

## Основы формирования миграционной политики в России.

*Булдакова Дарья Валерьевна*

*Студент (бакалавр)*

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет международных отношений, Санкт-Петербург, Россия

*E-mail: dash53@yandex.ru*

Миграция населения как перемещение, связанное с переменой места жительства становится одной из важнейших проблем, рассматриваемых не только как простое механическое передвижение людей, но и как сложный общественный процесс, затрагивающий многие стороны социально - экономической жизни. [4] Сегодня миграционная политика государств одновременно является частью социально - экономической, внутренней, внешней и демографической политики. Для того чтобы правильно выстраивать миграционную политику необходимо всесторонне исследовать основные факторы и причины миграции. [4] Классификация миграций базируется на пяти категориях: Внутренняя, внешняя, иммиграция, реэмиграция, возвратные миграции. [7] Прикладное значение имеют исследования миграции населения для целей общеэкономического и регионального планирования, использования трудовых ресурсов. [3]

Актуальность рассматриваемой темы связана с ситуацией, сложившейся в европейских странах, нарастанием масштабов миграции, ее социально - экономическими и демографическими последствиями. "Предполагаем, что европейские трудности могут осложнить ситуацию и в России, - заявил глава ведомства Константин Ромодановский. - Нельзя успокаивать себя тем, что сейчас у нас с миграцией все хорошо, и европейские проблемы нас не затронут". [9]

Развитие глобализационных тенденций в различных областях жизнедеятельности общества на рубеже тысячелетий сказалось на международной миграции населения, которая стала глобальной, затронув практически все регионы и страны. Их эффект на перемещения населения особенно заметен в сферах рынка труда, бизнеса, образования, науки, информации и коммуникаций, а также социальных связей. [6]

Любая дальновидная политика, не нацеленная на нарастание напряженности в обществе, а тем более на его распад, должна включать в себя заботу об ослаблении дезинтеграционных процессов и повышении социальной сплоченности. Это полностью относится и к миграционной политике. Нельзя одновременно признавать неизбежность и полезность миграции, принимать значительное количество мигрантов и не заботиться об их интеграции. [8]

В настоящее время все большую актуальность приобретают вопросы совершенствования правовой политики в сфере миграции, анализа становления и развития административно - правового контроля над миграционными процессами, исследования практики реализации права граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства; соответствия национального миграционного законодательства международным правовым нормам. [5]

Новая концепция миграционной политики государства должна закрепиться в форме миграционного режима как части общего правового режима, что представляет собой систему правил поведения, включающую в себя предписания и запреты обязательные для всех субъектов миграционного процесса, регулирование всех субъектов и государств при реализации их административно - правового статуса, а также деятельность специально создаваемых государственных служб, направленных на регулирование миграционных от-

ношений и обеспечение общественной безопасности в стране. [1]

Что касается международного сотрудничества, то управление миграционными потоками и решение проблемы беженцев - пожалуй, наиболее очевидная сфера приложения совместных усилий России и Европейского Союза. [2]

Меры по совершенствованию законодательства в сфере миграции: [5]

- привести действующее миграционное законодательство в соответствие с текущими и будущими потребностями экономического, социального, демографического российского общества;

- разработать иммиграционные программы, ориентированные на разные категории иностранцев, и специальные программы каникулярной и сезонной трудовой миграции;

- шире использовать миграционный потенциал системы образования для привлечения в Россию квалифицированных и интегрированных иностранных граждан.

В новейший период экономического развития в России выдвинулись приоритетные задачи: снижение уровня нелегальной миграции, повышение привлекательности России для квалифицированных трудовых мигрантов, создание новых долгосрочных ориентиров в виде государственной концепции системного и комплексного управления миграциями. [4]

В целом квота для иностранных работников из визовых стран в следующем году сократится с 276 до 214 тысяч человек. [10]

Миграционный процесс в России и государственное регулирование в России не учитывает реальные возможности социальной инфраструктуры, в результате чего наблюдаются негативные тенденции: увеличиваются диспропорции региональных рынков труда, растет социальная напряженность, культивируются идеи национальной нетерпимости, нарушаются права мигрантов и условия жизни и занятости граждан страны. [11]

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы:

1. Правовую основу миграционной политики составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы "О гражданстве Российской Федерации" от 31 мая 2002г., "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25 июля 2002г., "О беженцах" от 19 февраля 1993 (ред. от 22.12.2014), "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15 августа 1996г., "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ" от 18 июля 2006г., Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года(утв. Президентом РФ 13 июня 2012г.), иные федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и другие нормативные и правовые акты Российской Федерации, а также международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерацией.

