

Особенности управления водными ресурсами в России.

Осипов Алексей Анатольевич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
инновационного бизнеса (факультет), Москва, Россия

E-mail: a.osipov79@mail.ru

Россия занимает второе место в мире по валовым водным ресурсам и третье по водообеспеченности населения. Не смотря на это некоторые регионы страны испытывают дефицит воды и существует ряд серьезных проблем при ее использовании: не равномерное распределение водных ресурсов по территории России, сезонная неравномерность стока, высокая степень загрязнения водных объектов, расточительное использование, отсутствие необходимой инфраструктуры в районах наиболее обеспеченных водными ресурсами и т.д.

Не соответствие предложения и спроса во времени, и пространстве водных ресурсов в России, привело к развитию одного из крупнейших водохозяйственных комплексов в мире и усовершенствованию структуры управления водным хозяйством.

Основной целью управления водными ресурсами в нашей стране является: использование водных объектов, обеспечивающее социально-экономическое развитие общества, биологическое разнообразие и нормальное функционирование водных экосистем на неограниченно длительный период времени.

После перехода к рыночной экономике в 1991г и смены форм собственности в России возникла необходимость пересмотра и перестройки многих аспектов управления в водохозяйственном комплексе.

Современная многоуровневая структура управления водным хозяйством нашей страны построена по территориальному принципу и имеет пять уровней управления и четыре основные блока структур различного уровня.

— на федеральном уровне — Министерство природных ресурсов и экологии России, Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) в структуре министерства;

— на межрегиональном уровне — бассейновые водные управления (БВУ), подчиняющиеся Росводресурсам;

— на региональном уровне — организации, подведомственные напрямую Министерству в лице Росводресурсов;

— на уровне субъектов РФ — отделы водных ресурсов в региональных администрациях.

Функции и полномочия в сфере водных ресурсов распределены между 11 ведомствами (МПР, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Росгидромет, Россельхознадзор, Госкомрыболовство, Росводресурсы, Минпромэнерго, Минэкономразвития, Минсельхоз, Росземкадастр).

Достоинством новой организации управления водным хозяйством стало перенесение центра подготовки и реализации ключевых решений по использованию и охране водных объектов на бассейновые управления, что отвечает общему направлению концентрации управленческих функций в территориальных водохозяйственных структурах, и приближению центра принятия решений к объекту управления. Это позволило, разграничить полномочия между федерацией и субъектами федерации, вместо лицензирования, заключать договора и разрешения на водопользование, регистрировать в частную собственность пруды и обводненные карьеры (в пределах частного земельного участка).

Из недостатков в управлении водными ресурсами на современном этапе необходимо выделить следующие аспекты: пересечения в полномочиях федеральных органов исполнительной власти, отсутствие координации водопользования различными отраслями народного хозяйства и субъектами экономической деятельности, недостаточная разработанность законодательной базы, несовершенство экономических механизмов в сфере использования и охраны водных объектов и др.

Структура управления в настоящее время сориентирована главным образом на решение технических проблем, доставшихся водному хозяйству страны после разрухи переходного периода, в то время как стратегические вопросы управления практически не решаются из-за недостатка ресурсов.

Успешное развитие ВХК в России требует управления не только со стороны государства но и сотрудничество с естествоиспытателями, социологами и другими учеными. Развивать отношения с общественными и не коммерческими организациями способствующих развитию государственного частного партнерства в водном хозяйстве страны на выгодных условиях для обеих сторон, при этом не забывая рассматривать вопросы не только связанные с водой но и социальные, культурные и экологические аспекты.

Источники и литература

- 1) Данилов-Данильян В.И., Хранович И.Л. Управление водными ресурсами. Согласование стратегий водопользования. - М.: Научный мир, 2010. - 232 с.
- 2) В.И Данилов-Данильян. Глобальная проблема дефицита пресной воды. /Век глобализации -2008. №1 - С 45-56.
- 3) Государственный доклад « О состоянии и использовании водных ресурсов в Российской Федерации в 2012 году». http://www.mnr.gov.ru/upload/iblock/317/gosdoklad_2012.pdf
- 4) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р «Об утверждении Водной стратегии РФ на период до 2020 года».