

Новые институты стимулирования экономического роста: Фонд развития промышленности

Гусев Дмитрий Александрович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: dimag15@yandex.ru

Замедление темпов роста российской экономики в последние годы потребовало от государства приступить к поиску новых механизмов поддержки экономического роста. Попыткой создать системную основу для развития производства в стране стало принятие Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», в рамках которого были определены меры стимулирования деятельности в сфере промышленности [1].

Одним из новых механизмов, предназначенных для поддержки промышленных организаций, должны стать государственные фонды развития промышленности, которые могут быть созданы Российской Федерацией либо субъектами Российской Федерации в организационно-правовой форме фонда либо автономного учреждения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 1651-р в целях создания условий для формирования Фонда развития промышленности в ведение Минпромторга России было передано федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития», ранее находившееся в ведении Минобрнауки России [3].

Фонд развития промышленности предоставляет организациям как финансовую, так и нефинансовую поддержку (в частности, консультационную). Основная деятельность Фонда сосредоточена на выдаче льготных займов (под 5% годовых сроком до 7 лет в объеме от 50,0 до 700,0 млн. руб.) российским организациям, реализующим инвестиционные проекты в различных отраслях промышленности. По данным Фонда, займы позволяют предприятиям профинансировать те этапы инвестиционных проектов, которые являются слишком рискованными для банков: опытно-конструкторские работы, получение необходимых сертификатов, закупку оборудования и запуск производства [5].

На обеспечение деятельности Фонда из федерального бюджета в конце 2014 года было выделено 20,0 млрд. руб., в 2015 году - 1,6 млрд. руб. Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» Фонду предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3,1 млрд. руб. [2]. Кроме того, в соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, Правительству Российской Федерации надлежит обеспечить докапитализацию Фонда развития промышленности в 2016 году на сумму 20,0 млрд. руб. [4].

Очевидно, внушительные суммы денежных средств, которые получает из федерального бюджета недавно созданное учреждение, говорят о том, что государство возлагает довольно большие надежды на способность Фонда стать новым драйвером экономического роста. По словам директора Фонда Алексея Комиссарова, российские организации проявляют огромный интерес к деятельности Фонда, что позволяет говорить о востребованности данного механизма поддержки промышленных предприятий [5].

Пожалуй, не удивительно, что в условиях высокой стоимости банковского финансирования и отсутствия длинных денег в экономике появилось много желающих воспользоваться программами Фонда, однако эффективность работы нового института развития

следует всё же оценивать по достигнутым результатам.

В соответствии с Годовым отчётом Фонда развития промышленности за 2015 год (т.е. практически за весь период его работы) [5] на рассмотрение в Фонд поступили 1282 заявки с общей потребностью в софинансировании за счёт средств Фонда в объёме около 450,0 млрд. руб. После прохождения экспресс-оценки, комплексной экспертизы и рассмотрения на Экспертном совете Фонда было поддержано 74 проекта, финансовое обеспечение которых за счёт средств Фонда составит 24,6 млрд. руб. При этом по 57 проектам на сумму порядка 20,0 млрд. руб. средства уже были выделены компаниям.

Общий бюджет поддержанных проектов составил 178,3 млрд. руб., из них 17,3 млрд. руб. были ранее вложены, а 136,4 млрд. руб. ещё должны вложить соинвесторы (помимо средств Фонда). Ожидается, что за период 2015-2022 годов суммарный объём выручки от реализации проектов составит около 600 млрд. руб., объём налоговых поступлений в бюджеты различных уровней - 50 млрд. руб., количество созданных высокопроизводительных рабочих мест - более 10,5 тысяч.

В отраслевом разрезе проекты распределились следующим образом: 22 - машиностроение, 15 - медбиофарма, по 7 проектов - химия, электроника и электрическое оборудование, 6 - металлургия, по 4 проекта - лёгкая промышленность и новые материалы, по 1 проекту - лесная и пищевая промышленность.

Нетрудно заметить, что пока результаты деятельности Фонда характеризуются в основном значительными объёмами выданных средств и ещё большими планами на будущее. Стоит обратить внимание на тот факт, что Фонд предоставляет поддержку компаниям на стадии добанковского и прединвестиционного финансирования, а это повышает вероятность невозврата выданных займов. В случае если Фонд не сможет создать адекватной системы управления рисками портфеля проектов, он сам рискует превратиться в ещё одну «яму» для плохих долгов.

Конечно, факт «возвратности» государственной поддержки является безусловным шагом вперёд в плане повышения эффективности использования бюджетных средств (по сравнению с безвозмездными субсидиями или взносами в уставные капиталы организаций). Тем не менее о состоятельности Фонда развития промышленности как института стимулирования экономического роста можно будет говорить лишь в случае успешной реализации поддержанных проектов.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (в редакции Федерального закона от 13.07.2015 № 216-ФЗ) «О промышленной политике в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2015 г., № 1 , ст. 41 (часть I);
- 2) Федеральный закон от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» от 14.12.2015 № 359-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 2015 г., № 51 , ст. 7230 (часть I-III);
- 3) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 1651-р <О передаче находящегося в ведении Минобрнауки России федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития» в ведение Минпромторга России> // Собрание законодательства Российской Федерации от 2014 г., N 36 , ст. 4879;
- 4) Перечень поручений Президента Российской Федерации от 08.12.2015 № Пр-2508 по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 03 декаб-

ря 2015 года // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 28.02.2016 г.);

- 5) Официальный сайт Фонда развития промышленности. URL: <http://frprf.ru/> (дата обращения: 28.02.2016 г.).