

**Мнение специалистов детских домов и органов опеки и попечительства о совершенствовании института патронатной семьи в России**

**Третьякова Ксения Валентиновна**

*Аспирант*

Башкирский государственный университет, Уфа, Россия

*E-mail: ksenia.isppi@gmail.com*

«Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 гг.» [1] и «Концепция государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г.» [2] указывают на приоритет семейного жизнеустройства детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семейной политике страны. Указ Президента РФ от 28 декабря 2012 г. предусматривает, «в том числе, уточнение порядка приема ребенка в патронатную семью и форм его воспитания» [3]. Курс на развитие института профессиональной семьи в июне 2014 г. озвучен заместителем Председателя правительства РФ О.Ю. Голодец [4].

Институт патронатной семьи уже сегодня может расцениваться, хотя и с оговорками, как профессиональная семья.

В рамках проекта «Научно-методическое обеспечение функционирования патронатной семьи как профессиональной замещающей семьи», (по заданию Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки РФ) проведено комплексное исследование, которое, наряду с другими видами работ, включало в себя анкетирование специалистов учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее учреждение), и органов опеки и попечительства субъектов РФ. Анкетирование проведено в мае-июле 2014 г., с предварительным скринингом субъектов для участия в опросе. Опрос позволяет сделать вывод относительно современного состояния патронатного воспитания.

Принятие ФЗ «Об опеке и попечительстве» от 2008 г., привело к свертыванию практики патронатной формы устройства детей. Ряд субъектов признали свои специальные законы о патронатном воспитании утратившими силу. Еще ряд субъектов (18 из числа опрошенных) не отменяя закон, прекратили передачу детей в патронатные семьи, переводя имевшиеся семьи в категорию приемных семей или сохранив за ними статус патронатных до окончания срока договоров или достижения детьми своего совершеннолетия.

Изучение патронатного воспитания в субъектах Российской Федерации, анализ законодательства и мнений специалистов в регионах создает ощущение сильной разнородности в понимании и реализации этой формы семейного устройства. Оценивая состояние системы, необходимо учитывать абсолютно разную степень развития этой формы устройства детей в разных регионах, а также различия в региональных законодательствах о патронате, влияющие на особенности этой формы в субъектах, при отсутствии каких-либо единых федеральных норм и подходов к ее устройству.

По мнению большинства опрошенных специалистов органов опеки и попечительства и учреждений (детских домов, служб), в последние два года, и на федеральном, и на региональном уровнях, стало, в целом, уделяться больше внимания решению проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Об увеличении внимания к этой проблеме на федеральном уровне сказали 89% специалистов, на региональном - 83,8%.

При анкетировании задавался ряд вопросов о совершенствовании института патронатной семьи в России, которые касались дальнейшего развития этой формы устройства, проблем законодательства, целесообразности введения различных ограничений или дополнительных требований для будущих патронатных воспитателей.

Основные предложения, высказанные специалистами субъектов РФ, где в той или иной степени в настоящее время имеется семейный патронат или он был развит в недавнем прошлом:

1) Большинство специалистов (58,8%) высказались за равное развитие семейных и институциональных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Причем сотрудники органов опеки более поддерживают вектор политики государства на развитие только семейных форм устройства (60,6%). Работники учреждения больше выступают за равное развитие обеих форм (80%).

2) Для развития патроната, в первую очередь, необходимо принятие федерального нормативного акта, регулирующего эту форму (43,5%). Кроме того, необходимо увеличение заработной платы воспитателей (43,5%), пособий на ребенка (24,6%), при необходимости, улучшение жилищных условий семей, которые хотят взять на патронатное воспитание ребенка (23,2%). Также, по мнению специалистов, очень важно повышение информированности населения о существовании этой формы устройства детей (33,3%).

3) Большинство опрошенных (68,6%) поддерживает идею введения на всей территории России патронатной семьи как профессиональной замещающей семьи.

4) Наиболее приемлемый вариант заключения договора и разделения ответственности - трехсторонний договор между органами опеки и попечительства, учреждением для детей, оставшихся без попечения родителей, и патронатным воспитателем (49,3%).

5) По мнению большинства специалистов (57,5%), при установлении оплаты труда патронатного воспитателя, минимальная зарплата должна устанавливаться на федеральном уровне, а дополнительные доплаты - субъектами. Также большинство респондентов считают, что, в целом, не целесообразно вводить особый порядок получения заключения о возможности гражданина быть профессиональным патронатным воспитателем, отличающийся от порядка для других замещающих семей (54,3%).

6) Не целесообразно введение требования передавать детей на патронатное воспитание только в полные семьи. Об этом высказались более 60% опрошенных специалистов. Лишь 15,9% респондентов поддержали необходимость такого требования.

7) Одобрена идея введения требований к уровню подготовки и квалификации патронатных воспитателей. Такими требованиями должны стать: наличие сертификата о прохождении специальных курсов для патронатных родителей (77,4%) и имеющийся положительный опыт кандидата по воспитанию детей (67,7%).

8) Не целесообразно введение ограничения по возрасту и состоянию здоровья ребенка для передачи его в профессиональную патронатную семью (50,7%), так как это сильно ограничит круг детей для семейного устройства и возможно нарушит права других детей на воспитание в семье.

### Источники и литература

- 1) Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 [U+2012]2017 годы. Утверждена Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г., №761.
- 2) Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года. Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 г. №1618-р
- 3) Указ Президента РФ «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от

28.12.2012 г., №1688.

4) Газета «Коммерсант», 30.06.2014.