

Секция «Государственный аудит: финансовые аспекты»

Факторы противодействия бюджетным рискам

Шилов Сергей Владимирович

Аспирант

Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации, Факультет финансов, денежного обращения и кредита, Москва, Россия

E-mail: Shilov007@yandex.ru

Российская экономика подвержена сильным внешним шокам. Перепады конъюнктуры приводят к непредсказуемым масштабным перепадам бюджетных доходов и они же блокируют доступ к рынкам капитала в моменты, когда правительство особенно нуждается в средствах

Адаптация к таким шокам на федеральном уровне проводится частично за счет изменения расходов, однако шоки частично сглаживаются действием механизма сбережения средств в Резервном фонде при благоприятной конъюнктуре и их использования при неблагоприятной. Это позволяет смягчать проциклическую бюджетную политику в периоды подъема и проводить контрциклическую политику в периоды спада. На региональном уровне колебания доходов почти также сильны, однако отсутствие механизмов сглаживания приводит к тому что бюджетная политика носит более выраженный проциклический характер.

Наиболее изменчивый элемент расходов - государственные инвестиции/расходы на национальную экономику. Особенно велико их сокращение при сокращении доходов.

Ограниченный доступ федерального правительства (и тем более регионов) к рынкам капитала в периоды действия негативных шоков оставляет два варианта: адаптация к шокам за счет изменения расходов (т.е. проведение проциклической политики со всеми негативными экономическими и отчасти политическими последствиями) либо усиление действия сглаживающих механизмов Резервного фонда.

Факты свидетельствуют о том, что динамика цен на нефть носит выраженный циклический характер с регулярными резкими отклонениями. Показано, что в таких условиях накопление средств при дорогой нефти и их использование при дешевой гарантированно обеспечивает дополнительную доходность порядка 2 - 2,5% годовых за счет курсовой разницы. Общая доходность составляет благодаря этому 4 - 4,5% годовых в реальном выражении (т.е. сверх инфляции).

Ключевыми факторами противодействия бюджетным рискам должны стать:

Обеспечение устойчивости на горизонте нефтяного цикла,

Активная, «опережающая» бюджетная политика (Вместо пассивного реагирования на шоки после того как они реализовались),

Поддержание двойного бюджетного баланса (соответствия расходов доходам очищенным от циклической составляющей, и обеспеченность рисков адекватными возможностями адаптации к ним).

Ключевые инструменты решения проблемы бюджетных рисков:

Долгосрочное бюджетное планирование,

Совершенствование бюджетного прогнозирования (включая построение основных параметров бюджета для «стрессовых» сценариев).

Принятие и использование модифицированного бюджетного правила.