

Секция «Стратегическое планирование экономики в обеспечении национальной безопасности»

Проблемы оценки эффективности государственных программ субъектов РФ

Абинякина Алена Витальевна

Студент (бакалавр)

Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина,
Екатеринбург, Россия

E-mail: alena_morrygan@mail.ru

Государственные программы субъектов РФ в современный период уже стали неотъемлемой частью системы государственного управления. В настоящее время согласно положениям Федерального закона №172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» различают три вида программ - государственная программа Российской Федерации, государственная программа субъекта Российской Федерации, муниципальная программа, которые входят в систему стратегического планирования. Государственная программа представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Государственная программа субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации[1].

Несмотря на более чем десятилетний опыт использования государственных программ в практике государственного управления, процесс их разработки, реализации и оценки обладает рядом недостатков. Среди них наиболее существенными выступают аморфность ожидаемых результатов от их реализации, невозможность оценить экономическую эффективность, отсутствие показателей, измерение которых позволило бы проконтролировать реализованные мероприятия, степень достижения поставленных целей. Анализ сметы расходов на реализацию большинства программ и их исполнения позволяет контролировать лишь целевое использование средств бюджета, что не может являться критерием эффективности в концепции «управления результатами». Доступная информация о программах не позволяет сделать выводы о значимости произведенных расходов для общества и конечную социальную эффективность программных мероприятий. [4, с.145-148].

В соответствии с этим важнейшей задачей является оценка эффективности реализации государственных программ. Само понятие эффективности, а также подходы к ее оценке носят неоднозначный характер с теоретико-методологической точки зрения. Под эффективностью обычно понимается результативность процесса, операции, проекта, определяемая как отношение эффекта, результата к затратам, обусловившим его получение [5]. Согласно типовой методике, принятой Минэкономразвития России от 20.11.2013 N 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», их эффективность можно рассчитать, как отношение индекса достижения значений показателей программы к индексу освоения бюджетных средств. Оценка эффективности государственной программы проходит на основе:

- Оценка степени реализации мероприятий

- Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат
- Оценка эффективности использования средств федерального бюджета
- Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм (федеральных целевых программ)
- Оценка эффективности реализации подпрограммы (федеральной целевой программы)
- Оценка степени достижения целей и решения задач государственной программы
- Оценка эффективности реализации государственной программы. [2].

В данной методике у ответственных исполнителей возникают различные возможности для учета особенностей конкретных программ. Например, при оценке степени реализации государственной программы ответственным исполнителем могут определяться коэффициенты значимости отдельных показателей (индикаторов) целей и задач.

Каждый субъект РФ самостоятельно определяет требования к разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ. Соответственно единообразие в этом вопросе отсутствует. Многие авторы отмечают, что несмотря на стремительное развитие процесса внедрения систем оценки государственных программ, принимаемые методики обладают рядом существенных недостатков.

Во-первых, содержание части действующих методик носит формальный характер, так как часто предлагается лишь общее описание подхода без подробного объяснения. Во-вторых, не все методики позволяют обосновать отбор проектов программ, что представляет собой одну из наиболее приоритетных целей оценки. Однако самым существенным недостатком большинства методик является направленность, скорее, на оценку качества проектировки, а не на оценку эффективности программы. Цели и ожидаемые результаты многих государственных программ сформулированы без четких критериев и индикаторов оценки их достижения [3, с.48].

Одним из инструментов оценки эффективности государственных программ субъектов РФ, на наш взгляд, выступает финансовый контроль за расходованием выделенных бюджетных средств на реализацию программы. При его использовании также возникает ряд проблем. Среди них можно отметить отсутствие как общих стандартов квалификации финансовых нарушений, так и применительно к целевым программам, а также отсутствие соответствующих санкций. Еще одной проблемой выступает слабое внедрение в практику субъектов РФ финансового аудита эффективности программ.

Еще одна проблема оценки эффективности государственных программ, на наш взгляд, связана с недостаточной проработанностью оценки эффективности и результативности оказания бюджетных услуг в целом. Объектами воздействия госпрограмм зачастую являются учреждения бюджетной сферы, эффективность оказания бюджетных услуг которых в ходе реализации программных мероприятий должна возрастать. Однако существующие методики оценки эффективности государственных программ не уделяют внимания данному вопросу.

В итоге - проблемы по оценке эффективности государственных программ остаются существенными, хотя их критерии и даже формулы прописаны в Приложении №2 к методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ РФ. Связаны проблемы по большей части с финансовой сферой.

В качестве рекомендаций по совершенствованию:

- · Унифицировать механизм оценки эффективности государственных программ
- · Аудит эффективности
- · Мнение населения о государственной программе
- · Усиление контроля на всех этапах программы

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
- 2) Приказ Минэкономразвития России от 20.11.2013 N 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» Приложение №2
- 3) Шакина Е.А., Шелунцова М.А., Анализ методов оценки целевых программ субъектов РФ. Региональная экономика: теория и практика, №11(68), 2008
- 4) Федулова С.Ф. Проблемы внедрения бюджетирования, ориентированного на результат. Вестник удмуртского университета, Вып. 1 ЭКОНОМИКА И ПРАВО, 2011
- 5) Борисов А.Б. Большой экономический словарь. - М.: Книжный мир, 2003. - 895 с.

Слова благодарности

Научному руководителю Костиной С.Н. за совместную работу и терпение Самсоновой Татьяне Алексеевне за помощь с заявкой