

Секция «Теория и современные проблемы практики государственного и муниципального управления»

Современные проблемы государственного финансового контроля Российской Федерации

Лобовикова Ксения Олеговна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: k.lobovikova@yandex.ru

В системе управления любого государства важное место отводится государственному финансовому контролю. В Российской Федерации (далее - РФ), несмотря на значительное количество контролирующих органов и нормативно-правовых актов, регламентирующих их деятельность, отсутствует единая, четко функционирующая система государственного финансового контроля (далее - ГФК). В условиях действия санкций и экономического кризиса эта проблема приобретает особую актуальность.

В настоящее время в Российской Федерации понятие государственного финансового контроля на законодательном уровне не закреплено, а среди ученых отсутствуют единые подходы к его определению. По мнению автора, государственный финансовый контроль представляет собой деятельность органов государственной власти и специально созданных ими органов по обеспечению законности, эффективности формирования, распределения и использования финансовых ресурсов и имущества государства на основании действующего законодательства и с помощью специфических приемов и методов.

В соответствии со ст. 265 Бюджетного кодекса РФ государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на следующие виды:

- внутренний контроль - осуществляется исполнительной ветвью власти, а именно: Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований;

- внешний - осуществляется органами, образованными законодательной властью: Федеральной службой финансово-бюджетного надзора, Федеральным казначейством, органами ГФК, являющимися органами исполнительной власти субъектов РФ [3].

Система государственного финансового контроля в Российской Федерации развивалась на протяжении нескольких этапов, в настоящее время ее дальнейшему развитию препятствует ряд проблем.

1. Отсутствие единого подхода к определению системы органов ГФК. Например, некоторые ученые утверждают, что одним из органов ГФК является Контрольное управление Президента РФ [1]. Тем не менее, ни в одном из нормативно-правовых актов РФ не закреплены прямые нормы, наделяющие данный институт полномочиями проводить проверки соблюдения требований финансового законодательства. Кроме того, Администрация Президента РФ как главы государства, не относится ни к законодательной, ни к исполнительной ветви власти, следовательно, по мнению автора, нецелесообразно относить его к органам внешнего или внутреннего ГФК.

2. Дублирование полномочий некоторых контролирующих органов. Например, Росфиннадзор в определенной степени дублирует полномочия Счетной палаты РФ в части осуществления контроля над использованием средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов, за достоверностью отчетности о реализации государственных программ РФ, за соблюдением требований бюджетного законодательства РФ получате-

лями бюджетных кредитов и гарантий [1]. С одной стороны, это обеспечивает дополнительную проверку объектов контроля, а с другой стороны, создает избыточное административное давление на подконтрольные организации. Кроме того, определенная часть финансовых ресурсов и операций может остаться за областью контроля.

3. Отсутствие Федерального закона «О государственном финансовом контроле в Российской Федерации». Данный закон должен закреплять принципы построения органов ГФК и механизм их взаимодействия, цели и задачи ГФК, содержать исчерпывающий перечень объектов контроля, форм и методов его осуществления. В 1996 году предпринимались попытки решения этой проблемы: был принят Указ Президента «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации», в пункте 5 которого Правительству РФ поручалось подготовить проект Федерального закона «О государственном финансовом контроле» [4]. Однако проект не был подготовлен, в результате чего в 2001 году указанный пункт был признан утратившим силу.

4. отождествление понятий «аудит» и «контроль». Согласно действующему законодательству, Счетная палата осуществляет контрольную и экспертно-аналитическую деятельность «в виде финансового аудита (контроля), аудита эффективности, стратегического аудита, иных видов аудита (контроля)» [5]. Исходя из этой трактовки, «аудит» и «контроль» являются синонимами. Тем не менее, такой подход представляется ошибочным, поскольку эти понятия не тождественны, а лишь тесно связаны друг с другом.

«Аудит» представляет собой независимую проверку бухгалтерской (финансовой) отчетности в целях вынесения мнения о ее достоверности [6], в то время как «контроль», как одна из функций системы управления, предполагает наблюдение за управляемой системой с целью обеспечения ее эффективного функционирования [1].

В последнее время Счетной палатой для проведения проверок все чаще используется такой метод, как «аудит эффективности»: в 2012 и 2013 гг. было оформлено по 7 контрольных мероприятий под этим названием. Однако некоторые специалисты отмечают, что ни по форме, ни по содержанию эффективности использования государственных средств контрольные мероприятия, проводимые Счетной палатой, не могут быть названы аудитом или отнесены к аудиторской деятельности [2].

Делая вывод, можно заключить, что в настоящее время в Российской Федерации необходимо совершенствование системы государственного финансового контроля, упорядочение его органов, четкое разграничение их полномочий и функций. Эффективное функционирование системы ГФК, в свою очередь, повлечет за собой достижение целей и задач социально-экономических программ, будет способствовать борьбе с коррупцией, позволит качественно осуществлять внешнюю и внутреннюю политику государства.

Источники и литература

- 1) Бандурин В.В., Мешалкина Р.Е., Щедров В.И. Системные проблемы государственного финансового контроля в Российской Федерации // Финансы. 2015. N 6. С. 46-52.
- 2) Воронин Ю.М. О государственном (муниципальном) финансовом контроле // Финансы. 2014. N 6. С. 40-46
- 3) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ. URL: <http://base.garant.ru/12112604/> (дата обращения 15.02.2015)
- 4) Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1095 (ред. от 18.07.2001) «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля

в Российской Федерации». URL: <http://base.garant.ru/10135631/> (дата обращения 15.02.2015)

- 5) Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации». URL: <http://base.garant.ru/70353474/3/> (дата обращения 15.02.2015)
- 6) Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности". URL: <http://base.garant.ru/12164283/> (дата обращения 15.02.2015)