроля и надзора. В первую очередь это касается оценки качества механизма реализации политических решений, призванных нивелировать указанные воздействия на социально-экономическую систему страны.

Сформированная за последние десятилетия система государственного контроля и надзора неоднократно претерпевала существенные изменения, связанные с проведением административной реформы и перераспределением контрольных функций между различными видами федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), делегированием ряда контрольных и надзорных полномочий региональный уровень, попытками изменения баланса контрольных полномочий между различными ветвями власти и др.

В связи с вышеизложенным представляется необходимым рассмотреть новое качество контрольных и надзорных полномочий Администрации Президента РФ, которое могло бы обеспечить повышение степени управляемости всей системы государственного управления в стране.

1. Согласно [1] Администрация осуществляет ряд следующих полномочий, значимых для системы государственного контроля и надзора: например обеспечение реализации Президентом Российской Федерации своих функций, осуществление контроля за исполнением решений Президента Российской Федерации и многие другие.

Основная их реализация связана с деятельностью Контрольного управления Президента Российской Федерации [2]. Созданное для контроля и проверки исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации указов, распоряжений, поручений и иных решений Президента Российской Федерации. Управление осуществляет следующие основные виды деятельности: организация и проведение проверок и иных мероприятий по контролю, рассмотрение докладов об исполнении поручений Президента Российской Федерации и подготовка предложений о снятии с контроля или продления сроков этих поручений, участие в предупреждении и устранении выявленных нарушений и др.

2. Основная контрольная и надзорная деятельность организационных структур Администрации может быть подразделена на регулярную и осуществляемую по прямым поручениям Президента РФ, прием баланс явно смещен в пользу второй.

3. В создавшейся в системе государственного управления ситуации, которая некоторыми авторами связывается с так называемым «ручным управлением», необходимо изучить возможности повышения контрольного и надзорного статуса Администрации Президента РФ, для чего необходимо проанализировать:

- подсистему контроля за реализацией положений основных декларативных актов Президента РФ, в т.ч. «майских указов», определяющих стратегические и текущие планы отдельных ФОИВов;
- подсистему мониторинга деятельности отдельных ФОИВов, СК РФ, Прокуратуры РФ и др. государственных организаций, позволяющую координировать их деятельность с точки зрения решения наиболее значимых для государства проблем, а также преодолеть определенное «торможение» их развития;
- подсистему взаимодействия с институтами государственной власти, роль которые повышается в кризисных ситуациях, к каковым, например, может быть отнесена Счетная палата РФ.

Проведенное исследование показало, что Администрация Президента РФ является значимым элементом системы государственного контроля и надзора. Несмотря на то, что она фактически лишена карательной функции в связи со своим статусом, информационная, контрольная и предупредительная функции, которыми она наделена, позволяют считать АП РФ проводником ориентационных принципов для всей системы контроля и надзора.

Для повышения эффективности механизма реализации указанных выше функций необходимо разработать и внедрить в регулярную контрольную деятельность Администрации ряд новшеств, расширяющих ее ресурсную базу и сферу деятельности, особенно в части мониторинга исполнения положений отдельных нормативных правовых актов, особенно указов Президента РФ, взаимодействия с органами власти, входящими в систему государственного контроля и надзора, муниципальными, общественными и др. организациями, осуществляющими негосударственный контроль и др.

Источники и литература

- 1) Указ Президента РФ от 6 апреля 2004 г. № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» (в ред. Указов Президента РФ от 07.06.2004 № 726, от 01.08.2005 № 903, от 20.03.2007 № 370, от 21.10.2008 № 1510) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 13. Ст. 1188; 2005. № 9. Ст. 709; 2007. № 13. Ст. 1530; 2008. № 43. Ст. 4919.
- 2) Указ Президента РФ от 08.06.2004 № 729 «Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ от 14 июня 2004 г, № 24, ст.2395.