2. В разработке и реализации государственной миграционной политики наряду с ФМС России призваны участвовать следующие федеральные органы исполнительной власти: Минрегион России, Минюст России, МВД России, Минэкономики России, Минфин России, МИД России, Минтруд России, Минздрав России, Минобрнауки России, Минкультуры России, МИД России, МЧС России.

3. Основные направления деятельности по миграционной политике РФ: создание для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на по-

стоянное место жительства; разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой; разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой; содействие развитию внутренней миграции граждан Российской Федерации; содействие образовательной (учебной) миграции в Российскую Федерацию и поддержки академической мобильности; содействие адаптации и интеграции мигрантов, формирование конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом; противодействие незаконной миграции, международное сотрудничество.

### **Источники и литература**

- 1) Зинченко Н.Н. Миграция населения: теория и практика международно – правового регулирования. М., 2003.
- 2) Иванов И. С. Россия и Европа: к новым правилам. [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=6997#top-content](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=6997#top-content).
- 3) Коробев В.А. Конституционно – правовые основы миграционной политики России. Владивосток, 2007.
- 4) Прудникова Т.А. Правовые и организационные особенности миграционной политики в ряде зарубежных стран. М., 2013.
- 5) Прудникова Т.А. Теоретико-методологические и правовые основы регулирования миграционных процессов. М., 2015.
- 6) Цапенко И. Движущие силы международной миграции населения // Мировая экономика и международные отношения 2007, №3, с. 3-14.
- 7) Юдина Т.Н. Миграция словарь основных терминов. М., 2007.
- 8) «Демоскоп – Weekly»: <http://demoscope.ru>
- 9) РБК: <http://www.rbc.ru/>
- 10) Российская газета: <http://rg.ru>
- 11) Центр миграционных исследований: <http://migrocenter.ru>

### **Слова благодарности**

Хочется выразить благодарность научному руководителю - Харлампьевой Надежде Климовне.

### **Иллюстрации**

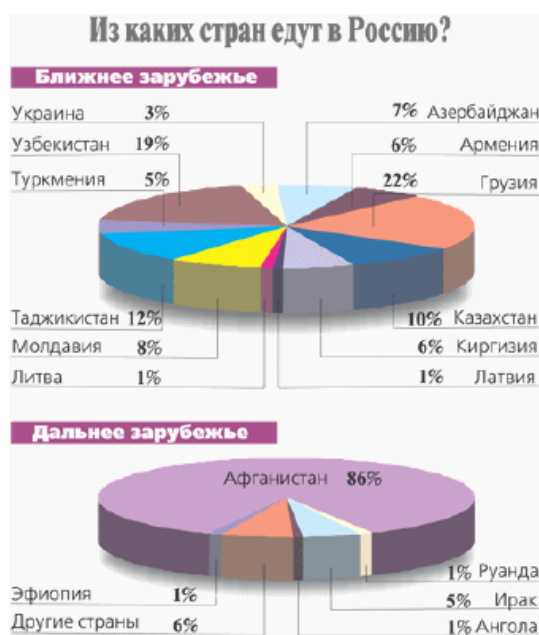


Рис. 1. из каких стран едут в Россию

### Реализация концепции демографической политики РФ на период до 2025 г.г

Показатели (тыс.чел)	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Численность населения на 01.01	142034	142151	142336	142589
Изменение за год	195	117	185	253
Число родившихся	1787	1785	1783	1780
Козэфф. рождаемости	1,66	1,63	1,66	1,69
Число умерших	1820	1750	1680	1660
Продолжительность жизни(лет)	70	70,4	70,6	70,8

7

Рис. 2. реализация Концепции демографической политики РФ на период до 2025 г.

Рис. 3. структура занятости мигрантов по отраслям в России

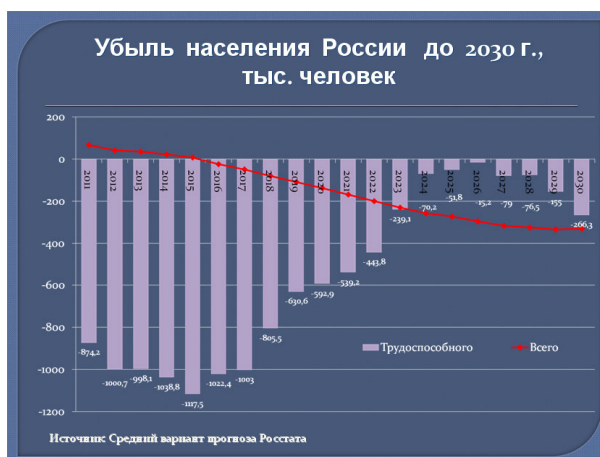


Рис. 4. убыль населения России за 2030г.