

Секция «Правовые основы управления на федеральном, региональном и местном уровнях: актуальные проблемы правотворчества и правореализации»

## **Правовые инструменты планирования формирования комфортной городской среды**

***Кителёва Александра Глебовна***

*Выпускник (специалист)*

Пермский национальный исследовательский политехнический университет, Пермский край, Россия

*E-mail: a.kitelyova@gmail.com*

Одной из важнейших задач города является создание комфортной городской среды. Параметрами комфортности городской среды, в данном случае, могут быть благоустройство городских территорий, экологическая устойчивость и безопасность, формирование у жителей экологического мировоззрения и культуры.

Если обратиться к первому параметру - благоустройство городских территорий, то можно констатировать его тесную связь с формированием у местного сообщества мировоззрения по отношению к городу.

Обратимся к тем объектам городской среды, которые могут выполнять данные функции в полной мере. Это парки, сады, открытые пространства, лесные массивы, приспособленные для отдыха граждан, а также иные схожие по характеристикам объекты. "Вписать" такие объекты в городскую застройку можно по-разному, однако данный процесс требует особенно тщательного регулирования со стороны органов местного самоуправления и, в некоторой мере, органов государственной власти субъекта РФ. Таким образом, возникает два нормативно-правовых акта, которые определяют область полномочий ОМСУ и органов власти субъектов - 131-ФЗ и 184-ФЗ.

131-ФЗ вводит понятие вопросов местного значения, в числе которых утверждение генеральных планов поселений и городских округов, а также местных нормативов градостроительного проектирования. 184-ФЗ относит к полномочиям органов власти субъекта утверждение документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства регионального значения и осуществление государственного строительного надзора.

Таким образом, возникает вопрос о правовом статусе генерального плана. И здесь получается, что после утверждения проекта генерального плана для местных органов власти возникают следующие правовые последствия, обязанности и обязательства перед населением:

- 1) организовать мониторинг процесса реализации генерального плана как отслеживание достижения показателей ГП с регулярным предъявлением соответствующих докладов;
- 2) подготовить предложения по внесению изменений в Правила землепользования и застройки в части уточнения градостроительных регламентов;
- 3) подготовить документацию по планировке территории;
- 4) обеспечить строительство, реконструкцию и благоустройство территории в соответствии с генеральным планом.

Для населения же единственное последствие - это возможное изъятие имущества для муниципальных (или государственных) нужд путем принятия решения об отводе.

Таким образом, генеральный план - это некая концепция, которая содержит обоснование выбранного пути развития города и несколько карт, не обязывает ни население, ни застройщиков, ни планировщиков к конкретным действиям. Мастер-план, разработанный в ряде городов, это стратегия пространственного развития, которая содержит выраженную градостроительную концепцию и разрабатывается публичной властью при участии различных групп интересов. Иными словами, мастер-план - это не правовой тоже не столько правовой инструмент, сколько политический, поскольку он представляет собой договор между гражданами и властью.

По сути, единственным документом, который способен оказать непосредственное влияние на формирование городской среды - это Правила землепользования и застройки, но изменения в них вносятся достаточно часто, что говорит о влиянии на развитие города не столько правовых норм, сколько интересов конкретных стейкхолдеров.

В заключение необходимо, что формирование комфортной городской среды на сегодняшний день - это важнейшая проблема органов местного самоуправления, в то же время, нет весомых правовых инструментов, которые позволят развивать город максимально эффективно.

### **Источники и литература**

- 1) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ред. от 29.12.2014)
- 2) Лукманова И.Г., Сарченко В.И. Перспективы проектирования антикризисного генплана развития города // Вестник ИрГТУ. - № 12 (95). - 2014. С. 298-301.
- 3) Борьба за горожанина: человеческий потенциал и городская среда / Исследование, подготовленное Высшей школой урбанистики совместно с компанией "Новая земля" // URL: [http://mosurbanforum.ru/files/pdf/analiticheskie\\_obzory/issledovanie\\_gorodov.pdf](http://mosurbanforum.ru/files/pdf/analiticheskie_obzory/issledovanie_gorodov.pdf)
- 4) Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" (с изм. и доп., вступ. в силу 15.02.2015)
- 5) "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 31.12.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2015)

### **Слова благодарности**

Благодарю коллег и научного руководителя, Кашаеву Ю.А. за терпение и подаренное вдохновение